

MEMORIA JUSTIFICATIVA SOBRE LA INSUFICIENCIA DE MEDIOS EN EL NUEVO ACUERDO MARCO QUE FIJE LAS CONDICIONES A QUE HABRÁN DE AJUSTARSE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS DE “ATENCIÓN A PERSONAS ADULTAS CON DISCAPACIDAD INTELECTUAL GRAVEMENTE AFECTADAS EN CENTRO DE DÍA” A ADJUDICAR POR EL PROCEDIMIENTO ABIERTO MEDIANTE PLURALIDAD DE CRITERIOS.

La Consejería de Familia, Juventud y Política Social, consciente de la necesidad de que las personas adultas con discapacidad intelectual gravemente afectadas precisen de un apoyo extenso con cuidados y atenciones especializadas, y dentro del marco de sus competencias y de la Ley 11/2003, de 27 de marzo de Servicios Sociales de la Comunidad de Madrid, así como de la Ley 39/2006, de 14 de diciembre de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las personas en situación de dependencia, promueve acciones encaminadas a establecer medidas relativas a la atención social especializada a personas con discapacidad.

Históricamente, la Consejería empezó en los años noventa a conformar la Red Pública a través de contratación administrativa con entidades y centros de diversa trayectoria creciendo con sucesivas licitaciones, de acuerdo con las oportunidades de mantenimiento y ampliación, lo que produjo que no hubiera unas condiciones homogéneas en los precios ni en las condiciones de prestación del servicio.

En 2014, valorando la pertinencia e idoneidad de aprovechar las ventajas que suponía la fórmula del Acuerdo Marco establecida en el Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre (TRLCSF), por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, se entendió oportuna una homogeneización de las condiciones de prestación de la atención en los Centros de Día concertados, para garantizar la igualdad en las prestaciones a los usuarios y una mayor optimización del sistema desde el punto de vista económico y administrativo.

Ya en 2018, mediante Orden 817/2018, se procedió a adjudicar el Acuerdo Marco “Atención a Personas Adultas con Discapacidad Intelectual Gravemente Afectadas en Centro de Día” recogida en el artículo 219 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, adaptando la modalidad del mismo a los nuevos requisitos de funcionamiento y calidad implementado por esta nueva Ley de Contratos.

Con este nuevo Acuerdo Marco se pretende dar respuesta al mantenimiento de todas las plazas Centro de Día, permitir asimismo la ampliación de nuevas plazas, teniendo en cuenta las habilitaciones presupuestarias y mejorar las condiciones de calidad de la atención.

La Consejería de Familia, Juventud y Política Social no dispone de los medios propios necesarios, ya sean los medios materiales como las infraestructuras y edificios e instalaciones de los centros, ya sean medios personales de profesionales para llegar a ofrecer hasta un total de 1.100 plazas a lo largo de este nuevo Acuerdo Marco que se

estaban concertando hasta ahora a través de los contratos y del crecimiento de plazas para atender la demanda existente de este tipo de recurso; servicios que requieren la atención especializada para la gestión directa de estas plazas con el objeto de garantizar la necesaria continuidad de la atención a las personas usuarias.

En este sentido señalar que para la atención del número de plazas que se pretende adjudicar en los distintos contratos derivados al amparo de este Acuerdo Marco se requieren los medios personales establecidos en el PPT, que se señalan a continuación y entre los que destacan figuras profesionales muy diversas en el número y jornada que exija cada contrato derivado en función del número de plazas adjudicado (cuyo número de plazas es muy dispar de un contrato a otro), lo que su contratación directa por la Administración no resulta viable.

La Consejería de Familia, Juventud y Política Social exige en el Pliego de Prescripciones Técnicas de este Acuerdo Marco unos medios personales, que ni por su número, ni por su variedad y especialización ni por la fecha en que deberán estar disponibles en cada contrato derivado, se puede considerar que la Administración está en condiciones de aportarlos:

- a) 1 Director responsable. A partir de 60 plazas contratadas, ésta figura contará con dedicación a jornada completa.
- b) El personal para atender a los usuarios que asegure la ratio general de 0,25 con las siguientes especificaciones:
 - La plantilla de atención directa (cuidadores/o auxiliares de enfermería, técnicos de integración social y/o categorías equivalentes) asegurará una ratio de 0,19 garantizándose el carácter continuo y permanente del servicio de lunes a viernes todos los días del año.
 - La plantilla de atención especializada (psicólogo, fisioterapeuta, terapeuta ocupacional, logopeda y trabajador social) asegurará una ratio de 0,05.
 - Personal de atención médica con presencia física diaria, de lunes a viernes. La ratio de referencia para esta figura es de 0,004 y personal de enfermería, con presencia física diaria, de lunes a viernes, durante el tiempo suficiente para la prestación de los servicios recogidos en el presente pliego. La ratio de referencia para esta figura es de 0,005.

Asimismo las limitaciones que presenta la contratación de personal público en cuanto los plazos en los que podrían estar disponibles los profesionales necesarios para la gestión de cada uno de los centros y la continua adaptación de su número y jornada, podemos decir que la Consejería de Familia, Juventud y Política Social no puede disponer de los medios propios necesarios para la prestación de este servicio de una forma que garantice la necesaria continuidad de la atención a las personas usuarias.

En concreto, dentro de la relación de puestos de trabajo adscritos a la Dirección General de Atención a Personas con Discapacidad, no se dispone del personal que se requeriría para la adecuada gestión de este servicio, tanto por la categoría profesional del personal, como por la necesaria cobertura de la atención residencial que se precisa para la atención de estas plazas.

Por estas razones este centro directivo acude a la fórmula de contrato administrativo que permite dotar a este servicio de la plantilla adaptada al grado de especialización necesario para atender las necesidades de estas personas y con los horarios adecuados para el desarrollo de las actividades precisas para el correcto desenvolvimiento de este Programa.

Es por este motivo que se hace necesario recurrir a su contratación externa, proponiendo la tramitación de un nuevo Acuerdo Marco, en los términos establecidos en la vigente Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se trasponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

Dicho Acuerdo Marco tendrá una duración de cuatro años (48 meses), estando previsto que los primeros contratos derivados que se firmen a su amparo entren en vigor el 1 de julio de 2023.

En Madrid, a fecha de firma.

EL DIRECTOR GENERAL DE ATENCIÓN A PERSONAS CON DISCAPACIDAD