



CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE,
VIVIENDA Y AGRICULTURA



Plan de Recuperación,
Transformación
y Resiliencia



Financiado por
la Unión Europea
NextGenerationEU



GOBIERNO
DE ESPAÑA
MINISTERIO
DE TRANSPORTES, MOVILIDAD
Y AGENDA URBANA

MEMORIA DE IDONEIDAD Y NECESIDAD DEL ENCARGO COMO MEDIO PROPIO PERSONIFICADO A TRAGSATEC DEL “APOYO TÉCNICO A LA DIRECCIÓN GENERAL DE VIVIENDA Y REHABILITACIÓN DE LA COMUNIDAD DE MADRID EN LA REVISIÓN DE LOS EXPEDIENTES DE SUBVENCIONES EN MATERIA DE REHABILITACIÓN RESIDENCIAL EN LA COMUNIDAD DE MADRID PREVISTOS EN EL REAL DECRETO 853/2021, DE 5 DE OCTUBRE POR EL QUE SE REGULAN LOS PROGRAMAS DE AYUDA EN MATERIA DE REHABILITACIÓN RESIDENCIAL Y VIVIENDA SOCIAL DEL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA, FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA, NEXT-GENERATION-EU”

PROGRAMAS DE AYUDAS A ACTUACIONES DE REHABILITACIÓN A NIVEL DE EDIFICIO, ACTUACIONES DE MEJORA DE LA EFICIENCIA ENERGÉTICA EN VIVIENDAS Y ALA ELABORACIÓN DEL LIBRO DEL EDIFICIO EXISTENTE PARA LA REHABILITACIÓN Y LA REDACCIÓN DE PROYECTOS DE REHABILITACIÓN

INVERSIÓN C2.I1 SUBPROYECTO C02.I01.P02.S14

Dentro del ámbito de competencias de la Comunidad de Madrid, con base en el artículo 26.1.4 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid, aprobado por la Ley Orgánica 3/1983, de 25 de febrero, se atribuyen a la Comunidad de Madrid la competencia exclusiva en materia de ordenación del territorio, urbanismo y vivienda.

El Artículo 17 del DECRETO 237/2021, de 17 de noviembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura atribuye a la **Dirección General de Vivienda y Rehabilitación** las competencias previstas en el artículo 47 de la Ley 1/1983, de 13 de diciembre y, en particular, las siguientes: b) La elaboración, desarrollo y ejecución de los planes y programas de actuación en materia de vivienda y rehabilitación. c) La ejecución y desarrollo de los diferentes programas de subvenciones regionales, así como los planes estatales de vivienda en el marco del convenio de colaboración entre la Administración General del Estado y la Comunidad de Madrid.

Corresponde por tanto a la D.G de Vivienda y Rehabilitación de la Comunidad de Madrid la tramitación y resolución de los procedimientos de concesión y pago de las ayudas de los programas de los Planes Estatales de Vivienda y los Planes Regionales, entre otros, en las diferentes modalidades de actuaciones, así como la gestión del abono de las subvenciones, una vez se haya reconocido el derecho de los beneficiarios a obtenerlas conforme a las condiciones y límites establecidos en la normativa reguladora.

La instrucción de los expedientes relacionados con la concesión de las ayudas de rehabilitación se realiza desde el Área de Subvenciones de Rehabilitación adscrita a la Subdirección General de Calificaciones y Subvenciones.

Mediante el Real Decreto 853/2021, de 5 de octubre, se regulan los programas de ayuda en materia de rehabilitación residencial y vivienda social del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, que se encuadran específicamente en dos de las inversiones del componente 2, la inversión C02.I01 «Programa de rehabilitación para la recuperación económica y social en entornos residenciales» y la inversión C02.I02 «Programa de construcción de viviendas en alquiler social en edificios energéticamente eficientes».

Mediante Orden 1429/2022 de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura, por la que se convocan subvenciones para el año 2022 a actuaciones de rehabilitación a nivel de edificio, ayuda a las actuaciones de mejora de la eficiencia energética en viviendas y ayudas a la elaboración del libro del edificio existente para la rehabilitación y la redacción de proyectos de rehabilitación, se estableció la dotación presupuestaria inicial de 58.000.000 € destinada a financiar el total de los tres programas, repartido entre 44.000.000€ para el programa 3 (edificio) 8.000.000€ (vivienda) y 6.000.0000 (libro y proyecto).

Los ingresos a percibir por la Comunidad de Madrid para la Inversión C02.I01 (Programas 1 a 5) se realizan en función de los cumplimientos de determinados hitos y objetivos, a través del Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, y en caso de no cumplirse estos, se deberán hacer un reintegro total o parcial de los fondos transferidos que no hubieran sido comprometidos.

Por lo tanto comprometer el máximo volumen de los fondos asignados en los plazos previstos es una tarea crítica y por tanto deben realizarse las máximas concesiones posibles dentro de los presupuestos asignados para el cumplimiento de los hitos y objetivos.

Hasta ahora se han producido dos resoluciones de transferencia de crédito: La primera, a fecha de 26 de octubre de 2021, correspondiente al ejercicio de 2021 fue realizada por importe de 161.220.570 euros; la segunda, de fecha de 28 de octubre de 2022, se ha producido una vez que la Comunidad de Madrid ha acreditado el cumplimiento del primer hito, que ha sido la publicación de las convocatorias previstas para los programas 3, 4 y 5 del real decreto y corresponde al 50% del importe total de la anualidad 2022, esto es, 97.278.615 euros y que ha hecho posible una ampliación del crédito inicialmente previsto en la convocatoria.

Con esta nueva transferencia, y a la vista del gran número de solicitudes recibidas al programa 3 a nivel de edificio, se ha considerado conveniente realizar un aumento del presupuesto inicial a ese programa para el cumplimiento de los hitos y objetivos establecidos, por lo que se ha dotado de 50.000.000 € adicionales, por lo tanto el presupuesto del programa 3 que se eleva a 108.000.000 €.

Los siguientes hitos a alcanzar son, En la inversión C02.I01 (programas 1 al 5)

- Adquirir el compromiso de llevar a cabo actuaciones en 5.603 viviendas únicas para percibir los 97.278.615 euros restantes de la anualidad 2022.
- En el cuarto trimestre de 2023 : 22.411 viviendas únicas

Por lo tanto conforme avance la tramitación de los expedientes de las solicitudes recibidas y se comprometan fondos, al alcanzar las 5.603 viviendas habrá una nueva inyección de fondos y por tanto habrá más solicitudes y que conceder más ayudas.

Datos de solicitudes

	Solicitudes a 17 de febrero de 2023					
	Totales	cerradas	en tramite	analizados	sin repartir	favorable concesión
PROGRAMA 3	552	104	414	404	148	34
PROGRAMA 4	3.235	245	2825	878	2357	165
PROGRAMA 5	526	38	488			

3.787

Importes		
solicitado por exptes trámite y concedidos	favorables concesión	Presupuesto total
69.350.721,14 €	2.674.984,03 €	94.000.000,00 €
7.868.841,00 €	445.389,37 €	8.000.000,00 €
2.961.987,13 €	54.355,00 €	6.000.000,00 €
	3.120.373,40 €	108.000.000,00 €

Estos expedientes de fondos europeos además son de una elevada complejidad, ya que se trata de obras en edificios con unas particularidades derivadas de obligaciones transversales que provienen del propio mecanismos de recuperación y de reglamentos Europa de tipo medioambiental, antifraude, publicidad, comunicación, etc. .

El elevado volumen de fondos, la necesidad de cumplir los hitos y objetivos marcados así como el solapamiento con otros programas de ayudas que gestiona la Dirección General de Vivienda y Rehabilitación de la Comunidad de Madrid, como son las ya convocadas para el año 2022 subvenciones del programa de mejora de la accesibilidad en y a las viviendas, previstas en el Real Decreto 42/2022, de 18 de enero, por el que se regula el Bono Alquiler Joven y el Plan Estatal para el acceso a la vivienda 2022-2025, así como la próxima convocatoria del Plan Regional de Ascensores 2023, además de la llegada de expedientes en fase de justificación de beneficiarios de planes anteriores hacen que exista un volumen de trabajo extraordinariamente grande y que se va acumulado.

Por tanto, debido al alto volumen de trabajo derivado de las distintas convocatorias de subvenciones mencionadas se considera necesario el apoyo a la revisión de los expedientes mediante el encargo a un medio propio, como forma más eficaz de cumplir con los objetivos y plazos de estas líneas de ayudas, ya que el personal actual no puede asumir más carga de trabajo.

Por otra parte, la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, regula en su artículo 32 el régimen de encargos de los poderes adjudicadores a medios propios personificados.

En la Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, y también en el Real Decreto 69/2019, de 15 de febrero, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) y de su filial Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC), se establece que TRAGSA y su filial TRAGSATEC tendrán la consideración de medios propios personificados y servicios técnicos de, entre otras, la Administración de las Comunidades Autónomas, siempre que se cumplan los requisitos establecidos en el punto 2º de la letra d) del apartado 2 del artículo 32 de la LCSP, y en las letras a) y b) del apartado 4 del mismo artículo.

Además, según dicha Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, las relaciones de TRAGSA y su filial TRAGSATEC con los poderes adjudicadores de los que son medios propios instrumentales y servicios técnicos tienen naturaleza instrumental y no contractual, articulándose a través de encargos de los previstos en el artículo 32 de la citada LCSP, por lo que, a todos los efectos, son de carácter interno, dependiente y subordinado.



Las funciones de TRAGSA y su filial TRAGSATEC están recogidas también en la citada Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, y entre ellas se encuentran la realización de todo tipo de actuaciones, obras, trabajos y prestación de servicios agrícolas, ganaderos, forestales, de desarrollo rural, de conservación y protección del medio natural y medioambiental, de acuicultura y de pesca, así como los necesarios para el mejor uso y gestión de los recursos naturales. Igualmente podrán llevar a cabo todo tipo de actuaciones para la mejora de los servicios y recursos públicos, así como la realización de tareas para las que se le requiera por la vía de la urgencia o de emergencia, o actividades complementarias o accesorias a las citadas en dicha disposición adicional.

Por todo lo anteriormente expuesto, se considera idónea la realización del encargo de los trabajos de « Apoyo a la Dirección General de Vivienda y Rehabilitación de la Comunidad de Madrid en la revisión de los expedientes de subvenciones de los programas de ayudas a actuaciones de rehabilitación a nivel de edificio, actuaciones de mejora de la eficiencia energética en viviendas y a la elaboración del libro del edificio existente para la rehabilitación y la redacción de proyectos de rehabilitación previstos en el RD 853/2021, de 5 de octubre por el que se regulan los programas de ayuda en materia de rehabilitación residencial y vivienda social del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, financiado por la Unión Europea, NEXT-GENERATION-EU, » a la empresa TRAGSATEC.

El presupuesto del encargo se ha elaborado aplicando las tarifas vigentes, publicadas mediante Resolución de 6 de abril de 2022, de la Subsecretaría del Ministerio de Hacienda y Función Pública, por la que se publica el Acuerdo de la Comisión para la determinación de tarifas de Tragsa, por el que se actualizan las tarifas aplicables a las actuaciones a realizar por Tragsa y Tragsatec para aquellas entidades respecto de las cuales tenga la consideración de medio propio personificado y servicio técnico, en los términos previstos en la disposición adicional vigésima cuarta de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, y se revisan los coeficientes para la actualización de los precios simples en actuaciones no sujetas a impuestos.

Madrid, a la fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE VIVIENDA Y REHABILITACIÓN

Firmado digitalmente por: PICCIO-MARCHETTI PRADO MARIA JOSE
Fecha: 2023.03.01 18:49

Fdo. María José Piccio- Marchetti Prado