

EXPEDIENTE SUMMA PA/SE/01/22

INFORME PROPUESTA EN RELACIÓN A LA TRAMITACIÓN DEL EXPEDIENTE PARA LA CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE HELICÓPTERO Y SU EMPLEO EN LA PRESTACIÓN DE LA ASISTENCIA SANITARIA PROPIA DEL SERVICIO DE URGENCIAS MÉDICAS DE MADRID SUMMA 112.

El Director Gerente del SUMMA 112, en función de las atribuciones conferidas por la Resolución de la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria y Salud Pública del Servicio Madrileño de Salud de 13 de septiembre de 2021, sobre delegación de competencias en materia de contratación y gestión económica-presupuestaria (BOCM nº 222 de 17 de septiembre de 2021), constatada la existencia de una necesidad a cubrir mediante la contratación del servicio de helicóptero y su empleo en la prestación de la asistencia sanitaria propia del Servicio de Urgencias Médicas de Madrid SUMMA 112, y de acuerdo con lo dispuesto en los artículos 28 y 116 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante LCSP), con pleno sometimiento a los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad social y medioambiental, propone formalizar un contrato con arreglo a las siguientes características:

1.- Objeto del contrato, duración y presupuesto base de licitación (arts. 99, 29 y 102 LCSP):

El objeto de este contrato tiene por finalidad el servicio de helicóptero y su empleo en la asistencia sanitaria propia del Servicio de Urgencias Médicas de Madrid SUMMA 112, conforme a las normas recogidas en el pliego de prescripciones técnicas particulares y a la legislación vigente en cada momento, entendiéndose en todo caso que los requisitos exigidos en los pliegos tienen la consideración de mínimos o básicos. El servicio objeto de contratación está dirigido a la realización, mediante el empleo de dos helicópteros sanitarios de iguales características, de las siguientes misiones en coordinación, cuando proceda, con otros medios aéreos o terrestres:

- Transporte en emergencia de personal sanitario y sus equipos hasta la zona más próxima al lugar donde se encuentre la emergencia sanitaria.
- Traslado del paciente al centro sanitario designado por el Centro Coordinador del SUMMA 112.
- Transporte programado de pacientes (servicios secundarios) de acuerdo a las necesidades establecidas por el SUMMA 112.
- Transporte Neonatal de pacientes de acuerdo a las necesidades establecidas por SUMMA 112.
- Cualquier otra misión relacionada con las actividades propias del SUMMA 112 que pudiera programarse.

El plazo de ejecución del contrato será de 60 meses naturales.

Procede prórroga: No

El presupuesto base de licitación asciende a la cantidad de 21.774.039,00 euros, IVA exento.

2.- Insuficiencia de medios:

De acuerdo con lo establecido en el artículo 116.4.f) de la LCSP, se informa que la Gerencia del SUMMA 112 no dispone de los medios personales y materiales adecuados para la realización del servicio que se pretende contratar, por lo que se hace de inexcusable necesidad contar con medios ajenos para cubrir la necesidad descrita en el objeto del contrato. Para que sea posible la prestación asistencial, garantizando el cumplimiento de los procedimientos y normas sobre la misma, la agilización de los procesos asistenciales y la satisfacción de los profesionales y de los pacientes, procede acudir, mediante un procedimiento de licitación abierto que cumpla con las exigencias de publicidad y libre concurrencia, a una empresa especializada en este tipo de servicios.

3.- División en lotes:

Procede: No

El objeto del contrato del procedimiento de contratación no se encuentra dividido en lotes por cuanto media el supuesto contemplado en el artículo 99.3.b) de la LCSP.

La correcta ejecución del contrato, dada la naturaleza del objeto del mismo, implica la necesidad de coordinar la ejecución de los diferentes aspectos contemplados en el pliego de prescripciones técnicas particulares, lo que podría verse imposibilitado por su división en lotes.

4.- Justificación del procedimiento de adjudicación:

En virtud de lo establecido en el artículo 131 y 156 de la LCSP, y atendiendo al valor estimado para esta contratación, se ha considerado lo más adecuado elegir el procedimiento abierto con pluralidad de criterios de adjudicación basados en el principio de mejor relación calidad-precio, al objeto de promover la libre concurrencia y publicidad en el ámbito de la contratación pública, pudiendo por lo tanto cualquier interesado presentar una proposición y quedando excluida toda la negociación con los licitadores de los términos del contrato.

5.- Justificación de la elección de los criterios de solvencia:

Atendiendo al objeto de contrato que se licita y a la naturaleza de las prestaciones en que el mismo consiste se constata la necesidad de establecer criterios de solvencia económica y financiera y técnica o profesional proporcionales al mencionado objeto del contrato, que permitan la libre concurrencia en el procedimiento de contratación y fomenten la participación en el mismo de las pequeñas y medianas empresas, y que garanticen también que el adjudicatario dispone de

los medios y cualificación adecuados para llevar a término la ejecución del contrato, así como que respeten los principios de libre concurrencia y no discriminación, siendo los medios seleccionados los siguientes:

El empresario acreditará su solvencia mediante el cumplimiento de los siguientes requisitos específicos de solvencia:

- Acreditación de la solvencia económica y financiera: de entre los medios previstos en el artículo 87 de la LCSP se seleccionan: el apartado 1.a):

Criterio de selección: El volumen anual de negocios, referido al de mayor volumen de negocio de los últimos tres concluidos, deberá alcanzar la cifra de una vez y media el valor anual medio del contrato.

Se entiende como un criterio que cumple con uno de los pilares básicos de la Ley de Contratos del Sector Público, que es el principio de proporcionalidad.

- Acreditación de la solvencia técnica o profesional: Artículo 90, de la LCSP apartado 1.a):

Criterio de selección: el importe anual acumulado en el año de mayor ejecución de los tres últimos ejercicios concluidos, deberá ser igual o superior al 70% del valor anual medio del contrato.

6.- Justificación de la elección de los criterios de adjudicación:

Atendiendo al contenido del artículo 145 de la LCSP se establecen los siguientes criterios de valoración de las ofertas por considerarse idóneos para la adjudicación del contrato a la oferta que represente la mejor relación calidad/precio atendiendo a la naturaleza de éste y a la salvaguarda del principio de proporcionalidad:

- Criterios relacionados con el coste de la proposición y en consideración del precio:
 - Oferta Económica: 70 puntos
- Criterios cualitativos, tendentes a la valoración óptima de la calidad de las proposiciones:
 - Evaluables mediante fórmulas: 30 puntos
 - Evaluables mediante juicio de valor: No procede.

El grado de detalle expuesto en el Pliego de Prescripciones Técnicas ha permitido establecer unos requisitos mínimos técnicos exigibles que dejan claramente definida la prestación objeto del contrato, por ello y con el fin de establecer un sistema de valoración lo más objetivo posible, se ha considerado oportuno ponderar el precio con un peso del 70% y unos criterios cualitativos evaluables de forma automática por aplicación de fórmulas del 30%, seleccionando a su vez fórmulas totalmente objetivas mediante la asignación de puntos por baremos preestablecidos.

7.- Condiciones especiales de ejecución:

Conforme a lo establecido en el artículo 202 de la LCSP, se establece como condición especial de ejecución, la obligación de que el adjudicatario cumpla, al menos, una de las siguientes condiciones respecto a los medios humanos asignados a la ejecución del contrato:

- Que la empresa haya implantado medidas concretas que favorezcan la conciliación de la vida personal y laboral, tales como flexibilidad de horarios laborales de entrada y salida en el trabajo, etc.
- Que la empresa haya implantado medidas con objeto de eliminar las desigualdades entre mujeres y hombres en el mercado laboral.
- Que la empresa haya implantado la igualdad salarial entre géneros para trabajadores que realizan la misma función.

Para su justificación, el adjudicatario presentará una declaración responsable, en el plazo de 15 días hábiles desde la firma del contrato, sin perjuicio de que la Administración pueda exigir la documentación que acredite lo declarado.

Esta condición especial tendrá la consideración de esencial, conforme al Acuerdo de 3 de mayo de 2018 del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid, y su incumplimiento constituirá causa de resolución del contrato conforme a lo dispuesto en el artículo 211.1 f) de la Ley de Contratos del Sector Público.

Se proponen, pues, tres condiciones de carácter laboral, que se encuentran vinculadas al objeto del contrato al incidir directamente sobre el personal de la empresa dedicado a la ejecución del contrato y la consecución de su objeto, fomentando la igualdad entre el hombre y la mujer en el trabajo, así como la conciliación del trabajo y la vida familiar, entre las que el adjudicatario deberá cumplir, al menos, una de ellas.

8.- Justificación de la exigencia de seguro de responsabilidad

El adjudicatario dispondrá de una póliza de seguro de responsabilidad civil que garantice los daños ocasionados tanto a terceros como al propio SUMMA 112 por hechos derivados de la prestación del servicio contratado.

Dicha exigencia está motivada por la trascendencia del servicio consistente en la puesta a disposición de dos helicópteros para su empleo en la prestación de la asistencia sanitaria propia del Servicio de Urgencias Médicas de Madrid SUMMA 112, se solicita la suscripción por parte del contratista de una póliza de seguros que garantice la responsabilidad frente a terceros por los daños que por cualquier motivo deriven de la prestación del servicio objeto del contrato.

9.- Valor estimado del contrato y método de estimación del mismo (artículo 101 de la LCSP):

Valor estimado: 23.951.442,90 euros

Método de estimación: el valor estimado del contrato es el importe de licitación del contrato, calculado en base a los precios habituales de mercado, más el importe de las eventuales modificaciones, IVA excluido.

10.- Justificación de la no exigencia del plazo de garantía (artículo 210.3 de la LCSP):

Dada la naturaleza del contrato se ha establecido que no procede plazo de garantía. El contrato consiste en el traslado de todos los pacientes que se prescriban en helicópteros medicalizados dotados con los medios materiales y humanos establecidos, conforme a las normas recogidas en el pliego de prescripciones técnicas particulares y a la legislación vigente en cada momento, durante el plazo de duración del contrato. El régimen de pagos está establecido mediante la expedición de certificaciones mensuales, por importe fijo que corresponde al cumplimiento de las horas puestas a disposición de las aeronaves y la tripulación estipulada según pliego de prescripciones técnicas particulares. Una vez finalizado el plazo de ejecución del contrato, y emitidas las últimas certificaciones, finaliza la puesta a disposición del servicio, por lo que no es necesario establecer un plazo de garantía.

11.- Justificación de comprometer anualidades futuras y programación de los trabajos por anualidades.

Teniendo en cuenta la naturaleza de las prestaciones, las características de su financiación y la necesidad de someter periódicamente a concurrencia la realización de las mismas, y de acuerdo con lo establecido en el artículo 29 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante LCSP), se ha establecido un plazo de duración para el servicio objeto del contrato de 60 meses.

Dada la trascendencia del servicio consistente en el transporte sanitario aéreo en el ámbito de la asistencia sanitaria de las urgencias y emergencias, es necesario comprometer anualidades futuras durante los 5 años a los que se extiende la duración del contrato. Del mismo modo al mantenerse constante durante toda la duración del contrato el dimensionamiento establecido en el pliego, la programación de los trabajos objeto del servicio por anualidades se ha distribuido de forma proporcional al número de meses que se incluyen en cada anualidad.

Por tanto, para determinar la imputación anual del presupuesto se ha considerado que cada mes de prestación de servicio por ambos helicópteros asciende a 362.900,65 €.

Estimando que su inicio se producirá el 1 de junio de 2023 y en base al informe emitido por la Intervención General de la Comunidad de Madrid de 30 de octubre de 2019, en el que se establece que el gasto correspondiente al mes de diciembre se debe imputar al ejercicio siguiente, el desglose por anualidades quedaría de la siguiente forma:

	Importe Mes	Nº Meses Ejercicio	Base Imponible	Importe Licitación	IVA
EJERCICIO 2023	362.900,65 €	6	2.177.403,90 €	2.177.403,90 €	0,00 €
EJERCICIO 2024	362.900,65 €	12	4.354.807,80 €	4.354.807,80 €	0,00 €
EJERCICIO 2025	362.900,65 €	12	4.354.807,80 €	4.354.807,80 €	0,00 €
EJERCICIO 2026	362.900,65 €	12	4.354.807,80 €	4.354.807,80 €	0,00 €
EJERCICIO 2027	362.900,65 €	12	4.354.807,80 €	4.354.807,80 €	0,00 €
EJERCICIO 2028	362.900,65 €	6	2.177.403,90 €	2.177.403,90 €	0,00 €
TOTAL :			21.774.039,00 €	21.774.039,00 €	0,00 €

EL DIRECTOR GERENTE

Firmado digitalmente por: GUIOTE LINARES MANUEL JOSE
Fecha: 2023 03 30 09:22

Fdo.: Manuel J. Guiote Linares