

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD DE ABORDAR UN PROCESO DE CONTRATACIÓN PARA EL SUMINISTRO DE TARJETAS DE TRANSPORTE PÚBLICO MEDIANTE SISTEMA DINÁMICO DE ADQUISICIÓN.

1.- JUSTIFICACIÓN DEL CONTRATO

En 2017 se completó la migración de los títulos de transporte en formato magnético a la tecnología sin contacto, de tal manera que en la actualidad coexisten dos tipos de tarjetas soportando el sistema tarifario del transporte público de la Comunidad de Madrid: la tarjeta personal, denominada genéricamente Tarjeta de Transporte Público Personal, y la tarjeta no personal, denominada Multi.

El Consorcio Regional de Transportes Regulares de Madrid (CRTM en adelante), como organismo competente en materia de política tarifaria y emisión y recaudación de títulos multimodales de viaje, es el responsable de proveer a los diferentes puntos de venta, de estas tarjetas de transporte público y estar en condiciones de responder a la demanda de los mismos.

Próximo a la finalización de la vigencia del Acuerdo Marco para el suministro de Tarjetas de Transporte Público iniciado en 2019, con una duración de dos años prorrogables otros dos más, el CRTM requiere seguir suministrando las tarjetas de transporte público, habida cuenta de su condición de soporte imprescindible de los títulos de transporte del CRTM y de la continua incorporación de usuarios esporádicos y habituales al sistema.

En este sentido, se plantea un sistema dinámico de adquisición, que se desarrollará de acuerdo con las normas del procedimiento restringido, ejecutándose en dos etapas. En la primera, las empresas que cumplan los criterios de selección requeridos se incorporan al sistema dinámico de adquisición, y en la segunda se realizarán las compras invitando a las empresas admitidas en la etapa anterior a presentar su oferta. Una vez celebrado un sistema dinámico de adquisición, la adjudicación de los contratos específicos se basará en los términos que hayan sido previstos en los pliegos de cláusulas administrativas particulares y de prescripciones técnicas del sistema dinámico de adquisición, que deberán concretarse con mayor precisión con carácter previo a la licitación para la adjudicación del contrato específico en las correspondientes invitaciones.

Los contratos derivados del sistema dinámico de adquisición se adjudicarán al licitador que presente la mejor oferta, de acuerdo con los criterios de adjudicación establecidos en el PCAP y en la invitación a la licitación.

Se ha optado por este instrumento de racionalización de la contratación, a la vista de la flexibilidad que este marco ofrece en cuanto a la adhesión de empresas al mismo y la indeterminación a priori de las necesidades exactas de suministro de tarjetas que va a ir necesitando el Consorcio Regional de Transportes a lo largo de los próximos años. Se parte asimismo de la premisa de que este procedimiento de adjudicación garantiza una mayor concurrencia, permitiendo que nuevas empresas se incorporen al sistema en cualquier momento.

El Sistema Dinámico de Adquisición es, por tanto, un mecanismo de racionalización que nos ofrece la Ley de Contratos del Sector Público, que nos va a permitir gestionar, los contratos que puedan resultar repetitivos y previsibles, de tal manera que nos podamos adelantar a la compra y agilizar este proceso, sin acudir a procedimientos específicos de contratación al uso.

Este tipo de sistema dinámico de adquisición permite una racionalización de las licitaciones y dispone de la capacidad de ser gestionado de una forma muy dinámica, tanto para las entidades compradoras como para las empresas licitadoras interesadas. Siendo el objetivo principal el buscar la simplicidad y la sencillez de la gestión de este proceso de licitaciones y compras públicas.

Mediante el Sistema Dinámico de Adquisición se pretende seleccionar una serie de proveedores cualificados de Tarjetas de Transporte público que al Consorcio Regional de Transportes de Madrid le permita que, cuando necesite el suministro de las Tarjetas de Transporte Público, en un plazo breve con un procedimiento ágil, tenga cubiertas sus necesidades.

De esta forma vamos a tener un catálogo abierto durante toda la vigencia del SDA para incluir, o excluir, a los fabricantes, ya que permite, que las empresas ya admitidas, puedan mejorar su oferta, acreditando solvencia adicional en tarjetas recicladas, por ejemplo, o bien puedan volver a presentarse a categorías donde no estaban participando o, incluso, poder realizar varios intentos hasta que su candidatura sea admitida.

2.- ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS

ÓRGANO GESTOR: ÓRGANO DE CONTRATACIÓN	
DENOMINACIÓN	CONSORCIO REGIONAL DE TRANSPORTES PÚBLICOS REGULARES DE MADRID
CÓDIGO DIR3	A13003093
DIRECCIÓN POSTAL	PLAZA DEL DESCUBRIDOR DIEGO DE ORDÁS Nº 3, 28003 MADRID

UNIDAD TRAMITADORA: CENTRO DIRECTIVO PROMOTOR DEL CONTRATO	
DENOMINACIÓN	SECRETARÍA GENERAL
CÓDIGO DIR3	A13003093
DIRECCIÓN POSTAL	PLAZA DEL DESCUBRIDOR DIEGO DE ORDÁS Nº 3, 28003 MADRID
OFICINA CONTABLE: ÓRGANO QUE TIENE ATRIBUIDA LA FUNCIÓN DE CONTABILIDAD	
DENOMINACIÓN	CONSORCIO REGIONAL DE TRANSPORTES PÚBLICOS REGULARES DE MADRID
CÓDIGO DIR3	A13003093
DIRECCIÓN POSTAL	PLAZA DEL DESCUBRIDOR DIEGO DE ORDÁS Nº 3, 28003 MADRID
ÓRGANO DESTINATARIO DEL OBJETO DEL CONTRATO	
DENOMINACIÓN	CONSORCIO REGIONAL DE TRANSPORTES PÚBLICOS REGULARES DE MADRID
DIRECCIÓN POSTAL	PLAZA DEL DESCUBRIDOR DIEGO DE ORDÁS Nº 3, 28003 MADRID

3.- JUSTIFICACIÓN DE LA TRAMITACIÓN URGENTE

Los diferentes acontecimientos producidos en los últimos tres años de vigencia del Acuerdo Marco Suministro de Tarjetas han tenido un impacto significativo en las adquisiciones de este último periodo. Por una parte, el efecto de la inflación sobre los precios fijados en el Acuerdo Marco actualmente vigente ha llegado a impedir continuar con las subastas en los términos fijados inicialmente, a la vista de que el incremento continuado de los precios no ha podido absorberse con los precios máximos que los diferentes adjudicatarios del Acuerdo Marco ofertaron en 2019.

En este sentido, la evolución de precios de los componentes de la fabricación y del transporte de estos suministros ha experimentado incrementos de costes inusitados y absolutamente imprevisibles que se separan de todos los pronósticos existentes.

Esta misma circunstancia ha supuesto que las subastas adjudicadas fueran al precio máximo adjudicado en el acuerdo marco, disminuyendo el número de unidades adquiridas.

Al mismo tiempo el efecto conjunto de la pandemia COVID-19, la gran indeterminación que ha ido acompañando a la recuperación de la demanda durante los años siguientes, con avances y retrocesos, junto con la aceleración del último periodo motivado por la

aplicación de medidas de disminución de precios del transporte público ha propiciado que se produzcan cambios imprevisibles en corto espacio de tiempo.

En consecuencia, este organismo se ve urgido a promover en el plazo más breve posible un nuevo marco de contratación de tarjetas de transporte público que dote de la necesaria flexibilidad al procedimiento de adquisición y que este se adapte al nuevo escenario económico mundial.

4.- DURACIÓN DEL SISTEMA DINÁMICO DE ADQUISICIÓN

El sistema dinámico de adquisición tendrá una duración de dos años, con posibilidad de prorrogarlo hasta un máximo de tres años adicionales, mediante periodos de prórroga anuales.

5.- VALOR MAXIMO ESTIMADO DEL SISTEMA DINAMICO DE ADQUISICION (SDA)

El valor máximo estimado se ha calculado de acuerdo a lo preceptuado en el artículo 101,13 de la Ley 9/2017, que establece que “para los sistemas dinámicos de adquisición se tendrá en cuenta el valor máximo estimado, excluido el Impuesto sobre el Valor Añadido, del conjunto de contratos previstos durante la duración total del sistema dinámico de adquisición.

En el presente SDA está integrado por los siguientes conceptos:

Valor total de los suministros de tarjetas de transporte público que se estima se precisen por el CRTM durante el plazo de duración del SDA más la suma de los suministros de tarjetas de transporte público estimados que puedan precisar durante el tiempo de la posible prórroga del contrato, IVA excluido.

Valor máximo estimado del contrato de dos años	21.450.000 euros
Valor máximo estimado de la prórroga	29.235.000 euros
Valor Máximo estimado del SDA	50.685.000 euros

6. UNIDAD ENCARGADA DEL SEGUIMIENTO Y EJECUCIÓN ORDINARIA DEL CONTRATO (ART.62.1 LCSP)

La unidad encargada del seguimiento y ejecución de este sistema dinámico es el Área de Gestión Comercial.

7. RESPONSABLE DEL CONTRATO (ART. 62.1.2 LCSP)

El responsable del sistema dinámico será el responsable del Área de Gestión Comercial.

8.- ELECCIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN

Las licitaciones derivadas de este Sistema Dinámico de Adquisición seguirán las normas del procedimiento restringido con las especialidades contenidas en la Ley 9/2017, artículo 224.1 y concordantes de la LCSP por los motivos expuestos en el apartado 1 de la presente memoria.

Las licitaciones derivadas del SDA se ejecutarán de conformidad con los procedimientos establecidos en el apartado 4 del Pliego de Prescripciones Técnicas.

9.- CRITERIOS DE SOLVENCIA

En los criterios de solvencia para poder integrarse en el Sistema Dinámico de Adquisición escogidos se ha establecido el adecuado equilibrio entre garantizar una solvencia (tanto económica como técnica) adecuada a la especialización del suministro, sin coartar, por otra parte, la libre concurrencia que debe presidir la licitación pública.

Son los siguientes:

A) Solvencia económico financiera

- La cifra de negocio de la empresa, en el ámbito de actividades correspondientes al objeto del contrato, en el ejercicio de mayor facturación de entre los tres últimos (2020-2022), ha de alcanzar las cantidades detalladas a continuación.

Se ha tenido en cuenta que el valor estimado total del contrato incluye una prórroga de 3 años, que supone más del 50% del valor del mismo, y cabe la posibilidad de que no se lleve a cabo en su totalidad. Es por ello que, en aras de obtener un equilibrio entre el principio de concurrencia y el principio de solvencia, se ha considerado la anualidad del valor estimado del contrato para determinar la solvencia exigible.

Al dividirse el contrato en lotes, la cuantía de la solvencia exigida (sin IVA) en caso de presentarse sólo a alguno de los lotes será la siguiente:

- Lote 1: 9.800.000 euros
- Lote 2: 555.000 euros
- Lote 3: 370.000 euros

En el caso de presentarse a más de un lote, la cifra de negocios será equivalente a la suma de los diferentes lotes a los que se presenta el licitador.

B) Solvencia Técnica

- b.1 Ser o haber sido suministrador del producto objeto de contratación de, al menos una entidad pública o privada, en los tres últimos años, contados desde la fecha de finalización del plazo establecido para la presentación de ofertas, y haber producido y suministrado al menos 700.000 tarjetas dentro de ese mismo contrato.
- b.2 El licitador deberá estar en posesión de la certificación ISO 27001 de seguridad de la información.
- b.3 Presentar una muestra de al menos:
- ✓ 10 tarjetas pre prepersonalizadas por cada lote, que cumplan las normas y requisitos fijados en cuanto a características físicas de las tarjetas y el circuito integrado (Pliego de Prescripciones Técnicas, apartado 3)
 - ✓ y de 10 tarjetas de muestra de cada uno de los materiales con los que el licitador se proponga concurrir en cada una de las subastas de cada lote.

En el caso de que el licitador hubiese participado en el ACUERDO MARCO PARA EL SUMINISTRO DE TARJETAS DE TRANSPORTE PÚBLICO 2018-2023, deberá incorporar el certificado de adjudicación en sustitución de las correspondientes muestras de tarjetas en material PVC sin reciclar, independientemente del lote del que hubiera resultado adjudicatario en el Acuerdo Marco mencionado.

Sin embargo, esto no le exime de presentar las muestras de tarjetas de PVC reciclado en caso de concurrir a las subastas con tarjetas fabricadas con este tipo de material.

C) Medios personales

Adscripción de medios:

Dada la naturaleza y especificidad de los trabajos objeto de contratación, se requiere la adscripción de un Equipo Técnico mínimo conformado por un Director de Proyecto, Director de producción y Director de Calidad con cualificación técnica y con experiencia en la materia, por lo que se exige que los dos primeros posean titulación universitaria especializada de grado superior y un mínimo de 5 años de experiencia en trabajos similares, y el Director de Calidad por su parte ha de contar con formación específica en la materia y experiencia acreditada de 3 años.

El número de años que se exige al citado Equipo Técnico, está justificado por la necesidad de contar con unos técnicos capaces de resolver, en base a su experiencia, las incidencias que se plantearán en la fabricación de las TTP, dado que la experiencia exige estar basada en haber prestado sus servicios previamente en el ámbito de la fabricación de tarjetas inteligentes, así como de los servicios anexo a dicha fabricación.

c.1 Medios personales

En lo que se refiere a la adscripción de medios personales, de conformidad con lo establecido en el artículo 76 de la LCSP, adicionalmente a la solvencia exigida y acreditada, todos los licitadores deberán adquirir el compromiso de adscribir para la realización del objeto del contrato, en caso de resultar adjudicatarios del mismo, los medios personales que se relacionan a continuación con la dedicación, formación, conocimientos específicos y experiencia siguientes:

- Director del proyecto/IT: Máster Ingeniero o Ingeniero Superior Industrial o de cualquier titulación vinculada a Informática o Tecnologías de la Información, con al menos 5 años de experiencia en proyectos similares.
- Director de Producción: Máster Ingeniero o Ingeniero Superior Industrial, de Procesos, Telecomunicaciones, Informático, o en Electrónica, con al menos 5 años de experiencia en proyectos similares.
- Director de Calidad: Grado o Licenciado Universitario con formación complementaria en Control de Calidad, con 3 años de experiencia mínima en trabajos similares.

Para determinar que la experiencia mínima se ha obtenido en trabajos similares, se atenderá a aquellos trabajos realizados en suministros que tengan correspondencia íntegra con el CPV 30162000-2, y, al menos, con alguno de los dos códigos CPV restantes incluidos en el Pliego de Cláusulas Administrativas, esto es, códigos 72590000-7 o 72611000-6.

10.- PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN

Tramitación: Urgente

Procedimiento: Restringido con Especialidades de acuerdo a lo previsto en el artículo 224 y concordantes de la Ley 9/2017.

Incorporación de cláusulas sociales, ambientales y de innovación como criterios de adjudicación: NO

La fecha de inicio del SDA será el segundo semestre de 2022.

11. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN PARA LOS CONTRATOS DERIVADOS DEL SISTEMA DINÁMICO DE ADQUISICIÓN:

Se establecen los mismos criterios de adjudicación tanto para el lote 1 como para el lote 2 y para el lote 3.

De conformidad con el artículo 145 de la LCSP la adjudicación de los contratos derivados del Sistema Dinámico de Adquisición se realizará utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación en base a la mejor relación calidad-precio. Para ello se establecen las siguientes categorías y criterios:

- La oferta económica para cada una de las modalidades de tarjetas por la que se concurra.
- Utilización en la fabricación de las tarjetas de material PVC reciclado, en un porcentaje del 50% o superior.

Los criterios elegidos como de adjudicación están directamente vinculados al objeto de los contratos, todos ellos evaluables automáticamente, de tal manera que el primer criterio seleccionado ha sido el criterio precio, para mejorar la rentabilidad de los mismos, es decir, con las mismas condiciones técnicas y de calidad, un precio menor de ejecución. El segundo criterio propuesto es la utilización en la fabricación de materiales reciclados, con el objetivo de minimizar el efecto contaminante que el uso de plásticos ocasiona en el medio ambiente.

12.- GARANTÍAS EXIGIBLES

Se exige garantía provisional: NO

Se exige garantía definitiva:

SÍ, en los contratos derivados.

Importe de la garantía definitiva: 5 por 100 del importe de adjudicación, IVA excluido.

13.- PENALIZACIONES

Por ejecución defectuosa de los contratos derivados del sistema dinámico:

a) Penalizaciones por retraso en los plazos de entrega.

El incumplimiento por parte del proveedor de los plazos de entrega establecidos en el Pliego de Prescripciones Técnicas como parte integrante del presente contrato, facultará al CRTM para percibir una indemnización equivalente al 5% del coste de fabricación de las tarjetas objeto de retraso, por cada semana en la entrega de las mismas, desde la fecha señalada en el pedido de las tarjetas por el CRTM.

Si el retraso en la entrega de las mismas fuera superior a cuatro semanas desde la fecha prevista de entrega, la indemnización sería equivalente al 50% del coste de fabricación de las tarjetas objeto de retraso, siempre que el mismo no supusiera la imposibilidad de distribución de las tarjetas a los usuarios en los plazos comprometidos por el CRTM. En ese caso, esto es, que el retraso fuera tal que no permitiera el cumplimiento de los plazos que el CRTM tiene comprometidos con los usuarios de transporte de Madrid, la indemnización sería equivalente al doble del coste de las tarjetas objeto del retraso.

b) Penalizaciones por deficiencias técnicas en las tarjetas suministradas.

Las deficiencias técnicas en las tarjetas suministradas, aún sin incumplir los plazos de entrega, que supongan la imposibilidad de comercialización de las mismas por el CRTM por defectos de fabricación, facultará al mismo para percibir una indemnización por parte del proveedor correspondiente equivalente al 100% del coste de fabricación de las tarjetas defectuosas.

Se considerará como incumplimiento de obligaciones esenciales del contrato, a los efectos del artículo 211 de la LCSP:

- El abandono por parte del contratista del suministro objeto del contrato. Se entenderá producido el abandono cuando el suministro haya dejado de desarrollarse, no se desarrolle con la seguridad adecuada o con los medios humanos o materiales precisos para la normal ejecución del contrato en plazo, siempre que no se trate de un supuesto e penalización.

En todo caso, el Consorcio de Transportes, antes de declarar la resolución, requerirá al contratista para que regularice la situación en el plazo de cinco días hábiles a contar desde el requerimiento (salvo que la precisión de su ejecución exija un plazo menor).

- El transcurso del plazo de dos meses desde la adhesión al Sistema Dinámico (o del plazo establecido desde el CRTM en el supuesto de condiciones técnicas precisas y particulares que fueran necesarias) sin que la entidad/es adheridas al Sistema dinámico efectúe las actuaciones precisas para llevar a buen término la integración prevista en el punto 3.3 de la cláusula primera del PCAP; se considerarán actuaciones precisas las mínimas imprescindibles para efectuar la integración, debiendo constar informe técnico sobre estas circunstancias.

No obstante, el plazo anteriormente indicado, se deberán iniciar las actuaciones de integración durante el primer mes desde la adhesión al sistema dinámico.

- Las reiteradas deficiencias en la ejecución del contrato, como incurrir en más de dos ocasiones en los incumplimientos recogidos anteriormente, salvo en caso de fuerza mayor.
- La obstrucción a las facultades de dirección e inspección de la administración interesada, especificados en el pliego de condiciones técnicas.
- El incumplimiento de la obligación del contratista de respetar el carácter confidencial respecto a los datos o antecedentes que, no siendo públicos o notorios estén relacionados con el objeto del contrato y de los que tenga conocimiento con ocasión del mismo.

c) Penalizaciones por deficiencias encontradas durante las auditorías.

Las deficiencias o desviaciones que se determinen durante las auditorías que el CRTM pueda realizar sobre el adjudicatario de un contrato sobre los procesos de producción y entrega de tarjetas, y de las que, pasado el plazo de 30 días desde su puesta a disposición al adjudicatario, no se haya recibido informe de análisis sobre las mismas y propuestas de mejora, tal y como establece el punto 5.3.4 del Pliego de Prescripciones Técnicas, serán objeto de una penalización del 5% del coste de fabricación de las tarjetas del pedido adjudicado.

d) Penalización por incumplimiento de la Condición Especial de ejecución

Incumplimiento en la entrega del Plan de calidad medioambiental y/o de la Memoria de cumplimiento del citado Plan:

- 100 euros por cada día de retraso.
- Incumplimiento de normativas medioambientales que les sean de aplicación durante la fabricación de los suministros: 4% del precio de adjudicación del contrato.
- Incumplimiento de las medidas de reducción del impacto ambiental descritas en el Plan de calidad ambiental: 4% del precio de adjudicación del contrato.

14.- DIVISION EN LOTES: SI

- Lote 1: Tarjetas prepersonalizadas (indistintamente anónimas o personales)
- Lote 2: Tarjetas prepersonalizadas con carga de título de transporte: personalización masiva extendida.
- Lote 3: Tarjetas prepersonalizadas de disponibilidad inmediata.

15.-CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN

En el art. 202.1 de la LCSP se establece la obligación de imponer en la ejecución del contrato, al menos una de las condiciones especiales, ya sean de carácter económico, relacionadas con la innovación, de tipo medioambiental o de tipo social.

Así, en los contratos derivados del SDA, y dada su naturaleza, se ha optado por incluir como condición especial de ejecución la presentación, por parte del/de la adjudicatario/a, con carácter previo al inicio del servicio, de un plan de calidad medioambiental, que recogerá los diferentes criterios ambientales que se van a seguir durante la realización de los trabajos con el fin de minimizar el impacto de la actividad.

Dentro de este plan, se deberá contemplar, la promoción del reciclado de productos y reducción del consumo de agua en los procesos de producción.

Dada la cantidad de tarjetas necesarias anualmente en el sistema de transporte público de la Comunidad de Madrid, es necesario que en su fabricación se traten de minimizar los impactos ambientales de diversa índole que afectan a todas las fases de la

producción: desde la adquisición de materiales, consumos de energía y agua, eliminación de residuos, etc, hasta el transporte al destinatario final.

En conclusión, dicha condición de tipo medioambiental incide en la mejora del medio ambiente, está vinculada directamente al objeto del contrato, no se considera discriminatorio directa ni indirectamente y resulta compatible con el derecho comunitario.

16.- SUBCONTRATACIÓN

No se admite debido a su naturaleza. La totalidad de las tareas que se incluyen en los contratos derivados del SDA están íntimamente relacionadas entre sí y son todas ellas críticas para la obtención de los objetivos previstos, por lo que deben ser ejecutadas por el contratista principal.

Firmado digitalmente por: SOL IZQUIERDO MANUEL VICENTE
Fecha: 2023.02.13 18:24

Madrid, a la fecha de la firma

El Jefe de División de Presupuestos y tesorería

Vº Bº

Firmado digitalmente por: BODEGA HERRAEZ PABLO
Fecha: 2023.02.13 18:36

Fdo.- Manuel Vicente Sol Izquierdo

Pablo Bodega Herráez
Secretario General