



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original

MEMORIA RELATIVA A LA INCLUSIÓN DE PENALIDADES ESPECÍFICAS

TÍTULO DEL CONTRATO: “PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE COMEDOR ESCOLAR EN LOS CENTROS DOCENTES PÚBLICOS NO UNIVERSITARIOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID Y ACTUACIONES COMPLEMENTARIAS INHERENTES AL MISMO”.

La normativa por la que se regulan los comedores colectivos escolares en los centros docentes públicos no universitarios de la Comunidad de Madrid, indica que *“el comedor escolar es un servicio complementario de carácter educativo (...) servicio que presta la Administración educativa y que contribuye a una mejora de la calidad de la enseñanza.*

Dicho servicio, además de servir a la Administración educativa como factor importante para la escolarización, también desempeña una destacada función social y educativa. Así, los comedores escolares, además de cumplir una función básica de alimentación y nutrición, están integrados en la vida y organización de los centros educativos de tal manera que su programación, desarrollo y evaluación forma parte de la programación general anual del centro educativo”.

En definitiva, el presente acuerdo marco tiene un carácter mixto que contiene prestaciones típicas de un contrato de suministro como es el suministro de menús escolares, y otras peculiaridades específicas del contrato de servicios tales como la prestación del servicio de atención, cuidado y vigilancia de los alumnos comensales durante la comida así como durante los tiempos anteriores y posteriores a la misma. Ambos elementos son consustanciales al servicio de comedor escolar en la Comunidad de Madrid. En particular, como ya se ha indicado, el servicio de atención, cuidado y vigilancia cumple una importante labor socializadora y educativa de la que se benefician diariamente casi 200.000 alumnos escolarizados en colegios públicos de la Comunidad de Madrid.

Esta caracterización ha de ser tenida en cuenta a la hora de establecer la inclusión de penalidades específicas, que deben abarcar tanto los aspectos referidos a la elaboración y suministro de comidas como a los aspectos relacionados con la atención y cuidado de los alumnos comensales durante el servicio de alimentación, así como durante los tiempos anteriores y posteriores al mismo.

Conforme se establece en el artículo 194 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, las penalidades se impondrán por acuerdo del órgano de contratación, adoptado a propuesta del responsable del contrato si se hubiese designado, que será inmediatamente ejecutivo, y se harán efectivas mediante deducción de las cantidades que, en concepto de pago total o parcial, deban abonarse al contratista o sobre la garantía que, en su caso, se hubiese constituido, cuando no puedan deducirse de los mencionados pagos.

El artículo 192 de la LCSP se refiere a los casos de incumplimiento parcial o defectuoso y establece que estas penalidades deberán ser proporcionales a la gravedad del incumplimiento y las cuantías de cada una de ellas no podrán ser superiores al 10 por ciento del precio del contrato, IVA excluido, ni el total de las mismas superar el 50 por cien del precio del contrato.

Por su parte, el artículo 193 de la misma ley se refiere a la demora en la ejecución y dispone que la Administración podrá optar, atendidas las circunstancias del caso, por la resolución del contrato o por la imposición de las penalidades diarias en la proporción de 0,60 euros por cada 1.000 euros del precio del contrato, IVA excluido.

Y precisa que el órgano de contratación podrá acordar la inclusión en el pliego de cláusulas administrativas particulares de unas penalidades distintas a las enumeradas en el párrafo anterior cuando, atendiendo a las especiales características del contrato, se considere necesario para su correcta ejecución y así se justifique en el expediente.

Dadas las características del Acuerdo Marco se considera como infracción muy grave que dará lugar a la exclusión de la empresa la no participación en la fase de contratos basados. Hay que tener en cuenta que es objetivo de la Comunidad de Madrid lograr que todos los centros incluidos en el Acuerdo Marco puedan contar con una empresa que les proporcione el servicio de comedor, teniendo dichas empresas la libertad de concurrir a los lotes constituidos a tal efecto. Por tanto, todas las empresas que libremente hayan acordado concurrir a los lotes del Acuerdo Marco que estimen oportuno adquieren el compromiso de participar en la fase de contratos basados de aquellos lotes en los que consigan superar la puntuación mínima establecida para pasar a dicha fase.

En lo que se refiere a los contratos basados, con el fin de impedir que posibles situaciones inesperadas a lo largo de su ejecución hagan necesario acudir directamente a la vía de resolución del acuerdo marco y de los contratos basados en el mismo, se propone la inclusión en el pliego de cláusulas administrativas particulares de las siguientes penalidades por los incumplimientos que a continuación se indican durante la ejecución de los contratos basados y que abarcan tanto el servicio de alimentación como el servicio de atención, cuidado y vigilancia de los alumnos:

Las infracciones que pudiera cometer la contratista se clasificarán según su trascendencia, en leves, graves y muy graves, de acuerdo a los siguientes criterios:

a) Se considerarán faltas leves:

1. El incumplimiento de tres órdenes que, en el uso de las facultades de dirección y supervisión, tenga atribuidas el Director del Centro durante la ejecución del contrato. El contratista será apercibido por escrito del incumplimiento de la primera y segunda orden.
2. Retraso de tres veces en el suministro del servicio de comedor escolar. El contratista será apercibido por escrito del primer y segundo retraso del suministro.
3. Retraso de tres veces en el inicio del servicio de comedor escolar. El contratista será apercibido por escrito del primer y segundo retraso del inicio del servicio.
4. Realizar tres cambios sin justificación, en el menú aprobado sin comunicarlo a la dirección del centro. El contratista será apercibido por escrito del primer y segundo cambio que realice sin justificación

Las penalidades tipificadas como leves supondrán una sanción económica del 1% en la factura del mes en que hayan tenido lugar.

b) Se considerarán faltas graves:

1. El incumplimiento de las condiciones, tanto cuantitativas como cualitativas, del suministro y elaboración del servicio de comida.
2. No cumplir los requisitos mínimos en la limpieza del comedor escolar.
3. No aportar el personal de atención, cuidado y vigilancia del servicio de comedor escolar en el número y proporción establecida normativamente

La reiteración de 3 faltas leves, dará lugar a la imposición de una falta grave.

Las penalidades tipificadas como graves supondrán una sanción económica del 2% en la factura del mes en que hayan tenido lugar.

c) Se considerarán faltas muy graves:

1. No presentar la programación del menú en el plazo y en los términos ofertados por el contratista.
2. Uso indebido de las instalaciones y del material puesto a disposición por la Administración, para la ejecución del contrato.
3. Suministro de menú/s o cualquier alimento en mal estado que causen intoxicación alimentaria.
4. La reiteración en no aportar el personal de atención, cuidado y vigilancia en el número y proporción establecida normativamente

Las penalidades tipificadas como muy graves supondrán una sanción económica del 5% en la factura del mes en que hayan tenido lugar y en el caso previsto en el apartado 3 (intoxicación alimentaria) podrán dar lugar a la resolución del contrato una vez esclarecidas las causas y circunstancias del caso.

- Penalidades por incumplimiento de los pagos a los subcontratistas o suministradores:

En el caso de incumplimiento del plazo abajo indicado para el abono del precio adeudado por parte del contratista a los subcontratistas o suministradores, que tendrá la consideración de condición especial de ejecución del contrato, calificada como infracción grave, se establece una penalidad del 50% sobre el importe adeudado al subcontratista o suministrador por el incumplimiento del pago en el plazo abajo indicado.

El contratista tendrá la obligación de abonar al subcontratista los pagos en los plazos pactados, siempre y cuando no sean más desfavorables a los previstos en el artículo 216 de la LCSP para las relaciones entre la Administración y el contratista, y se computarán desde la fecha de aprobación por el contratista principal de la factura emitida por el subcontratista o el suministrador, con indicación de su fecha y del período a que corresponda.

Procederá en todo caso la imposición de penalidades al contratista cuando, mediante resolución judicial o arbitral firme aportada por el subcontratista o por el suministrador al órgano de contratación quedara acreditado el impago por el contratista a un subcontratista o suministrador vinculado a la ejecución del contrato en los plazos previstos en la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, y que dicha demora en el pago no viene motivada por el incumplimiento de alguna de las obligaciones contractuales asumidas por el subcontratista o por el suministrador en la ejecución de la prestación. La penalidad podrá alcanzar hasta el cinco por ciento del precio del contrato, y podrá reiterarse cada mes mientras persista el impago hasta alcanzar el límite conjunto del 50 por ciento de dicho precio.

El procedimiento para imponer las penalidades será el establecido en el artículo 194.2 de la LCSP.

DIRECTOR GENERAL DE EDUCACIÓN INFANTIL, PRIMARIA Y ESPECIAL

Firmado digitalmente por: MARTIN BLASCO JOSE IGNACIO
Fecha: 2022.11.15 13:19