

Expediente 3-2023

Resolución por la que se aprueba y acuerda iniciar el procedimiento de licitación pública de un contrato de prestación de servicios de asesoramiento contable, fiscal y mercantil para la Fundación para la Investigación e Innovación Biomédica de los Hospitales Universitarios Infanta Leonor y del Sureste de la Comunidad de Madrid, mediante procedimiento abierto con pluralidad de criterios. Aprobación de gastos. Informe de necesidad e insuficiencia de medios.

El órgano de contratación de la Fundación para la Investigación e Innovación Biomédica de los Hospitales Universitarios Infanta Leonor y del Sureste de la Comunidad de Madrid

CONSIDERANDO

1. Que por parte de Fundación para la Investigación e Innovación Biomédica de los Hospitales Universitarios Infanta Leonor y del Sureste (en adelante, la "**Fundación**") se promueve la contratación de un servicio de asesoramiento contable, fiscal y mercantil, debido a que carece de los medios suficientes para llevar a cabo dicha función.

Dicho procedimiento de contratación de servicios o licitación se articulará mediante procedimiento abierto con pluralidad de criterios, para su posterior formalización mediante un contrato de servicios, según lo previsto en el artículo 17 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante, "**LCSP**").

2. Que, en la actualidad, dicho servicio se viene prestando para la Fundación, a través de un contrato del sector público, por el actual adjudicatario, VASSA FOX, S.L., con C.I.F. B-33060757. En particular, VASSA FOX, S.L. resultó adjudicataria del servicio antes referido en el expediente 01/2020, formalizándose contrato entre la Fundación y el adjudicatario en fecha 27 de marzo de 2020.

Dado que se aproxima la fecha de finalización del contrato referido —al haber transcurrido el plazo de duración máximo de tres (3) años— y que la



Fundación seguirá necesitando el servicio de asesoramiento contable, fiscal y mercantil aun cuando ese contrato haya finalizado, resulta necesaria la contratación de tales servicios.

En consecuencia, es necesario tramitar un procedimiento abierto de contratación pública para suplir las necesidades de esos servicios de la Fundación una vez se extinga el contrato formalizado en el seno del expediente 01/2020.

3. Que por parte de Fundación para la Investigación e Innovación Biomédica de los Hospitales Universitarios Infanta Leonor y del Sureste, se promueve la contratación referida conforme a las siguientes especificaciones:

I.- NECESIDAD DE LA FUNDACIÓN A LA QUE SE PRETENDE DAR SATISFACCIÓN Y SU RELACIÓN CON EL OBJETO DEL CONTRATO

Para desarrollar las finalidades de la Fundación encaminadas a promover la investigación e innovación científico-técnica y la docencia en el área de ciencias de la salud para alcanzar el objetivo de potenciar la calidad asistencial en los Hospitales Universitarios Infanta Leonor y Sureste, es necesario contar con asesoramiento en materia contable, fiscal y mercantil que aseguren una correcta gestión de las actividades que desarrolla.

En caso contrario, los fines para los que fue constituida la Fundación podrían verse perturbados por el incumplimiento de obligaciones legales que, para su correcto cumplimiento, se requiere de un conocimiento riguroso de la normativa vigente en esa materia.

De ello se desprende la necesidad de celebrar un contrato por el que se habilite a una empresa cualificada para prestar un servicio que resulta esencial para asegurar el cumplimiento de las obligaciones fiscales y contables de la Fundación.

Queda acreditada, por lo tanto, la necesidad e idoneidad del contrato que será objeto de licitación, de conformidad con los artículos 28.1 y 116.1 de la LCSP.

II.- INSUFICIENCIA DE MEDIOS

La Fundación cuenta única y exclusivamente con los medios materiales y personales necesarios para promover la investigación e innovación científico-técnica y la docencia en el área de ciencias de la salud y así poder alcanzar el objetivo de



potenciar la calidad asistencial en los Hospitales Universitarios Infanta Leonor y Sureste.

Por ello, carece por completo de profesionales cualificados que puedan asumir las funciones encaminadas al cumplimiento de sus obligaciones contables, fiscales y mercantiles.

Se hace inevitable, por lo tanto, la contratación de una sociedad que pueda cubrir tal necesidad debido a la insuficiencia de medios por parte de la Fundación, lo cual queda acreditado en cumplimiento de la obligación establecida en el artículo 116.4.f) de la LCSP.

A mayor abundamiento, dado que esas necesidades —por insuficiencia de medios— se han mantenido en el tiempo y que el contrato formalizado con VASSA FOX, S.L. finalizará el día 27 de marzo de 2023, es necesario haber contratado previamente a la finalización de tales servicios el correspondiente contrato de servicios. De esta forma, la Fundación asegurará que, a pesar de la insuficiencia de medios, a partir del día siguiente al de finalización del contrato antes referido (expediente 1/2020) se continúe ejecutando el servicio de asesoramiento contable, fiscal y mercantil.

III.- NO DIVISIÓN EN LOTES DEL OBJETO DEL CONTRATO

El objeto del contrato consistirá en la prestación de servicios de asesoría contable, fiscal y mercantil para la Fundación.

Sin perjuicio de que pudiera entenderse que las diferentes materias en las que se divide el objeto del contrato pueden prestarse de forma independiente, debe precisarse que, todos ellos, están íntimamente relacionados ya que, para el debido cumplimiento de las obligaciones fiscales, es necesario que se haya realizado una correcta llevanza de la contabilidad (por ejemplo, el Impuesto sobre Sociedades parte del resultado contable para el cálculo de la cuota tributaria). Por su parte, el asesoramiento en materia mercantil está encaminado a asegurar que la gestión de la Fundación se realiza conforme a su naturaleza jurídica, por lo que carecería de sentido diferenciarlo del resto de servicios ya que, en caso contrario, podría perjudicarse su adecuada ejecución.

Por todo ello, el órgano de contratación no dividirá el objeto del contrato en lotes al existir motivos válidos que justifican su ejecución unitaria, tal y como prevé el artículo 99.3 de la LCSP en relación con el artículo 116.4.g) del mismo texto legal.



IV.- ESPECIFICACIONES Y CRITERIOS DE SOLVENCIA TÉCNICA

El órgano de contratación fijará en el correspondiente Pliego de Prescripciones Técnicas del procedimiento los requisitos específicos que deberán cumplir los licitadores para dar un adecuado cumplimiento a las obligaciones que deberán asumirse en la ejecución del contrato.

La especialidad de los servicios que serán objeto de contratación, así como la variedad de los mismos, requiere que la sociedad que asuma tales funciones cuente con un personal sobre el que se pueda acreditar sus conocimientos técnicos, eficacia, fiabilidad y experiencia previa en servicios de idéntica naturaleza, de tal forma que se pueda esperar un cumplimiento efectivo del contrato.

La importancia que ostenta la idoneidad de las personas que vayan a ser responsables de la ejecución del contrato determinará que este requisito se reputa esencial para la adjudicación del contrato y, de igual forma, deberá mantenerse a lo largo de la duración del contrato.

A efectos de que los licitadores puedan acreditar su solvencia técnica, el órgano de contratación determina deberán aportarse, conforme a los artículos 86 y 90 de la LCSP, los siguientes documentos que serán objeto de valoración:

- a) Una relación de los principales servicios o trabajos realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de, como máximo los tres últimos años, en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado, de los mismos.

Se entenderán como servicios o trabajos de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato aquellos que, referidos a las mismas materias, se hayan prestado a fundaciones de investigación biomédica gestoras del Instituto de Investigación Sanitaria o a fundaciones de investigación biomédica gestoras de la investigación para hospitales públicos.

Se entenderá cumplido este requisito cuando se acredite la realización de servicios del tipo descrito mediante la presentación de, al menos, cinco (5) certificados de buena ejecución por cada uno de los tres (3) últimos años, expedidos o visados por el órgano competente, emitidos a nombre de la empresa licitadora. La falta de aportación de dichos certificados de buena



ejecución, en forma y en el número exigido, podrá determinar la exclusión del licitador del presente procedimiento.

- b) Indicación del personal técnico integrado en la empresa que vayan a participar en la ejecución del contrato, con indicación de titulación académica, acreditada documentalmente .
- c) Descripción del servicio y medidas empleadas por el empresario para garantizar la calidad.

Los citados criterios se consideran esenciales para que el órgano de contratación pueda valorar, adecuadamente, cada una de las propuestas que presenten los liquidadores. Y ello con el objetivo de asegurar, en la medida de lo posible, que la empresa que resulte finalmente adjudicataria será la más adecuada de las que hubieran concurrido al procedimiento.

V.- CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN

El órgano de contratación debe velar por establecer unos criterios de adjudicación que permitan obtener servicios de gran calidad que respondan, lo mejor posible, a sus necesidades.

Los criterios de adjudicación que, a tal fin, se estiman procedentes son los siguientes:

SOBRE 2	CRITERIOS EVALUABLES MEDIANTE JUICIO DE VALOR	PUNTOS	
Definición de aspectos críticos que serán tenidos en consideración para la ejecución del contrato, dadas las incidencias más habituales en las fundaciones de investigación biomédica gestoras de institutos de investigación sanitaria o Fundaciones de investigación Biomédica gestoras de la investigación de Hospitales Públicos.		15	20
Propuesta del servicio: organización, planificación, metodología y otros aspectos referidos por los licitadores.		5	
SOBRE 3	CRITERIOS EVALUABLES AUTOMÁTICAMENTE	PUNTOS	
Costes	Precio	60	80
Recursos humanos	Responsable de la ejecución del contrato	20	



En lo relativo a los criterios evaluables automáticamente:

- (i). El precio que proponga por los licitadores deberá ajustarse al modelo facilitado a través del Anexo I.1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.

La fórmula para calcular los puntos correspondientes es la que se pone de manifiesto en la cláusula 1, apartado 9.2.1., del Pliego de Cláusulas Administrativas particulares:

$$\text{Puntuación} = (\text{Oferta más económica} / \text{Oferta evaluada}) \times 60$$

- (ii). El criterio evaluable automáticamente “*Responsable de la ejecución del contrato*” consiste en acreditar experiencia adicional del responsable de la ejecución del contrato.

Dadas las características del presente contrato, que consiste en un servicio de asesoramiento en materia de contabilidad, fiscalidad y cuestiones mercantiles para la Fundación, resulta adecuado valorar positivamente la experiencia adicional en la llevanza de estos cometidos, en aras de una mayor eficiencia en la prestación del servicio de asesoramiento para la Fundación.

La experiencia de este responsable del contrato es relevante para la ejecución del contrato y, para que la misma, sea adecuadamente valorable como criterio de adjudicación, debe ser superior al criterio de solvencia técnica del Sobre 1, en el que se exige acreditar, respecto del responsable del contrato, una experiencia mínima de CINCO (5) años en contratos de naturaleza análoga a fundaciones de investigación biomédica gestoras de instituto de investigación sanitaria o fundaciones de investigación Biomédica gestoras de la investigación de hospitales públicos.

De esta forma, según se establece en el artículo 145.2.2º de la LCSP, al resultar influyente la experiencia por encima de ese mínimo de cinco (5) años que se precisa como criterio de solvencia técnica, se valorará positivamente a los licitadores que prueben una experiencia de sus responsables del contrato todavía más dilatada, por redundar en una mayor eficiencia para la prestación del servicio de asesoramiento contable, fiscal y mercantil.



Así, en la cláusula 1, apartado 9.2.2, del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, se establece la siguiente distribución de puntuaciones para valorar la experiencia adicional del responsable del contrato a la exigida para reunir la solvencia técnica:

· Experiencia de cinco (5) años completos	0 puntos
· Experiencia entre cinco (5) y ocho (8) años completos	5 puntos
· Experiencia entre ocho (8) y diez (10) años completos	10 puntos
· Experiencia entre diez (10) y doce (12) años completos	15 puntos
· Experiencia de más de doce (12) años completos	20 puntos

La valoración de los criterios NO SE DIVIDE EN FASES.

La experiencia se computará, en todos los casos, a la fecha de publicación de la convocatoria del presente procedimiento.

Ante empate, se aplicarán los criterios del artículo 147 de la LCSP. En caso de ofertas anormalmente bajas o desproporcionadas, los criterios establecidos reglamentariamente.

VI.- PRESUPUESTO

Se calcula que, el presupuesto estimado, atenderá a las siguientes cantidades:

VALOR ESTIMADO	
CONCEPTO	IMPORTE
* VALOR ESTIMADO ANUAL	22.000.-€
VALOR ESTIMADO DURACIÓN INICIAL(2 años)	44.000.-€
PRÓRROGA (1 año)	22.000.-€
MODIFICACIONES	0,00.-€
COSTES INDIRECTOS	0,00.-€
TOTAL	66.000.-€
PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN	
CONCEPTO	IMPORTE
BASE IMPONIBLE	44.000.-€
IVA (21%)	9.240.-€
TOTAL	53.240.-€



El presupuesto estimado del contrato se ha determinado por el órgano de contratación en términos de precios aplicables a tanto alzado a la totalidad de las prestaciones del contrato, conforme al artículo 102.4 de la LCSP, ya que no resulta conveniente su fragmentación.

A raíz de contratos previos de idéntica naturaleza celebrados por el órgano de contratación con anterioridad al presente procedimiento (véase expediente 1/2020), ajustados a mercado en el momento del cálculo del presupuesto, se estima que con el importe indicado engloba una retribución adecuada de los servicios y cubre los costes asociados a la prestación de los mismos.

Para la comprobación del valor de mercado se ha empleado como referencia la Resolución de 17 de mayo de 2022, de la Dirección General de Trabajo, por la que se registra y publica la revisión salarial para el año 2021 del VIII Convenio colectivo estatal de gestorías administrativas. En concreto, se ha tomado en consideración el salario de un titulado superior (Grupo I) contenido en el Anexo I de la referida Resolución.

VII.- FINANCIACIÓN

El pago de los servicios se realizará por el órgano de contratación con cargo a sus fondos propios, respecto de los cuales se ha verificado que se dispone de una cantidad suficiente como para sufragar el coste íntegro del servicio conforme al presupuesto desglosado en el apartado anterior.

VIII.- PROCEDIMIENTO

De conformidad con el valor estimado de la licitación, procede la tramitación ordinaria de la licitación mediante procedimiento abierto, con arreglo a lo establecido en los artículos 156 y siguientes de la LCSP.

En virtud de lo anteriormente expuesto, el órgano de contratación



RESUELVE

Primero.- Aprobar el expediente de contratación de asesoramiento contable, fiscal y mercantil, a contratar por la Fundación para la Investigación e Innovación Biomédica de los Hospitales Universitarios Infanta Leonor y del Sureste, con número de expediente 3-2023, de conformidad con la necesidad e idoneidad del contrato arriba expresados.

Segundo.- Aprobar la modalidad de procedimiento: PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS, según lo especificado en el apartado VIII y de conformidad con las prescripciones de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

Tercero.- Aprobar los criterios de solvencia técnica y los criterios de adjudicación, conforme a lo especificado en los apartados IV y V.

Cuarto.- Aprobar los Pliegos de Prescripciones Técnicas y Cláusulas Administrativas Particulares que han de regir la adjudicación del Contrato.

Quinto.- Aprobar el Presupuesto Base de Licitación, conforme al apartado VI, por las siguientes cantidades:

Presupuesto base de licitación	53.240 €
Base imponible	44.000 €
IVA	9.240 €
Valor estimado de licitación	66.000 €

Calculadas conforme a lo establecido en el mismo apartado y confirmando la disponibilidad de crédito presupuestado mediante los fondos reseñados en el mismo.

Sexto.- Proceder, conforme a lo antedicho, a la iniciación del expediente de contratación.

De conformidad con el artículo 44.6 LCSP, esta resolución podrá ser impugnada en vía administrativa de conformidad con lo dispuesto en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, ante el titular del departamento, órgano, ente u organismo al que esté adscrita la entidad contratante o al que corresponda su tutela.



En Madrid, a 14 de febrero de 2023

D.^a María del Carmen Pantoja Zarza

**Fundación para la Investigación e Innovación
Biomédica (FIIB) de los hospitales universitarios
Infanta Leonor (Vallecas) y Sureste (Arganda del Rey)**



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv
mediante el siguiente código seguro de verificación: **1018337693803956762973**