

Contrato relativo al **SUMINISTRO, IMPLANTACIÓN Y GESTIÓN DE UN SISTEMA DE CIBERSEGURIDAD EN LOS ENTORNOS DE INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES DEL ENTE PÚBLICO CANAL DE ISABEL II. N.º 2023/01.**

**Acta de la reunión de la Mesa de Contratación para la elevación de la adjudicación, celebrada en fecha 20 de abril de 2023.**

A las 10:00 horas del día 15 de marzo de 2023, quedó constituida la Mesa de Contratación para dicho procedimiento, siendo la siguiente:

- Presidente: D. ÁNGEL ILLERA GIL, Jefe del Área de Servicios Administrativos.
- Vocal Económico-Financiero: D. GUSTAVO VICENTE BLANCO, Titulado Superior del Área Servicios Administrativos.
- Vocal y Secretaria: D<sup>a</sup>. ELENA LARA ARENAS, Secretaria del Consejo de Administración.

Dicho procedimiento se adjudica a la mejor oferta según lo establecido en el apartado 8 del Anexo I del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares mediante Procedimiento abierto no armonizado con pluralidad de criterios.

Valor estimado del contrato: **377.500,00 €**, IVA excluido.

Han presentado oferta al presente procedimiento de licitación, cinco (5) licitadores:

- **ALHAMBRA SYSTEM, S.A.**
- **IBERMÁTICA S.A.**
- **OMEGA PERIPHERALS S.L.**
- **SEIDOR SOLUTIONS S.L.**
- **TELEFÓNICA SOLUCIONES DE INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES DE ESPAÑA S.A.U.**

Se constató que uno de los licitadores, OMEGA PERIPHERALS S.L. presentó TRES (3) SOBRES en lugar de DOS (2) SOBRES tal y como se requería en el apartado 10.14 del Anexo I del Pliego de Cláusulas Administrativas.

Una vez constituida la Mesa de Contratación, y de forma previa a la apertura de sobres, se acordó tener por presentados los sobres n.º 1 y n.º 3, ello en cumplimiento de lo dispuesto en

el apartado 10.14 del Anexo I del PCAP, quedando el sobre n.º 2 cerrado a disposición de OMEGA PERIPHERALS S.L. para su retirada, procediéndose a continuación a la apertura de los sobres n.º 1 de todos los licitadores.

La Mesa procedió a evaluar dicha documentación, comprobando que algunos licitadores no presentaron correctamente toda la documentación requerida en el sobre n.º 1 en los términos establecidos en la Cláusula 11, y en el punto 10.14 del Anexo I, del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.

De conformidad con lo dispuesto en el certificado del Jefe del Área de Servicios Administrativos de fecha 03 de marzo de 2023, los defectos encontrados en la documentación administrativa correspondiente al sobre n.º 1, atendiendo al referido punto del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, fueron los siguientes:

- La empresa **OMEGA PERIPHERALS S.L.**, no ha incluido en el sobre número 1 la documentación relativa a los siguientes extremos,
  - No ha presentado Oferta técnica relativa a especificaciones técnicas en virtud de lo establecido en el apartado 6 y 10.14 del Anexo I del PCAP.
  - No ha presentado Declaración de compromiso de adscripción de medios de conformidad con lo dispuesto en lo establecido en el apartado 5.3 y 10.14 del Anexo I del PCAP.
  - No ha presentado justificante de constitución de la garantía provisional en virtud de lo establecido en la cláusula 11 y el punto 10.14 del Anexo I del PCAP.

Los integrantes de la Mesa de Contratación constataron que la no presentación de la oferta técnica en el momento requerido es un defecto no subsanable, dado que afecta al contenido material de la oferta ya que, en base a la misma, la Mesa debe ser capaz de constatar el cumplimiento o incumplimiento de las especificaciones técnicas mínimas requeridas en los pliegos de la licitación para su admisión o inadmisión en el procedimiento. La no aportación de la oferta técnica por parte de OMEGA PERIPHERALS S.L impidió a la Mesa constatar dicho requisito, sin posibilidad de conceder trámite de subsanación, pues de lo contrario se atentaría contra el principio de igualdad entre los licitadores que debe regir en todo procedimiento de contratación pública.

En este sentido, la Resolución 1341/2019, del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales, distingue entre la subsanación de defectos o errores que afectan a la denominada documentación administrativa y la subsanación de aquellos otros que afectan a la formulación de las ofertas. En cuanto a los primeros, la regla ha sido la de la absoluta

subsanabilidad, en tanto que, para los segundos, la solución ha sido mucho más restrictiva, admitiéndose sólo cuando se trataba de errores puramente formales y de fácil remedio.

Asimismo, la Resolución 656/2022, del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales, en cuanto a la posibilidad de suplir la omisión de la oferta técnica, afirma que las proposiciones técnicas no son susceptibles de subsanación, ya que ello atentaría contra el principio de igualdad entre licitadores.

En virtud de lo expuesto, la mesa de contratación en fecha 6 de marzo de 2023 acordó por unanimidad lo siguiente:

- **Excluir** a la empresa OMEGA PERIPHERALS S.L. del presente procedimiento de contratación.

A las 10:00 horas del día 14 de marzo de 2023, la Mesa de Contratación se reunió para la apertura de las proposiciones económicas incluidas en el sobre n.º 3 del contrato para el procedimiento 2023/01 relativo al "SUMINISTRO, IMPLANTACIÓN Y GESTIÓN DE UN SISTEMA DE CIBERSEGURIDAD EN LOS ENTORNOS DE INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES DEL ENTE PÚBLICO CANAL DE ISABEL II".

El Sr. Presidente dio inicio a la sesión. A continuación, se procedió a la apertura del sobre n.º 3 presentado por las empresas licitadoras del presente procedimiento y a la lectura de los criterios cuantificables mediante la mera aplicación de fórmulas. Siendo su proposición la siguiente:

<b>A) 1. Valoración económica</b>		
<b>Nº</b>	<b>Proponente</b>	<b>Importe Total Euros, excluido el IVA</b>
1	ALHAMBRA SYSTEM, S.A.	205.674,89 €
2	IBERMÁTICA S.A.	246.141,89 €
3	SEIDOR SOLUTIONS S.L.	245.095,93 €
4	TELEFÓNICA SOLUCIONES DE INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES DE ESPAÑA S.A.U.	247.647,43 €

Criterio de valoración	Mínimo requerido en PCAP/PPT	Valor ofertado por el licitador			
		ALHAMBRA SYSTEM, S.A.	IBERMÁTICA S.A.	SEIDOR SOLUTIONS S.L.	TELEFÓNICA
A) 2.1 Minoración del tiempo de puesta en producción (máximo 2 meses) 9 PUNTOS	3 meses	Reducción de 2 meses	Reducción de 2 meses	Reducción de 2 meses	Reducción de 2 meses
A) 2.2 Experiencia del Jefe de Proyecto de más de 7 años 8 PUNTOS	5 años	NO ACREDITADO	NO ACREDITADO	NO ACREDITADO	NO
A) 2.3 Participación del Jefe de Proyecto en al menos 6 instalaciones semejantes a las solicitadas en este pliego 8 PUNTOS	No se exige	NO ACREDITADO	NO ACREDITADO	NO ACREDITADO	NO
A) 2.4 Certificación ISO 22301 (aportación e implantación) 9 PUNTOS	No se exige	SI	SI	SI	SI
A) 2.5 Participación en la devolución del servicio 8 PUNTOS	No se exige	SI	SI	SI	SI
A) 2.6 Certificación ENS nivel Alto (aportación e implantación) 9 PUNTOS	ENS nivel Medio	SI	NO	SI	SI

La Mesa procedió a analizar las posibles ofertas anormalmente bajas de conformidad con el Informe suscrito por el Jefe del Área de Servicios Administrativos con fecha 14 de marzo de 2023.

Asimismo, tras la referida evaluación, se verificó que la oferta presentada por la empresa **ALHAMBRA SYSTEM, S.A.**, se encuentra en presunción inicial de valor anormal o desproporcionado, por lo que se considera anormalmente baja, habida cuenta de lo expuesto a continuación:

De conformidad con lo establecido en el apartado 8 bis del Anexo I del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante, PCAP), las ofertas se considerarán anormalmente bajas cuando, concurriendo cuatro o más licitadores, las que sean inferiores en más de 5 unidades porcentuales a la media aritmética de las ofertas presentadas. No obstante, si entre ellas existen ofertas que sean superiores a dicha media en más de 10 unidades porcentuales, se procederá al cálculo de una nueva media sólo con las ofertas que no se encuentren en el supuesto indicado. En todo caso, si el número de las restantes ofertas es inferior a tres, la nueva media se calculará sobre las tres ofertas de menor cuantía.

En base a este criterio, la oferta media es de 224.333,03 €, siendo el umbral de 10 unidades porcentuales para retirar la oferta más elevada de 259.754,03 €, por lo que en el presente procedimiento no hay que retirar ninguna oferta por considerarla elevada.

La oferta de **ALHAMBRA SYSTEM, S.A.** asciende a **205.674,89 euros, IVA excluido**, por lo que se considera anormalmente baja.

Por consiguiente, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 149 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, la Secretaria de la Mesa de Contratación mediante requerimiento de fecha 17 de marzo de 2023, requirió a la empresa **ALHAMBRA SYSTEM, S.A.** para que presentara por escrito las precisiones, justificaciones y aclaraciones que considere precisas sobre la composición de la oferta, a fin de que Canal de Isabel II pueda valorar la viabilidad de la oferta.

Transcurrido el plazo estipulado a tal efecto, la empresa ALHAMBRA SYSTEM, S.A. presentó la documentación en tiempo y forma, de conformidad con el certificado suscrito por el Jefe del Área de Servicios Administrativos de fecha 24 de marzo de 2023.

A este respecto, en el informe del Área de Servicios Administrativos de fecha 24 de marzo de 2023, se indicó lo siguiente:

*“En la documentación recibida se justifican los valores anormales mediante una estrategia integral de desarrollo de las tecnologías de la Información y elevado nivel de inversiones realizadas y amortizadas por la empresa requerida, realizando un desglose de costes en*

*cuanto a infraestructuras y servicios asociados se refiere, así como reflejando los costes directos y margen del proyecto tras considerar los costes necesarios para la prestación del servicio; no presentando precios por debajo del valor de mercado y respetando las disposiciones relativas a la protección de empleo y las condiciones de trabajo vigentes, en aplicación del artículo 201 de la LCSP.”*

El citado informe concluye que la justificación del valor anormal o desproporcionado de la oferta presentada por la empresa ALHAMBRA SYSTEM, S.A. aporta explicaciones suficientes que demuestran la viabilidad de la correcta ejecución del contrato en las condiciones ofertadas.

En este sentido, la Mesa de Contratación procedió a evaluar y clasificar las ofertas, de conformidad con el informe de valoración de los criterios económicos y cuantificables de las ofertas presentadas, suscrito por el Área de Servicios Administrativos en fecha 24 de marzo de 2023.

Del citado informe se desprendió que la mejor oferta es la presentada por la empresa **ALHAMBRA SYSTEM, S.A.** con una puntuación total de 84 puntos y por importe de 205.674,89 euros, excluido el IVA.

En virtud de lo expuesto, la Mesa de Contratación en su reunión de 27 de marzo de 2023 acordó por unanimidad lo siguiente:

1.- Proponer como adjudicataria del contrato 2023/01 a la empresa **ALHAMBRA SYSTEM, S.A.** por resultar la mejor oferta presentada.

De conformidad con lo establecido en la Cláusula 13 y el anexo I del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, la Secretaria de la Mesa de Contratación requirió a **ALHAMBRA SYSTEM, S.A.** para que, dentro del plazo de diez días hábiles a contar desde el siguiente a aquel en que se publique la comunicación, presentase la documentación exigida en la referida cláusula y para que constituyese la garantía referida en la Cláusula 15 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.

La empresa **ALHAMBRA SYSTEM, S.A.** presentó la documentación y la garantía mencionadas en tiempo y forma. La Mesa de Contratación procedió a comprobar si dicha garantía y documentación cumplían con los requisitos exigidos en las Cláusulas 13 y 15 y anexo I del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, así como al estudio de la documentación administrativa aportada, de conformidad con el certificado de presentación de documentación administrativa de 14 de abril de 2023 y con el informe relativo a la solvencia económica y financiera, y técnica o profesional suscrito por el Jefe del Área de Servicios Administrativos en fecha 13 de abril de 2023.

Tras el estudio, habida cuenta de los certificados e informes suscritos, la Mesa de Contratación evidenció defectos subsanables de la documentación aportada. En concreto,



en el referido informe suscrito por el Jefe del Área de Servicios Administrativos, se concluye lo siguiente:

*“Según la documentación aportada, la empresa **ALHAMBRA SYSTEM, S.A.** no cumple con los requisitos de adjudicación y solvencia establecidos en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares del contrato de **“SUMINISTRO, IMPLANTACIÓN Y GESTIÓN DE UN SISTEMA DE CIBERSEGURIDAD EN LOS ENTORNOS DE INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES DEL ENTE PÚBLICO CANAL DE ISABEL II.”**, con número 2023/01. En cumplimiento del punto 5 del Anexo I del PCAP, se solicita la documentación que justifica la adscripción de medios a la ejecución del contrato referidos en el apartado 5.3, mediante currículum del personal adscrito al contrato con la experiencia referida en el apartado 5.3.1 junto con los títulos y certificaciones requeridas.*

Por consiguiente, a la vista de lo dispuesto en el informe del Jefe del Área de Servicios Administrativos de 13 de abril de 2023 en relación con el PCAP, la Mesa de Contratación acordó por unanimidad en su reunión de 14 de abril de 2023 requerir a la empresa ALHAMBRA SYSTEM, S.A. la subsanación de la documentación relativa a la documentación original, copia notarial o fotocopia compulsada de los siguientes documentos exigidos en el PCAP:

- Documentación que justifique la adscripción de medios a la ejecución del contrato referidos en el apartado 5.3, mediante currículum del personal adscrito al contrato con la experiencia referida en el apartado 5.3.1 junto con los títulos y certificaciones requeridas.

De conformidad con lo dispuesto en la cláusula 13 del PCAP, la Secretaria de la Mesa de Contratación, mediante requerimiento publicado en fecha 14 de abril de 2023, requirió a **ALHAMBRA SYSTEM, S.A.**, para que, dentro del plazo de tres días hábiles a contar desde el siguiente a aquél en que se publique la comunicación, presentara la documentación referida.

La empresa ALHAMBRA SYSTEM, S.A. presentó la documentación en plazo de conformidad con el Certificado de fecha 20 de abril de 2023. A estos efectos, la Mesa de Contratación procedió al estudio de la documentación técnica aportada, de conformidad con el informe suscrito por el Jefe del Área de Servicios Administrativos de fecha 19 de abril de 2023. El citado informe concluye lo siguiente:

*“Según la documentación aportada, la empresa ALHAMBRA SYSTEM, S.A., cumple con los requisitos establecidos en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares del contrato de SUMINISTRO, IMPLANTACIÓN Y GESTIÓN DE UN SISTEMA DE CIBERSEGURIDAD EN LOS ENTORNOS DE INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES DEL ENTE PÚBLICO CANAL DE ISABEL II. N.º 2023/01.”*

Teniendo en cuenta que la empresa ALHAMBRA SYSTEM, S.A. ha presentado debidamente la documentación administrativa y que cumple con los requisitos de solvencia técnica o profesional exigidos en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, la Mesa de Contratación acuerda por unanimidad tomar en consideración la oferta presentada por dicha empresa y elevar al Director Gerente, órgano competente para la adjudicación, la propuesta de adjudicación del contrato a favor de la empresa ALHAMBRA SYSTEM, S.A. por importe de 68.558,29 euros anuales, excluido el IVA, haciendo un total de 205.674,89 € IVA excluido, para el período de duración inicial del contrato de tres años.

Por último, se hace constar que, de conformidad con lo establecido en las Instrucciones Internas de Contratación aprobadas por el Consejo de Administración del Ente Público Canal de Isabel II en fecha 4 de mayo de 2018, algunos de los informes obrantes en el procedimiento de licitación han sido suscritos por el Presidente de la Mesa de Contratación como consecuencia de la reducida estructura organizativa del Ente Público Canal de Isabel II.

En prueba de conformidad, suscriben la presente acta el Presidente y la Secretaria de la Mesa de Contratación en Madrid, a fecha de firma.



Firmado digitalmente por:  
ANGEL ILLERA GIL  
C= ES O= CANAL DE ISABEL II  
COMUNIDAD DE MADRID

Firmado por Elena Lara Arenas el día  
20/04/2023 con un certificado emitido  
por AC Representación

**Vº Bº EL PRESIDENTE**

**EL SECRETARIO**