



MEMORIA JUSTIFICATIVA PARA EL ENCARGO A MEDIOS PROPIOS, A LA EMPRESA TECNOLOGÍAS Y SERVICIOS AGRARIOS, S.A. (TRAGSATEC) CON OBJETO DE DAR APOYO A LA GESTIÓN PENDIENTE RELATIVA A LA JUSTIFICACIÓN Y LIQUIDACIÓN DE SUBVENCIONES DEL PROGRAMA PARA EL FOMENTO DE LA INTEGRACIÓN LABORAL DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN CENTROS ESPECIALES DE EMPLEO, CONVOCATORIAS 2020 Y 2021.

El encargo a TRAGSATEC viene motivado por la necesidad de reforzar los equipos de trabajo existentes en la Subdirección General de Programa de apoyo al empleo (Servicio de programas de Centros Especiales de Empleo) a fin de atender las cargas de trabajo derivadas de la gestión de expedientes de subvenciones pendientes de justificación y liquidación pertenecientes a las convocatorias de los años 2020 y 2021 del Programa de fomento de la integración laboral de personas con discapacidad en Centros Especiales de Empleo.

Son beneficiarios de estas subvenciones los Centros Especiales de Empleo calificados e inscritos en el Registro de Centros Especiales de Empleo de la Comunidad de Madrid.

La gestión de estos programas se lleva a cabo con fondos del ámbito laboral financiados íntegramente con cargo a los Presupuestos Generales del Estado que se distribuyen anualmente conforme a los criterios objetivos acordados en las correspondientes reuniones anuales de la Conferencia Sectorial de Empleo y Asuntos Laborales.

La necesidad del encargo a medios propios, a la empresa TRAGSATEC, viene motivada en particular, en las siguientes causas:

- De acuerdo con las bases reguladoras del programa, la subvención de coste salarial se abonará mediante un anticipo sin aval del 90 por 100 de la subvención concedida.

Una vez revisada la última justificación, correspondiente a la última mensualidad del período subvencionable, y siempre que se haya justificado la cuantía concedida, se realizará el pago del 10 por 100 restante o se acordará la minoración y reintegro de los anticipos a cuenta concedidos y no justificados.

Según datos actualizados de gestión, el importe de la carga en 2023 de los compromisos de gasto correspondientes a las subvenciones concedidas en 2020 y 2021 asciende a un total de 10.755.930,71 euros. Este importe se corresponde con el segundo pago equivalente al 10% de la subvención concedida, pendiente de ser abonado, tras la justificación y liquidación de la subvención concedida, o de la tramitación del procedimiento de pérdida del derecho al cobro o reintegro del anticipo, según proceda.

CONVOCATORIAS	Importe de la carga	Nº expedientes
COSTE SALARIAL (1ª CONVO 2020)	3.005.942,09 €	120
COSTE SALARIAL (2ª CONVO 2020)	30.218,57 €	4
COSTE SALARIAL 2021	7.719.770,05 €	209
Total convocatorias 2020- 2021	10.755.930,71 €	333

- En relación con lo anterior, las condiciones de gestión de los créditos que se conceden con cargo a los fondos transferidos por el Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE) a las Comunidades Autónomas en aplicación de lo dispuesto en el artículo 86 de la Ley 47/2003, de 26 de noviembre,

General Presupuestaria, que imponen la necesidad de que los fondos asignados en cada ejercicio sean abonados a las personas o entidades que realizan la acción o colaboran en la prestación del servicio, o bien llevan a cabo el respectivo programa antes de finalizar el año siguiente al de su asignación.

El incumplimiento de este requisito supondrá la obligación de devolver el importe pendiente de pago, salvo que se justifique la imposibilidad de proceder al pago en el plazo antes mencionado y dicha justificación se considere adecuada por parte del Servicio Público de Empleo Estatal.

Convocatorias 2020: Se han concedido 395 subvenciones por importe de 70.881.145,96 euros, distribuidos de la siguiente manera:

Convocatorias 2020	Subvenciones concedidas	Importe Concedido	Importe Concedido Adicional 5%	Importe Total Concedido
1ª Convocatoria	385	67.238.273,30 €	2.623.005,09 €	69.861.278,39 €
2ª Convocatoria	10	973.947,45 €	45.920,12 €	1.019.867,57 €
Total	395	68.212.220,80 €	2.668.925,21 €	70.881.145,96 €

Del total de expedientes de las convocatorias de 2020, se prevé que, a 30 de abril de 2023, coincidiendo con la finalización del encargo a medios propios vigente, queden pendientes de justificación 43 expedientes por importe de 6.104.649,89 euros.

Convocatorias 2021: Se han concedido 210 subvenciones por importe de 77.204.353,356 euros.

Convocatoria 2021			
Nº de subvenciones concedidas	Importe concedido 50%	Importe modificadoras 5%	Importe total modificado
210	74.787.049,93 €	2.417.303,42 €	77.204.353,35 €

Del total de expedientes de la convocatoria 2021, se prevé que, a 30 de abril de 2023, coincidiendo con la finalización del encargo a medios propios vigente, queden pendientes de justificación 201 expedientes por importe de 61.373.967,65 euros.

- El volumen de los expedientes pendientes en relación con la plantilla del Servicio de programas de Centros Especiales de Empleo y las cargas existentes determina la necesidad del apoyo prestado a través del encargo a medio propio a fin de poder finalizar la revisión completa de las cuentas justificativas de los expedientes pendientes de justificación en ambas convocatorias.

Por una parte, la plantilla efectiva de personal del Servicio de programas de Centros Especiales de Empleo se halla integrada por un número equivalente a 20 técnicos a jornada completa (descontadas las bajas por enfermedad, las jubilaciones previstas y compensadas las jornadas parciales).

Por otra parte, este personal debe atender prioritariamente la gestión de las solicitudes de las convocatorias del año 2023 correspondientes a las subvenciones de coste salarial de las personas con discapacidad contratadas en Centros Especiales de Empleo, por un lado, y de unidades de apoyo

a la actividad profesional y social, por otro, con una dedicación estimativa de al menos 6 meses de duración, así como la justificación y liquidación de las subvenciones concedidas en 2022 de coste salarial. Por otra parte, se halla pendiente la justificación y liquidación de las subvenciones de las convocatorias de unidades de apoyo a la actividad profesional de los años 2021 y 2022, así como finalizar la correspondiente a 2020.

En este sentido, la práctica coincidencia con la tramitación de las solicitudes de subvención al amparo de las convocatorias 2023 (marzo, en el caso de la convocatoria de las unidades de apoyo a la actividad profesional y abril/mayo, en el caso de la convocatoria de subvenciones destinadas a financiar el coste salarial de las personas con discapacidad contratadas en Centros Especiales de Empleo) obliga a la dedicación plena del personal del Servicio (durante un periodo de al menos 6 meses) a la gestión de las fases de concesión y pago de expedientes del ejercicio en curso, limitando de forma considerable el avance de las tareas de revisión de la justificación y liquidación de los expedientes pendientes de las convocatorias de 2020 y 2021 de coste salarial de las personas con discapacidad contratadas en centros especiales de empleo.

A la vista de lo expuesto, se considera conveniente y necesario el encargo a medios propios de las tareas descritas a fin de dar apoyo al Servicio de programas de Centros Especiales de Empleo en las tareas auxiliares y de apoyo material definidas en la memoria técnica del encargo, todo ello con el fin de finalizar las justificaciones pendientes de las convocatorias 2020 y 2021:

Línea de subvención	Año Convocatoria	Nº exptes ptes de justificación y liquidación	Importe subvenciones ptes de justificación y liquidación
Fomento de la integración laboral de personas con discapacidad en CEE	2020	43	6.104.649,89 €
	2021	201	61.373.967,65 €
Total		244	67.478.617,54 €

Conviene precisar que el objeto de este encargo a medio propio personificado no tiene encaje en la definición de funciones que la normativa subvencional atribuye a las entidades colaboradoras principalmente debido a que en ningún caso TRAGSATEC actuará en nombre y por cuenta del órgano concedente a los efectos relacionados con las funciones auxiliares y de apoyo material a la justificación de subvenciones del programa de fomento de la integración laboral de personas con discapacidad en Centros Especiales de Empleo, conforme establece respecto de la definición de este tipo de entidades el artículo 12 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, ni son subsumibles las obligaciones derivadas de este encargo con ninguna de las obligaciones que respecto de las mismas prevé el artículo 15 del mismo texto legal.

En cuanto a las funciones objeto del encargo, cabe resaltar que éstas no afectan al beneficiario de la subvención ni tienen incidencia en la fase de concesión de subvenciones del programa ni tampoco en la entrega y distribución de los fondos a los beneficiarios.

Siguiendo las Recomendaciones del Tribunal de Cuentas en su informe nº 1088 de fiscalización de las Encomiendas de Gestión, la idoneidad de la encomienda frente a otras formas posibles de cumplir con el objeto del contrato se justifica principalmente por el hecho de que la cobertura de necesidades

mediante esta modalidad no tiene en cuenta ni la formación ni la experiencia previa en el ámbito subvencional del personal de refuerzo siendo imprescindible un proceso de formación previo que ha de ser asumido internamente por personal del Servicio de programas de Centros Especiales de Empleo, tareas que han de deducirse de los tiempos de dedicación efectiva al trabajo.

Adicionalmente, la idoneidad del encargo se justifica por la necesidad de dar continuidad al trabajo iniciado por TRAGSATEC en las convocatorias 2020 y 2021 (hasta su finalización) siendo estas convocatorias las últimas aprobadas al amparo de las bases reguladoras anteriores (Orden 16714/2014, de 11 de septiembre, de la Consejería de Empleo, Turismo y Cultura, por la que se regula el procedimiento de concesión de las subvenciones para el fomento de la integración laboral de personas con discapacidad en Centros Especiales de Empleo). Esas bases reguladoras han sido derogadas y sustituidas por la normativa vigente (Acuerdo de 20 de julio de 2022, del Consejo de Gobierno) a cuyo amparo han sido aprobadas las convocatorias de los años 2022 y 2023, circunstancias que afectan significativamente al modo en que se desarrollan los trabajos pendientes en el ámbito de la justificación de subvenciones.

Todo ello determina que en las circunstancias actuales la fórmula del encargo a medios propios sea la más idónea por razones de economía y eficiencia y dado su carácter coyuntural teniendo en cuenta la aprobación en 2022 de la nueva normativa reguladora del programa que ha supuesto, entre otras novedades, la posibilidad de adoptar respecto de este programa de subvenciones el sistema de concesión y justificación a través de módulos previsto en el artículo 76 del Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, que contribuirá a la reducción de forma notoria y significativa de las cargas administrativas derivadas del sistema de justificación actual.

Por último, y en cuanto a los trabajos a realizar, cabe señalar que se seguirán las recomendaciones señaladas en la Instrucción conjunta de la Secretaría de Estado de Administraciones Públicas y de la Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos, de 28 de diciembre de 2012, sobre buenas prácticas para la gestión de las contrataciones de servicios y encomiendas de gestión a fin de evitar incurrir en supuestos de cesión ilegal de trabajadores.

LA DIRECTORA GENERAL DEL SERVICIO PÚBLICO DE EMPLEO

Firmado digitalmente por: GARCÍA DÍAZ MARIA BELEN
Fecha: 2023.04.03 12:48