

Exp. P.A. SARA SUM 001/23

RESOLUCIÓN DE INICIO

CONTRATO DE SUMINISTRO DE DIVERSO MATERIAL FUNGIBLE Y CESIÓN DEL EQUIPAMIENTO NECESARIO PARA EL DIAGNÓSTICO Y TRATAMIENTO DE PATOLOGÍAS PROSTÁTICAS EN LA UNIDAD DE UROLOGÍA DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCÓN A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS.

Visto el informe de necesidad emitido por el Jefe de la Unidad de Urología, y siendo el mismo responsable de este contrato, se pone de manifiesto la necesidad de iniciar la tramitación del expediente arriba referenciado de acuerdo a las siguientes consideraciones y características:

1. Objeto detallado del contrato.

La adquisición de diverso material fungible y la cesión del equipamiento necesario compatible con el fungible para el diagnóstico y tratamiento de la litiasis urológica y patologías prostáticas que se indican el Pliego de Prescripciones Técnicas, en los pacientes a tratar en la Unidad de Urología del Hospital Universitario Fundación Alcorcón conforme a la previsión de actividad asistencial con el cumplimiento de los criterios de gestión de la calidad, sociales y de respeto al medioambiente definidos en los pliegos para la correcta ejecución del contrato.

2. Motivación de la necesidad del contrato.

El Hospital Universitario Fundación Alcorcón necesita para la realización habitual de su actividad en los pacientes a tratar en la unidad de Urología, la adquisición de diverso material fungible y la cesión del equipamiento necesario para su uso en el tratamiento de la litiasis urológica y patologías prostáticas.

Es por ello por lo que desde la unidad de Urología entienden que resulta necesario la adquisición de estos productos para realizar la necesaria labor asistencial con el riesgo mínimo asumible en el estado actual de la técnica.

3. Justificación del procedimiento de licitación.

El procedimiento utilizado es el procedimiento abierto, que es el procedimiento que la Ley de Contratos del Sector Público (LCSP, en adelante) en su artículo 131, establece como ordinario. Por su objeto, no se trata de un contrato de concesión de servicios especiales, ni de un concurso de proyectos. Tampoco se dan los supuestos previstos en el artículo 168 para seguir el procedimiento negociado sin publicidad; ni los supuestos previstos en el artículo 167 para recurrir al diálogo competitivo o a la licitación con negociación, ni los supuestos indicados en el artículo 177 para emplear el procedimiento de asociación para la innovación.



Se utilizará el procedimiento abierto, en el que cualquier licitador que tenga la solvencia económica y técnica necesaria puede presentar oferta.

Regulación armonizada. Por sobrepasar los límites económicos marcados en el art. 22 de la Ley 9/2017, de 9 de noviembre, de Contratos del Sector Público para los contratos de suministro, (215.000 euros de valor estimado) se entiende que es un contrato sujeto a regulación armonizada.

El contrato es adecuado y apropiado para asegurar la continuidad de la actividad propia del HUFA, mediante la utilización de estos materiales en las condiciones de seguridad y calidad que se establecerán en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

Por todo ello, este Órgano de Contratación entiende que para atender las necesidades objeto del contrato de referencia resulta necesario tramitar un expediente de contratación de conformidad con los artículos 316 a 320 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público. El expediente es abierto con una pluralidad de criterios de adjudicación.

4. División en lotes

El suministro se licita en un solo lote, dado que se pretende abordar el diagnóstico y tratamiento de los tumores de próstata mediante una solución única, coherente y segura para los pacientes y los profesionales, para lo que se requiere material fungible que sea compatible y utilizable en el equipamiento que se ceda para la solución clínica, y con una responsabilidad única.

El conjunto de las prestaciones que integran el contrato tiende a la consecución de una única finalidad: el diagnóstico y tratamiento seguro de los pacientes urológicos. La realización independiente de las diversas prestaciones comprendidas en el objeto del contrato dificultara la correcta ejecución del mismo desde el punto de vista técnico y disipa la responsabilidad del distribuidor de los materiales o equipos; además de que existe un riesgo para la correcta ejecución del contrato por la naturaleza del objeto del mismo, al implicar la necesidad de coordinar la ejecución de las diferentes prestaciones, cuestión que podría verse imposibilitada por su división en lotes y ejecución por una pluralidad de contratistas diferentes.

Motivos clínicos:

Diferentes procesos se pueden considerar como íntimamente ligados cuando se realicen con frecuencia de manera consecutiva, o ambos se realicen en un mismo quirófano y en una misma jornada quirúrgica. La realización previa de la biopsia de próstata permite conocer el estado de la misma (hiperplasia benigna o cáncer), y en función de éste su abordaje mediante técnicas de láser o resección transuretral bipolar, pudiéndose utilizar con frecuencia fungibles y aparataje propios y comunes a ambos procesos.

La industria, consciente de la frecuente coexistencia de ambos procesos intenta comercializar fungibles y equipos comunes para el tratamiento integral de patologías completas, especializándose en las mismas.

Dado que ambos procesos, como hemos expuesto, coexisten con frecuencia, es evidente que el hecho de, por ejemplo, los fungibles sean del mismo proveedor hacen que la compatibilidad entre ellos sea máxima, lo cual evita tener que cambiar todos los fungibles, pues algunos son de uso común, y el acoplamiento entre ellos, se ve optimizado.

Además, el servicio técnico para reparación de posibles averías del aparataje cedido es el mismo, lo que tiene ventajas evidentes.



Al hacer un expediente por proceso asistencial, se disminuye el número de ítems individuales que han de adquirirse, lo cual simplifica la gestión de los expedientes en cuanto a los trámites y reducción de tiempo en la resolución de problemas por la desaparición de intereses contrarios entre diferentes empresas y lotes.

Al unificar casi todos los productos (tanto fungibles como aparataje) se garantiza una mejor funcionalidad del proceso, y se posibilita la cesión de equipamiento de calidad y alta tecnología que de otra forma sería difícil de adquirir, y que habitualmente solo es compatible con los fungibles y accesorios de su marca.

En un contrato de un solo lote, la gestión de información es más sencilla y eficaz al contar con un único prestatario de esta, así como la búsqueda de alternativas en dicha gestión, lo que, teniendo en cuenta los recursos limitados de la Administración hace que esa eficiencia sea fundamental.

La prestación de los suministros en varios lotes supondría un encarecimiento, con respecto al presupuesto estimado para una licitación en lote único, debido básicamente a la ausencia de sinergias operativas y organizativas, así como a la falta de eficiencia en los costes operacionales y de inversión.

5. Duración del contrato y de ejecución de la prestación:

La ejecución del suministro tendrá la duración inicial de 48 meses, siendo prorrogable por un período anual hasta una duración máxima de 5 años.

Esta duración ha sido fijada teniendo en cuenta la naturaleza de las prestaciones, las características de su financiación y amortización de equipos cedidos y la necesidad de someter periódicamente a concurrencia la realización de las mismas y es el plazo máximo general de duración de cinco años, incluyendo las posibles prórrogas, previsto en el art. 29.4 de la LCSP para los contratos de suministros y de servicios de prestación sucesiva.

6. Presupuesto base de licitación.

El importe del presupuesto base de licitación para 48 meses se corresponde con las estimaciones de consumo que siguen, al precio de los equipos en el mercado y las adjudicaciones de productos equivalentes en el mismo ámbito territorial que este contrato. Al tratarse de suministros el desglose de costes del mismo depende del tipo de empresa que lo comercialice, ya que la fabricación suele realizarse por terceros, y el vendedor incluye en el precio de venta la parte que entiende atribuible de costes de estructura, comerciales, de transporte a este material, absolutamente dispares en función del tipo de empresa. Las unidades a adquirir se corresponden con las unidades estimadas en función de la actividad actual del hospital y sin prever un cambio de la técnica por innovaciones a corto plazo.

Lote	Descripción	Consumo cuatrienal estimado (uds)	Precio unitario máximo sin IVA	Base Imponible	Importe IVA	Importe total
	fibra láser Holmium de 210 micras para litiasis	80	299,00 €	23.920,00 €	5.023,20 €	28.943,20 €
	fibra láser Holmium de 272 micras para litiasis	180	299,00 €	53.820,00 €	11.302,20 €	65.122,20 €
	fibra láser Holmium de 365 micras para litiasis	120	299,00 €	35.880,00 €	7.534,80 €	43.414,80 €



Lote	Descripción	Consumo cuatrienal estimado (uds)	Precio unitario máximo sin IVA	Base Imponible	Importe IVA	Importe total
	cesta recolectora sin punta mini 1.9Fr	120	270,00 €	32.400,00 €	6.804,00 €	39.204,00 €
	cesta recolectora de cálculos renales 4 hilos de 1.7Fr con mango	240	290,00 €	69.600,00 €	14.616,00 €	84.216,00 €
	cesta recolectora de cálculos renales tipo guante de 1.9Fr.	80	280,00 €	22.400,00 €	4.704,00 €	27.104,00 €
	cesta recolectora de cálculos renales coaxial para litiasis percutánea	60	275,00 €	16.500,00 €	3.465,00 €	19.965,00 €
	cesta recolectora de cálculos renales 4 hilos de 1.7Fr con mango	120	290,00 €	34.800,00 €	7.308,00 €	42.108,00 €
	Set percutaneo para nefrostomía tipo pigtail de 12Fr	200	95,00 €	19.000,00 €	3.990,00 €	22.990,00 €
	set tubos para mejora irrigación endourológica	960	68,50 €	65.760,00 €	13.809,60 €	79.569,60 €
	tubos para calentador de fluidos	480	118,00 €	56.640,00 €	11.894,40 €	68.534,40 €
	tubo linea paciente para calentador fluido	3.840	33,75 €	129.600,00 €	27.216,00 €	156.816,00 €
	pistola automática monouso de biopsia prostática	2.120	45,00 €	95.400,00 €	20.034,00 €	115.434,00 €
	fibra láser Holmium de 550 micras para enucleación /holep	260	299,00 €	77.740,00 €	16.325,40 €	94.065,40 €
	electrodo bipolar plasmaquinético monouso para realizar RTUP	200	199,60 €	39.920,00 €	8.383,20 €	48.303,20 €
	electrodo bipolar plasmaquinético monouso para realizar RTUV	640	199,60 €	127.744,00 €	26.826,24 €	154.570,24 €
				901.124,00 €	189.236,04 €	1.090.360,04 €

Por último, debe tenerse en cuenta que durante la ejecución del contrato no se van a revisar los precios del mismo, de tal manera que el mismo se ajuste lo más posible a la realidad del mercado.

Es por ello por lo que el presupuesto cuatrienal base de licitación que se propone es de 901.124,00 euros sin IVA, **1.090.360,04 euros (IVA 21 % incluido)**.

7. Valor estimado del contrato.

El valor estimado del contrato lo constituye el importe total pagadero según las estimaciones del órgano de contratación, sin incluir el IVA. En el cálculo del valor estimado se han tenido en cuenta, como mínimo, además de los costes derivados de la aplicación de las normativas laborales vigentes, otros costes que se deriven de la ejecución material de los servicios, los gastos generales, de estructura y el beneficio industrial, cualquier forma de opción eventual, las eventuales prórrogas del contrato y las modificaciones al alza previsibles.

Ha sido calculado para cuarenta y ocho meses de duración del contrato, con una posible modificación del volumen de actividad hasta del 20%, y con una posible prórroga anual adicional.

Valor estimado del contrato (101 LCSP): 1.306.629,80 euros



8. Modificaciones posibles previstas.

Se prevén modificaciones, por variación de actividad de hasta un 20 %.

Las modificaciones no previstas en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, o que, siendo previstas, no se ajusten a lo inicialmente previsto, se regulan en el art. 205 de la LCSP. El valor estimado del contrato incluye el efecto de las modificaciones.

9. Licitación electrónica.

Es obligatoria la licitación electrónica.

10. Justificación de los criterios de solvencia exigidos

Las condiciones mínimas de solvencia económica y financiera y profesional o técnica que debe reunir el empresario y la documentación requerida para acreditar los mismos se indican en el anuncio de licitación y se especifican en el pliego de cláusulas administrativas particulares, están vinculadas al objeto del contrato y son proporcionales al mismo. Es posible su acreditación con medios de otras entidades, siempre que durante toda la duración de la ejecución del contrato, el adjudicatario disponga efectivamente de esa solvencia y medios, y la entidad a la que recurra no esté incurso en una prohibición de contratar. Por la criticidad del sector al que afecta este contrato y su relevancia en la salud de los usuarios, se opta por exigir a los licitadores solvencias altas, dentro los márgenes indicados por la legislación.

Acreditación de la solvencia económica y financiera:

Artículo 87 de la LCSP, apartado/s: Número 1, apartado A)

Criterios de selección: Los licitadores, tanto españoles como no españoles de Estados miembros de la Unión Europea, deberán acreditar su solvencia económica y financiera mediante declaración de un volumen anual de negocios del licitador o candidato, referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del empresario y de presentación de las ofertas, por importe igual o superior a una vez y media el importe anualizado del contrato, IVA excluido, del lote/s al que licite/n.

Medio de acreditación. El volumen anual de negocios del licitador o candidato se acreditará por medio de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito. Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su volumen anual de negocios mediante sus libros de inventarios y cuentas anuales debidamente legalizadas por el Registro Mercantil.

Acreditación de la solvencia técnica:

Criterios de selección: Artículo 89.1.a de la LCSP) Los licitadores, tanto españoles como no españoles de Estados miembros de la Unión Europea, deberán acreditar la solvencia técnica y profesional mediante una relación de los principales suministros realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de como máximo, los tres últimos años, en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado de los mismos, con el requisito mínimo de que el



importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al **70%** del valor anual medio del contrato en el lote/s al que licite/n.

Medio de acreditación: Los suministros efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por este o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario acompañado de los documentos obrantes en poder del mismo que acrediten la realización de la prestación.

Si no fuera posible facilitar las referencias solicitadas por tratarse de una **empresa de nueva creación** o ausencia de actividad en todos o algunos de los tres últimos ejercicios, podrá acreditar su solvencia técnica conforme al art.89.1.h de la LCSP:

Medio de acreditación:

- Indicación del personal técnico o unidades técnicas, integradas o no en la empresa de los que se disponga para la ejecución del contrato, especialmente los encargados del control de calidad. (Art. 89.1.b)
- Descripción de las instalaciones técnicas, de las medidas empleadas para garantizar la calidad y de los medios de estudio e investigación de la empresa. (Art. 89.1.c).

Criterios de selección:

- Declaración del representante legal de la empresa en la que se haga constar el personal técnico o unidades técnicas, integradas o no en la empresa, de los que se disponga para la ejecución del contrato, especialmente los encargados del control de calidad.
- Memoria descriptiva de las instalaciones y medios disponibles en la empresa que garanticen la ejecución del contrato, medidas empleadas para garantizar la calidad de los medios de estudio e investigación de la empresa.

11. Clasificación que se exige a los participantes.

No es exigible, por tratarse de un contrato de suministro.

12. Justificación de los criterios de adjudicación

El art. 145.3.f) de LCSP indica cuando procede aplicar más de un criterio de adjudicación, que en el caso específico de contratos de suministros, procede salvo que las productos estén perfectamente definidos y no sea posible variar los plazos de entrega ni introducir modificaciones de ninguna clase en el contrato, siendo por consiguiente el precio el único factor determinante de la adjudicación.

Los órganos de contratación velarán por que se establezcan criterios de adjudicación que permitan obtener obras, suministros y servicios de gran calidad que respondan lo mejor posible a sus necesidades, por lo que se considere adecuada la utilización de una pluralidad de criterios de valoración para la adecuada adjudicación del contrato, ya que los empresarios no se seleccionarán exclusivamente en atención a la oferta de precio más bajo.

Entre los criterios de adjudicación, el peso del criterio relacionado con los costes, (Oferta económica) es del 70 %. El importe económico del contrato es elevado, por lo que tiene gran influencia en el importe del gasto en el Hospital. Se utiliza una fórmula en la que las diferencias económicas entre las ofertas se reflejan razonablemente, y la oferta más baja obtiene siempre la mejor puntuación.



El resto del peso de los criterios de adjudicación (criterios cualitativos) es del 30%, todos ellos criterios evaluables mediante fórmulas (30%). Son todos ellos aspectos que influyen en la mejora de la calidad en la prestación del suministro (reducción del plazo de entrega, fibras de láser y asas de resección con mayor rango de utilización, mejor calentamiento en el sistema de irrigación de fluidos, sustitución de equipos cedidos) .

Se considerará que la oferta es anormalmente baja si en el criterio oferta económica, la propuesta es inferior al presupuesto base de licitación en más de 25 unidades porcentuales, cuando solo haya un licitador; o si fueran dos las ofertas, las que sean inferiores en más de 20 puntos porcentuales a la media aritmética de las proposiciones presentadas; y si fueran más de dos, las que sean inferiores en más de 10 puntos porcentuales la media aritmética de las proposiciones presentadas. No obstante, se excluirá para el cómputo de dicha media la oferta de cuantía más elevada cuando sea superior en más de 10 unidades de porcentaje a dicha media.

13. Justificación de los criterios de desempate

En el PCAP se incluyen como criterios de desempate las medidas de carácter social establecidas en el art. 147.1.a), b) y e) como criterios de adjudicación preferente. Tendrán preferencia en caso de empate las proposiciones que reúnan más una característica de entre los tres apartados. Los eventuales empates se resolverán a favor de la oferta que según el orden de prioridad establecido tenga mejor puntuación en el criterio de adjudicación preferente. En último caso, sorteo.

14. Justificación de condiciones especiales de ejecución

Conforme al apartado 2 del artículo 202 de la LCSP, se consideran condiciones especiales de tipo social o medioambiental para este contrato.

Las condiciones especiales de ejecución están vinculadas al objeto del contrato, no son discriminatorias, son compatibles con el derecho comunitario y tratan de que las prestaciones sean ejecutadas con criterios sociales o medioambientales.

El licitador debe cumplir en la ejecución:

Sociales: - Adoptar medidas concretas que favorezcan la conciliación de la vida personal y laboral de las personas trabajadoras adscritas a la ejecución del contrato, tales como flexibilidad de horarios laborales de entrada y salida en el trabajo y de las pausas o descanso para comida, café, etc.; realización de formación interna de la organización en horario laboral, o bien, en parte de éste; no establecer reuniones en tiempo límite de descanso

Medioambientales: - Estar en posesión de la ISO 14001 o equivalente, - Comprometerse a respetar y dar cumplimiento a las disposiciones y recomendaciones establecidas en la Política Ambiental del Hospital, o - Acreditar mediante declaración responsable que la empresa tiene adoptadas medidas para: • La retirada y reciclado o reutilización de todo el embalaje que se genere en desempeño de las tareas derivadas del servicio; • la reducción del volumen de residuos depositados en vertederos, y • El uso de envases reutilizables, especificando dichas medidas.

La especial incidencia que los suministros objeto de este contrato tienen en la actividad sanitario-asistencial del Hospital Universitario Fundación Alcorcón en régimen de 24 horas/día, los 365 días del año, hace necesario establecer un régimen particular de penalizaciones y sanciones, que se detallan y explicitan en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares para su aplicación en aquellos supuestos en que las prestaciones exigidas sean ejecutadas defectuosamente.



15. Garantía provisional. Garantía definitiva.

No se considera necesario solicitar la constitución de una garantía provisional para garantizar la no retirada de las proposiciones hasta el momento de la adjudicación y formalización del contrato, porque no hay motivos de interés público al no tener dicha actuación efectos negativos en el desarrollo de la actividad asistencial de difícil reparación.

Si se considera necesario la constitución de garantía definitiva al adjudicatario, para asegurar la correcta ejecución de la prestación, de conformidad con lo establecido en el art. 114 de la LCSP, y por una cuantía que no sobrepase los límites establecidos en el art. 107.2 de esta misma Ley.

16. Responsable del contrato.

El órgano de contratación nombra como Responsable del Contrato al Jefe de la Unidad de Urología para supervisar su ejecución y adoptar las decisiones y dictar las instrucciones necesarias con el fin de asegurar la correcta realización de la prestación pactada.

La Unidad Encargada del seguimiento y ejecución ordinaria del contrato es la Subdirección de Logística y Aprovisionamiento.

17. Conflicto de intereses.

El responsable del contrato designado por el órgano de contratación no tiene ningún conflicto de competencias y, por tanto, no tiene ni directa ni indirectamente ningún interés financiero, económico o personal que pueda comprometer la imparcialidad e independencia en el procedimiento de licitación, y que por tanto se cumplen los requisitos recogidos en el artículo 64 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público.

18. Recursos.

De acuerdo con el artículo 44 de la Ley 9/2017 LCSP, determinados actos y decisiones de las entidades que ostenten la condición de poder adjudicador, cuando se refieran a contratos de suministros y servicios que tengan un valor estimado superior a cien mil euros, o, en el caso de contratos de obras, un valor estimado superior a tres millones de euros, son susceptibles de recurso especial en materia de contratación.

Por todo lo indicado anteriormente, esta Dirección Gerencia, de conformidad con lo establecido en el art. 116 de la Ley 9/2017 y, en virtud de las competencias atribuidas en materia de Contratación que se me atribuyen en virtud de los artículos 15,i) y 17 i) de los Estatutos del Hospital Universitario Fundación Alcorcón que establecen entre las funciones del Director Gerente realizar la adquisición de bienes y servicios, y contratar las obras y servicios dentro de las cuantías y límites que hayan sido aprobados por el Patronato a este respecto, y de la escritura de apoderamiento de 14 de diciembre de 2011 protocolizada con el número de protocolo 2.251 por el Notario del Madrid y de su Ilustre Colegio, D.José Luis López de Garayo y Gallardo, resuelve:



ORDENAR EL INICIO

del expediente de contratación de servicio mediante Procedimiento Abierto **PA.SARA SUM 001/23** para el “CONTRATO DE SUMINISTRO DE DIVERSO MATERIAL FUNGIBLE Y CESION DEL EQUIPAMIENTO NECESARIO PARA EL DIAGNÓSTICO Y TRATAMIENTO DE LITIASIS UROLÓGICA Y PATOLOGÍAS PROSTÁTICAS EN LA UNIDAD DE UROLOGÍA DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCÓN A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS” por un importe de **1.090.360,04** euros (IVA 21% incluido) con un plazo de ejecución de 48 meses, y una posible prórroga anual adicional.

Alcorcón, a 6 de febrero de 2023

Modoaldo Garrido Martin
Director Gerente



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv mediante el siguiente código seguro de verificación: **1203880918707899681076**