



Dirección General de Infancia,
Familia y Fomento de la Natalidad
CONSEJERÍA DE FAMILIA,
JUVENTUD Y POLÍTICA SOCIAL

INFORME RAZONADO JUSTIFICATIVO DE LA INSUFICIENCIA DE MEDIOS PROPIOS PARA PRESTAR UN “SERVICIO DE FORMACIÓN DE SOLICITANTES DE ACOGIMIENTO FAMILIAR Y DE ADOPCIÓN INTERNACIONAL Y NACIONAL (2 LOTES)”, A ADJUDICAR MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO

La Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad en cuanto que Autoridad Central en materia de acogimiento familiar y de adopciones en la Comunidad de Madrid ha de garantizar que las familias que se ofrecen para la adopción de menores en esta Comunidad, han recibido la formación y el asesoramiento previsto en la normativa vigente y, por tanto, este contrato viene a dar cumplimiento a esa necesidad a través del establecimiento de un modelo de acciones formativas técnicamente idóneo y de contenido adecuado, homologado y supervisado por esta Administración.

A continuación, se determinan la justificación de la insuficiencia de medios en razón de cada lote:

Lote 1: Servicio de formación para solicitantes de acogimiento familiar.

Actualmente, a través del acogimiento, cada vez más menores encuentran el entorno afectivo que necesitan en una etapa fundamental para su desarrollo y formación, así como para su plena integración en la sociedad.

La Ley 6/1995, de 28 de marzo, de Garantías de los Derechos de la Infancia y la Adolescencia de la Comunidad de Madrid, contempla la posibilidad de que en caso necesario, se faciliten a los menores recursos alternativos a su propia familia para garantizar su desarrollo integral y la adecuada evolución de su personalidad. Desde su aprobación, en la Comunidad de Madrid, la planificación estratégica de la protección de menores incluye como una de sus líneas principales el desarrollo de un complejo programa de acogimiento familiar en el que se vienen llevando a cabo diferentes actuaciones como son la difusión de la figura del acogimiento y captación de familias, el desarrollo de programas de acogimiento en sus distintas modalidades: acogimiento temporal, acogimiento permanente, acogimiento de urgencia, acogimientos especiales, dirigidos a menores con necesidades especiales por enfermedad, discapacidad, problemas conductuales u otros, el programa de vacaciones en familia y el apoyo psicoterapéutico a menores acogidos y familias acogedoras.

A raíz de la modificación de la normativa en materia de protección de menores introducida por la Ley 26/2015, de 28 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia y la Ley Orgánica 8/2015, de 22 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia, este impulso del acogimiento familiar se convierte en un imperativo legal para la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad, que como órgano responsable en materia de protección de menores de la Comunidad de Madrid, debe dotar de los recursos necesarios para darle cumplimiento.

En materia de acogimiento familiar, esta modificación contempla por primera vez de manera expresa la prioridad del acogimiento familiar frente al residencial, en especial para los menores de hasta 6 años de edad. El nuevo marco legal impone el ejercicio de las medidas de protección en acogimiento familiar salvo excepciones debidamente justificadas y en todo caso, limita la duración del acogimiento residencial de menores de seis años a un máximo de tres meses.

Todo ello implica una necesidad aún mayor por parte de la entidad pública de potenciar el acogimiento familiar, que ya está generando un incremento en el número de ofrecimientos de familias, habiéndose aprobado en 2022 un plan de choque de acogimiento familiar, que incluye medidas de promoción del acogimiento, entre las que se encuentra una campaña publicitaria, así como la invitación a todas las familias que se han ofrecido para la adopción nacional, a que conozcan el acogimiento familiar. Todo ello, ha supuesto un incremento todavía mayor en el número de ofrecimientos a lo largo de este año y que se prevé siga aumentando durante los próximos años, debiendo estar preparados para poder valorar estos ofrecimientos, lo que permitirá dar respuesta a la necesidad de encontrar familia a los niños, niñas y adolescentes que siguen en espera en los centros de protección. La formación forma parte del proceso de valoración de familias, siendo su realización, un requisito exigido por nuestra normativa vigente, para la aceptación de los ofrecimientos. Por ello, es imprescindible garantizar un número de sesiones formativas suficientes, que permitan agilizar los procesos de valoración de familias y que se puedan desarrollar en diferentes horarios facilitando la asistencia a las familias en este momento en el que resulta prioritario el impulso del acogimiento familiar.



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv mediante el siguiente código seguro de verificación: 0999886716610447290097

De los datos de los últimos cuatro años, se observa un claro incremento en el número de ofrecimientos. En 2019 tuvimos 141 ofrecimientos de familias que se mantuvo igual en 2021, tras una bajada durante la pandemia de 2020, durante la cual el número de ofrecimientos descendió a 97. Sin embargo, en 2022, se ha producido un crecimiento muy elevado, habiendo alcanzado los 174 ofrecimientos de familias para acogimiento familiar, a finales de octubre, lo que implica que a finales de año estaremos rozando los 200 ofrecimientos.

En este momento, la formación de familias acogedoras se está asumiendo por técnicos de seguimiento de acogimiento permanente. El programa de acogimiento permanente en familia ajena está atendido por veintiún técnicos (21) que se ocupan del seguimiento de la situación de los menores para los que ya se ha formalizado su acogimiento, siendo el volumen por técnico de treinta y seis expedientes (36) de media, con una exigencia legal de revisión del caso semestral, cuando la ratio aconsejable para garantizar un seguimiento óptimo es de veinte casos (20) por técnico. Este volumen de casos sigue en aumento como resultado del plan de choque de acogimiento familiar durante el año 2022.

Así, se ha aumentado el número de nuevos acogimientos familiares de 71, en el año 2018, a 114 en el año 2019, lo que supuso un incremento de un 60%. Aunque el número de nuevos acogimientos disminuyó durante 2020 debido a las dificultades de la pandemia COVID, mantuvo un número elevado, llegando a 86, manteniéndose la tendencia al alza durante el año 2021 con un total de 92 nuevos acogimientos. Esta cifra esperamos superarla durante 2022, puesto que a finales de octubre ya se han formalizado 91 nuevos acogimientos.

A la vista de estos datos, resulta evidente la imposibilidad de que técnicos del equipo de seguimiento del programa de acogimiento permanente continúen realizando los cursos de formación de familias, por lo que resulta imprescindible recurrir a la contratación de este servicio ante la insuficiencia de medios disponibles.

Lote 2: Servicio de formación para solicitantes de adopción internacional y de adopción nacional.

La evolución de la adopción en los últimos años ha traído consigo nuevas necesidades de formación específica por parte de los adoptantes, que deben prepararse con mayor adecuación a las características de niños de más edad o con necesidades especiales.

El curso inicial para adoptar por primera vez es, por su propia naturaleza, obligatorio para los adoptantes, requisito previo exigible para que pueda, en su caso, declararse su idoneidad para la adopción.

Además, dado que cada vez es más largo el tiempo de espera entre la declaración de idoneidad de los adoptantes y la asignación de un menor para la adopción, parece conveniente ofrecer a las personas que lo deseen la posibilidad de realizar un cursillo de preparación para esa asignación, cuando ya esté próxima y para la posterior llegada del menor adoptado, así como para el proceso de adaptación del menor en un momento posterior.

Los motivos por los que la administración no puede prestar este servicio por sus propios medios, serían los siguientes:

a) La especificidad de la tarea:

La impartición de este tipo de talleres prácticos requiere una experiencia y unas competencias que no necesariamente acreditan los psicólogos y trabajadores sociales de plantilla: organización de la formación de adultos, conducción y dinámica de grupos, preparación de material audiovisual y didáctico y preparación teórica del curso (como los que acreditan quienes se inscriben en el Registro de Personal Formador de la Comunidad de Madrid establecido recientemente por la Orden 2572/2019, de 18 de julio, de la Vicepresidencia, Consejería de Presidencia y Portavocía del Gobierno). De ahí que se requiera esta necesaria especialización a la entidad adjudicataria y a los formadores que desarrollarán el programa.

b) El elevado volumen de horas implicado:

El equipo técnico de la Unidad de Acogimiento de la Dirección General responde a las exigencias técnicas de las tareas de supervisión del volumen actual de seguimiento de los acogimientos, muchos de ellos con importantes necesidades de apoyo específico, incluso con graves problemáticas sanitarias y sociales, estos cursos requiere un importante volumen de horas que los técnicos del equipo de acogimiento de la Dirección General no podrían dedicar sin abandonar sus tareas cotidianas.



Aparte de las 216 horas al año en un periodo de dos años de docencia directa, se suma el tiempo de preparación conceptual, metodológica, del material, de los contenidos, así como el tiempo dedicado a la convocatoria de familias, organización de los grupos, evaluación de los cursos y al resto de tareas descritas en el pliego de Prescripciones Técnicas. Por otro lado, se añade el gasto de trabajo administrativo que requiere además cada curso por un total de 66 horas en cada anualidad.

El Servicio de Adopción Nacional e Internacional cuenta con cinco técnicos para el programa de adopción nacional y cuatro técnicos para el programa de adopción internacional, correspondiéndoles tanto la valoración de las familias solicitantes como el seguimiento de las adopciones. La impartición de estos cursos requiere un importante volumen de horas que los técnicos del equipo de adopción nacional e internacional de la Dirección General no podrían dedicar sin abandonar sus tareas cotidianas, que abarcan la totalidad de su jornada actual.

Aparte de los 504 horas al año en un periodo de dos años de docencia directa, se suma el tiempo de preparación conceptual, metodológica, del material, de los contenidos, así como el tiempo dedicado a la convocatoria de familias, organización de los grupos, evaluación de los cursos y al resto de tareas descritas en el pliego de Prescripciones Técnicas. Por otro lado, se añade el gasto de trabajo administrativo que requiere además cada curso por un total de 78 horas en cada anualidad.

c) Los horarios solicitados por los interesados:

Se ha constatado que las familias solicitan que los cursos se impartan a última hora de la tarde y los sábados por la mañana, lo cual quedaría fuera de la jornada del personal de la Dirección General.

d) Separación entre formación y selección:

Dado que la Entidad Pública tiene la competencia de la evaluación y selección de familias idóneas, se considera conveniente que las tareas de formación previa estén desarrolladas por un equipo distinto, de modo que las familias no perciban que durante la fase de formación están sometidas a evaluación y, de este modo, se coarte su espontaneidad y libertad.

Por todo lo anterior, al no contar la Dirección General con medios propios suficientes para prestar el servicio correspondiente a la realización de la tarea descrita, ha de recurrir mediante un procedimiento abierto, de conformidad con lo estipulado en el artículo 116.4. f) de la LCSP, a una contratación externa.

En Madrid, a fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE INFANCIA, FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD

Fdo. Silvia Valmaña Ochaita

