



*Este documento se ha obtenido directamente del original, que contenía todas las firmas auténticas, y se han ocultado los datos personales y los códigos que permitían acceder al original.*

Dirección General de Inversiones y Desarrollo Local  
Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local

**Expediente:** Obras de sustitución de luminarias actuales por otras de tecnología LED y actuaciones complementarias de mejora del alumbrado exterior en la localidad de Alcorcón. (A/OBR-042463/2022).

**Asunto:** Informe a la justificación de los gastos Generales expuestos en la justificación de oferta económica.

**Empresa:** FERROVIAL CONSTRUCCIÓN S.A.

**Solicitante:** Mesa de Contratación de la Consejería de Administración Local y Digitalización.

### INFORME TÉCNICO

Tiene entrada en esta Área el informe de justificación de los gastos generales presentado por la empresa FERROVIAL CONSTRUCCIÓN S.A. a los efectos de evaluar si su oferta es viable.

A continuación, se va desglosando la opinión técnica respecto a la justificación económica presentada por la empresa FERROVIAL CONSTRUCCIÓN S.A. en relación con el expediente A/OBR-042463/2022 correspondiente a: "Obras de sustitución de luminarias actuales por otras de tecnología LED y actuaciones complementarias de mejora del alumbrado exterior en la localidad de Alcorcón".

Como es sabido, el PBL (sin IVA) tiene que recoger todos los costes que se le producen a la empresa constructora con motivo de la ejecución de las obras, así como el beneficio industrial.

De estos costes, unos se producen dentro del recinto de la obra y otros fuera de ella.

Los costes que se producen dentro del recinto de la obra, están recogidos en los precios de ejecución material de las distintas unidades de obra y, por consiguiente, en el Presupuesto de Ejecución Material. Incluyen tanto los costes directos como los indirectos.

Los costes que se producen fuera de la obra, son básicamente los siguientes:

- Gastos generales de la empresa: que son gastos de oficinas centrales y delegaciones, de personal directivo, técnico y administrativo en ellas, de comunicaciones, de publicidad, etc.
- Gastos fiscales (excluido el IVA): tales como IAE, impuesto de Sociedades, etc.
- Gastos de contratación: tales como escrituras públicas, fianzas, anuncios, etc.

Los Gastos Generales y Fiscales se evalúan como un % que se aplica al presupuesto de ejecución material, pero se calculan en función de los gastos fijos que soporta la empresa y son el resultado de dividir los gastos fijos contables entre el volumen de facturación y el resultado multiplicado por 100.

Así el legislador ha creído conveniente retribuir estos gastos, pero con ciertas limitaciones establecidas en el artículo 131 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas. Dicho artículo establece:

**Artículo 131. Presupuesto de ejecución material y presupuesto base de licitación.**

*Se denominará presupuesto de ejecución material el resultado obtenido por la suma de los productos del número de cada unidad de obra por su precio unitario y de las partidas alzadas.*

*El presupuesto base de licitación se obtendrá incrementando el de ejecución material en los siguientes conceptos:*

**1. Gastos generales de estructura que inciden sobre el contrato, cifrados en los siguientes porcentajes aplicados sobre el presupuesto de ejecución material:**

**a) Del 13 al 17 por 100, a fijar por cada Departamento ministerial, a la vista de las circunstancias concurrentes, en concepto de gastos generales de la empresa, gastos financieros, cargas fiscales, Impuesto sobre el Valor Añadido excluido, tasas de la Administración legalmente establecidas, que inciden sobre el costo de las obras y demás derivados de las obligaciones del contrato. Se excluirán asimismo los impuestos que graven la renta de las personas físicas o jurídicas.**

Es decir, permite la inclusión de costes de estructura y limita la repercusión de los Gastos Generales a un porcentaje entre el 13% y el 17%. En nuestro caso es el 13%, pero el artículo sólo dice que hay que incluirlos, no establece la forma de cálculo.

En relación a la metodología empleada para justificar los Gastos Generales, en el apartado 4.2 del informe de justificación presentado por la empresa Ferrovial Construcción S.A, se afirma:

*“A continuación se desglosan los gastos generales de la obra, teniendo en cuenta que son aquellos que se derivan de la gestión y administración de la obra, y que no se pueden atribuir directamente a un concepto específico de obra.*

En este párrafo se están confundiendo los costes indirectos con los gastos generales. Los costes indirectos ya están incluidos en el precio de cada unidad de obra.

A continuación, Ferrovial Construcción S.A., presenta el siguiente cuadro:

GASTOS GENERALES	COSTE (%) En base a PEM	COSTE (€)
GASTOS GENERALES ANTERIORMENTE INCLUIDOS EN COSTE	4,97%	21.103,87 €
INSTALACIONES (ACOPIO Y PREPARACIÓN DE MATERIAL)	0,21%	900,00 €
AMPLIACION PLAZO DE GARANTIA	0,83%	3.520,28 €
COSTES DE PERSONAL (Supervisión, administración y dirección técnica)	3,32%	14.087,21 €
ALQUILER DE VEHÍCULOS DEL PERSONAL DE SUPERVISIÓN	0,27%	1.137,98 €
SEGUROS	0,34%	1.458,41 €
GASTOS GENERALES YA INCLUIDOS EN LA ANTERIOR JUSTIFICACIÓN EN GASTOS GENERALES	4,20%	17.813,26 €
COMUNICACIONES	0,21%	890,66 €
INFORMÁTICA Y MATERIAL DE OFICINA	0,31%	1.335,99 €
OFICINA DE OBRA, GASTOS DE SUMINISTROS (Agua, electricidad,...), TASAS Y VARIOS	0,89%	3.785,32 €
CONTROL DE CALIDAD Y AUDITORÍAS	2,31%	9.797,29 €
GASTOS LEGALES	0,10%	445,33 €
COSTES DE SEGURIDAD	0,37%	1.558,66 €
<b>TOTAL GASTOS GENERALES</b>		<b>38.917,13 €</b>

Los conceptos que ahí se relacionan, a nuestro juicio, no se corresponden con los costes contables de estructura de la empresa que es lo que pretende retribuir el concepto "Gastos Generales" sino más bien reproducen gastos atribuibles dentro de la obra, pero no a una unidad concreta; que es la definición de Coste Indirecto.

Algunos conceptos que se relacionan son típicamente costes indirectos:

- Oficina de obra y gastos de suministro que es un coste indirecto.
- Control de calidad de la obras.
- Coste de instalaciones y acopio.
- Costes de personal de supervisión, administración y dirección técnica.

Así, a nuestro juicio, los costes generales responden a una estructura contable y al periodo del ejercicio contable, pero no varían de obra en obra sino de periodo contable a periodo contable.

Conclusión:

No se justifica la reducción de gastos generales, por lo que no se puede concluir que la oferta sea realmente viable.

Por tanto,

Examinada la documentación presentada por la empresa FERROVIAL CONSTRUCCIÓN S.A en el expediente (A/OBR-042463/2022), correspondiente a: "Obras de sustitución de luminarias actuales por otras de tecnología LED y actuaciones complementarias de mejora del alumbrado exterior en la localidad de Alcorcón", con el fin de justificar la viabilidad de la misma, se considera que de lo aportado no se puede estimar que la oferta sea viable.

En Madrid, a la fecha de la firma.

Vº.Bº EL JEFE DEL ÁREA DE  
INFRAESTRUCTURAS LOCALES  
PA. EL JEFE DE SERVICIO DE  
OBRAS E INFRAESTRUCTURAS

Firmado digitalmente por: LOPEZ ALVAREZ ENRIQUE  
Fecha: 2023.08.14 13:26