



Comunidad de Madrid

INFORME SOBRE ACREDITACIÓN DE VIABILIDAD DE OFERTAS ANORMALMENTE BAJAS PRESENTADAS POR LOS LICITADORES AL CONTRATO DE SERVICIOS PARA LA GESTION DEL ARCHIVO DE LOS EXPEDIENTES DE ASISTENCIA JURIDICA GRATUITA DE LA CONSEJERIA DE PRESIDENCIA, JUSTICIA E INTERIOR DE LA COMUNIDAD DE MADRID.

Analizada la documentación recibida de la empresa BETAN, S.A., justificativa de la oferta presentada en el contrato con número de expediente A/SER-032057/2022, así como las aclaraciones sobre dicha justificación, para la contratación del servicio para la gestión del archivo de los expedientes de asistencia jurídica gratuita de la Consejería de Presidencia, Justicia e Interior de la Comunidad de Madrid, se considera que no ha quedado acreditada su viabilidad, en base a los datos que se exponen a continuación.

De acuerdo con el Pliego de Prescripciones Técnicas de dicho contrato, el adjudicatario deberá aportar:

- 1 Archivero

La empresa BETAN. S.A. fundamenta la viabilidad de la oferta a través de los siguientes argumentos:

“PRIMERO.- De la condición de BETAN, S.A. como Centro Especial de Empleo y los beneficios asociados:

- Bonificación del 100% de las cuotas empresariales de la Seguridad Social.*
- Subvención de coste salarial para el mantenimiento de los puestos de trabajo de los trabajadores con discapacidad por una cuantía del 50% del salario mínimo interprofesional o proporcional si el contrato es a tiempo parcial, sin distinción de que el mismo sea indefinido o temporal.*

SEGUNDO.- estudio económico y referencias a datos objetivos.”

COSTES GRUPO DE TRABAJO	
1 ARCHIVERO. Con titulación, conocimientos y experiencia según detalla el Apartado 7 del Pliego de Prescripciones Administrativas publicado. (Plazo 2 años 30 horas/semana)*	32.000,00 €
TOTAL COSTE PERSONAL	32.000,00 €

“() Personal sujeto a la bonificación del 100% de la cuota de la Seguridad Social. Se ha tenido en cuenta el Absentismo y costes asociados. Del mismo modo, se ha considerado la sustitución de vacaciones.”*

Como aclaración de esta cifra, alega la empresa:

“Tomando como referencia el SBA aproximado de 18.000€ para un titulado con la experiencia y nivel de conocimientos acorde a lo dispuesto en el Pliego de Prescripciones Técnicas (Apartado 4.2) y la jornada requerida en la misma publicación, apartado 5, el coste salarial, en el que se incluyen costes asociados a los salariales y estimación de posibles actualizaciones de salarios considerando la duración del contrato con posibles prórrogas, asciende a los 32.000€ indicados. En este punto cabe destacar que en este requerimiento se hace referencia a una jornada parcial del 87% mientras que tanto en el PPT como en el PCAP publicados se solicita una jornada de 30 horas semanales, lo que representa un 75% de la jornada laboral completa de 40 horas semanales, no un 87%”.

COSTES INDIRECTOS (3%) Y MATERIAL	
Gastos Indirectos (3%)	960,00 €
Coste Material y medios auxiliares (Uniarchivos, carpetillas, desplazamientos, etc)	3.000,00 €



Comunidad de Madrid

“En este punto se ha tenido en cuenta las necesidades detalladas en el Pliego de Prescripciones Técnicas, en cuanto a material y desplazamientos.”

CONCLUSION	
COSTE PERSONAL	32.000,00 €
GASTOS GENERALES	960,00 €
COSTES MATERIALES	3.000,00 €
SUBTOTAL COSTES	35.960,00 €
COSTES GENERALES (6%)	2.157,60 €
TOTAL COSTES	38.117,60 €
OFERTA BETANSA	40.614,78 €
BENEFICIO	2.497,18 €
% BENEFICIO	6,15%

En cuanto a los costes de personal del presupuesto de licitación del presente contrato, de acuerdo con el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (PCAP), son los siguientes:

Personal:

	2023	2024	2025	TOTALES
Salario anual	12.811,96	20.571,99	7.625,73	41.009,68
Antigüedad 4%	512,48	822,88	305,03	1.640,39
Gastos social 33,5%	4.463,69	7.167,28	2.656,80	14.287,77
Total	17.788,13	28.562,15	10.587,56	56.937,84
Jornada total 87%*	15.475,67	24.849,07	9.211,18	49.535,92

* La jornada es de 30 horas semanales, lo que implica jornada parcial del 87% del tiempo.

Material:

CONCEPTO	PRECIO ESTIMADO	IMPORTE ANUAL
Cajas de Archivo. Estimamos unas 2.000 cajas	0,65 €/unidad	1.300,00 €
Carpetillas Blanca Archivos. (Se necesitan dos por caja de archivo) 4.000 unidades	0,10€/unidad	400,00 €
Otro material de trabajo	200,00 €/año	200,00 €
TOTAL anual		1.900,00 €

Desplazamientos:

ANUALIDAD	SEMANAS/ ANUALIDAD	€/KM	TRAYECTO IDA Y VUELTA
2023 (del 13 de mayo de 2023 al 30 de noviembre de 2023)	29,00	0,34*	295,80
2024 (del 1 de diciembre de 2023 al 30 de noviembre de 2024)	52,00	0,35*	546,00
2025 (del 1 de diciembre de 2024 al 12 de mayo de 2025)	23,00	0,36**	248,40
Total			1.090,20

* Conforme punto 3 de los anexos II y III la Tabla Económica del CC.

** Actualizado conforme a lo establecido en el artículo 18 del CC.



Comunidad de Madrid

En base a lo anterior, previa solicitud de aclaraciones a la empresa, se hacen las siguientes consideraciones, atendiendo a la justificación aportada por la empresa y a las aclaraciones de la misma:

PRIMERO.- Respecto a los costes salariales, teniendo en cuenta la *bonificación del 100% de las cuotas empresariales de la Seguridad Social* y la jornada parcial al 87%, el gasto de personal ascendería a $(41.009,68 + 1.640,39) * 0,87 = 37.105,56$ euros, mientras que la empresa establece un gasto de personal de 32.000 euros.

En cuanto a la aclaración que realiza la empresa para llegar a esta cifra, hay que decir que el salario base anual (SBA) que debe tomarse es el establecido en el convenio colectivo de aplicación, que es de 20.070,24 euros para el año 2023, de 20.571,99 euros para 2024 y por último 21.086,29 euros para 2025 (teniendo en cuenta una subida del 2,5% en base al art. 18.6 del convenio), superiores todos ellos al SBA aproximado de 18.000 euros que se toma por la empresa.

Asimismo, en relación con el porcentaje de la jornada parcial, éste resulta del 87% en base al siguiente cálculo, que tiene su reflejo en la Cláusula 1, apartado 4 del PCAP:

Horas totales convenio	1792
Horas trabajo semana	30
Nº semanas año	52
Horas trabajo anuales	1560
Hr trabajo anuales/hr convenio	87%

A diferencia del 75% alegado por la empresa en su aclaración, en la que hace el siguiente cálculo del coste de personal:

DESGLOSE COSTE PERSONAL	
SALARIO ANUAL	41.009,00 €
ANTIGÜEDAD	1.640,00 €
CUOTA SS	0,00 €
TOTAL	42.649,00 €
JORNADA 30 HORAS SEMANALES (75%)	31.986,75 €

El cálculo que realiza la empresa del porcentaje de la jornada parcial (75%) es erróneo, puesto que de ser así, el número de horas de trabajo anuales, teniendo en cuenta el número de horas totales por convenio, sería inferior al exigido en el Pliego de Prescripciones Técnicas (PPT):

Hr trabajo anuales/hr convenio	=	75%
Hr trabajo anuales/1792	=	75%
Hr trabajo anuales	=	$1792 * 0,75$
Horas trabajo anuales	=	1344

En conclusión, si tomamos el cálculo del porcentaje de la jornada parcial del 75% realizado por la empresa, ésta está ofreciendo un número de horas de trabajo anuales (1344) inferior al exigido en el PPT (1560).



Comunidad de Madrid

SEGUNDO.- Respecto a la Subvención de coste salarial para el mantenimiento de los puestos de trabajo de los trabajadores con discapacidad por una cuantía del 50% del salario mínimo interprofesional o proporcional si el contrato es a tiempo parcial, sin distinción de que el mismo sea indefinido o temporal, la empresa aporta Orden de concesión de Subvención de la Consejería de Economía, Empleo y Hacienda para el fomento de la integración laboral de personas con discapacidad en Centros Especiales de Empleo para el periodo subvencionable de enero a diciembre de 2022.

Esta subvención no puede tenerse en cuenta como justificación para la minoración de los gastos de personal, en primer lugar porque corresponde al ejercicio subvencionable 2022, fuera del ámbito temporal de ejecución del contrato, y en segundo lugar porque en caso de pretender su aplicación a los ejercicios 2023 y siguientes, tendría la consideración de una subvención a futuro y por lo tanto condicionada no sólo a su concesión, sino también a su justificación, bajo pena de minoración y, en su caso, de reintegro de los anticipos a cuenta concedidos y no justificados.

En respuesta a la aclaración solicitada a la empresa, manifiesta ésta que, en efecto, *“En ningún caso se ha tenido en cuenta las posibles subvenciones que se pudieran recibir por la prestación del servicio, a excepción de la bonificación indicada en la Justificación referida correspondiente al 100% de la cuota de la Seguridad Social”*.

Por lo tanto, para esta Unidad queda aclarado, que en el cálculo de los costes de personal presupuestados por la empresa en su oferta, de los dos beneficios declarados en la justificación inicial:

- a) *Bonificación del 100% de las cuotas empresariales de la Seguridad Social.*
- b) *Subvención de coste salarial para el mantenimiento de los puestos de trabajo de los trabajadores con discapacidad por una cuantía del 50% del salario mínimo interprofesional o proporcional si el contrato es a tiempo parcial, sin distinción de que el mismo sea indefinido o temporal,*

únicamente se ha tenido en cuenta la bonificación del 100% de las cuotas empresariales de la Seguridad Social.

TERCERO.- Respecto a los costes de material, al observarse en la justificación un importe presupuestado inferior al estimado en el PCAP, se solicitan aclaraciones sobre este extremo, alegando la empresa que *“la justificación viene dada por el hecho de que contamos con variados proyectos similares a los licitados, lo que nos permite acometer compras de material a gran escala, obteniendo un precio más ventajoso, adicionalmente, contamos con suficiente stock de material para dar respuesta a las necesidades que se pudieran plantear.”*

A este respecto, esta Unidad considera adecuadamente justificados los costes de material presupuestados por la empresa para la ejecución del contrato.

CUARTO.- Respecto a los gastos generales y los costes generales aportados en la justificación se aclara que *“se observa una errata en el cuadro CONCLUSIONES presentado, de tal forma que donde pone GASTOS GENERALES (3%) 960€, debería poner GASTOS INDIRECTOS (3%) 960€ tal y como se detalla en desglose anterior, así pues:*



Comunidad de Madrid

COSTES INDIRECTOS (3%) Y MATERIAL	
Gastos Indirectos (3%)	960,00 €
Coste Material y medios auxiliares (Uniarchivos, carpetillas, desplazamientos, etc)	3.000,00 €
CONCLUSION	
COSTE PERSONAL	32.000,00 €
GASTOS GENERALES <i>(debería poner Gastos Indirectos)</i>	960,00 €
COSTES MATERIALES	3.000,00 €
SUBTOTAL COSTES	35.960,00 €
COSTES GENERALES (6%)	2.157,60 €
TOTAL COSTES	38.117,60 €
OFERTA BETANSA	40.614,78 €
BENEFICIO	2.497,18 €
% BENEFICIO	6,15%

Nuevamente, a este respecto, esta Unidad considera que queda aclarada la aparente duplicidad existente en cuanto a los gastos generales, al tratarse de una errata.

Por todo ello, en base a los datos anteriores, se considera que la oferta presentada por la empresa BETAN, S.A. no es viable, puesto que no cumple los requisitos establecidos en las cláusulas administrativas particulares de este contrato, al establecer unos costes de personal inferiores a los contenidos en el convenio colectivo aplicable a su personal.

En Madrid, a 29 de marzo de 2023

LA JEFA DE ÁREA DE GESTIÓN ECONÓMICA Y PRESUPUESTARIA

Firmado digitalmente por: GUDIEL GOMEZ BEGOÑA MAGDALENA

Fdo.: Begoña Gudiel Gómez