

MEMORIA JUSTIFICATIVA SOBRE LA INSUFICIENCIA DE MEDIOS EN EL NUEVO ACUERDO MARCO QUE FIJA LAS CONDICIONES A QUE HABRÁN DE AJUSTARSE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS DE “ATENCIÓN A PERSONAS ADULTAS CON DISCAPACIDAD FÍSICA EN CENTRO RESIDENCIAL CON ATENCIÓN DIURNA” A ADJUDICAR POR EL PROCEDIMIENTO ABIERTO MEDIANTE PLURALIDAD DE CRITERIOS.

La Consejería de Familia, Juventud y Política Social tiene entre sus competencias la atención social a las personas con discapacidad. Para el desarrollo de esta competencia desde los años noventa la Red pública de atención a personas con discapacidad cuenta con una tipología de centros y recursos de atención social especializada y diversificada que desarrollan diversos programas y actividades para atender las distintas necesidades sociales de estas personas y promover su autonomía e integración social y laboral. Esta Red y los centros y recursos que la integran ofrecen atención social a las personas adultas mayores de 18 años.

Entre los tipos de centros recogidos en el Decreto 342/1999, de 23 de diciembre, por el que se regula el régimen jurídico básico del Servicio Público de Atención a Personas con Discapacidad Física y Sensorial, los Centros Residenciales se definen como equipamiento social destinado “a la atención de personas con discapacidad física y sensorial, en los que se dispensarán las siguientes prestaciones básicas:

- Alojamiento y manutención, ya sea con carácter permanente o temporal.
- Cuidado y apoyo personal y social para el desarrollo de actividades de vida diaria.
- Actividades encaminadas al desarrollo normal del ocio.

Cuando el centro residencial lleve incorporado un centro de día, incluirá, además, la prestación básica de atención especializada (tratamientos de fisioterapia, logopedia y terapia ocupacional, psicológicos y sociales) a fin de conseguir el máximo desarrollo de sus capacidades y posibilidades de integración social”.

El Decreto 342/1999 establece, asimismo, que el recurso residencial está dirigido a “aquellas personas que no cuenten con familia o no puedan ser atendidas por ésta, en razón de su discapacidad u otras circunstancias. Las prestaciones de este equipamiento social variarán, dependiendo de los niveles de apoyo requeridos y podrán dispensarse en edificios específicos o pisos supervisados”.

Mediante Orden 682/2019 de 9 de mayo, de la Consejería de Políticas Sociales y Familia, se adjudicó el Acuerdo Marco de “Atención a personas adultas con discapacidad física en centro residencial con atención diurna” siendo adjudicatarias 8 entidades para un total de 9 centros residenciales con un total de 511 plazas.

Posteriormente se formalización los siguientes contratos derivados:

- El 19 de septiembre de 2019 se formalizan contratos derivados con 7 entidades para el periodo comprendido entre el 1 de octubre de 2019 y el 30 de septiembre de 2021 para un total de 451 plazas.
- El 3 de agosto de 2021 se aprueban las prórrogas de los contratos derivados vigentes de los contratos derivados con vigencia desde el periodo comprendido entre el 1 de octubre de 2021 hasta el 30 de septiembre de 2023.
- El 25 de marzo de 2022 se efectúa un contrato derivado con la Confederación Española de Personas con discapacidad física y orgánica (COCEMFE) para la cobertura de 5 plazas en el Centro Residencial de dicha entidad.
- El 7 de abril de 2022 se efectúan órdenes de modificación de contratos con dos entidades (GESECOPLAR y GRUPO 5) para la ampliación de plazas contratadas a 5.
- Tras el nuevo contrato derivado y la modificación de contratos, efectuadas en junio de 2022 por ampliación de plazas el total de las plazas contratadas pasan de 451 a 461.

La Consejería de Familia, Juventud y Política Social, consciente de la necesidad de que las personas adultas con discapacidad física precisan de un apoyo extenso con cuidados y atenciones especializadas, y dentro del marco de sus competencias y de la Ley 12/2022, de 21 de diciembre, de Servicios Sociales de la Comunidad de Madrid, así como de la Ley 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las personas en situación de dependencia, promueve acciones encaminadas a establecer medidas relativas a la atención social especializada a personas con discapacidad.

Con este nuevo Acuerdo Marco se pretende dar respuesta al mantenimiento de todas las plazas de atención a personas adultas con discapacidad física en centro residencial con atención diurna y permitir asimismo la ampliación de nuevas plazas, teniendo en cuenta las habilitaciones presupuestarias para así mejorar las condiciones de calidad de la atención.

La Consejería de Familia, Juventud y Política Social no dispone de los medios propios necesarios, ya sean los medios materiales como las infraestructuras y edificios e instalaciones de los centros, así como los medios personales de profesionales para llegar a ofrecer hasta un total de 550 plazas a lo largo de este nuevo Acuerdo Marco para atender la demanda existente de este tipo de recurso; servicios que requieren la atención especializada para la gestión directa de estas plazas con el objeto de garantizar la necesaria continuidad de la atención a las personas usuarias.

En este sentido señalar que para la atención del número de plazas que se pretende adjudicar al amparo de este Acuerdo Marco se requieren los medios personales establecidos en el PPT, que se señalan a continuación y entre los que destacan figuras profesionales muy diversas: médico, DUE, psicólogo/psicopedagogo, fisioterapeuta, logopeda, terapeuta ocupacional, trabajador social, técnico superior en integración social, educador o categoría equivalente, cuidadores y/o técnicos socio-sanitarios) en número elevado, lo que su contratación directa por la Administración no resulta viable:

- Se deberá contar con la figura de un Director responsable de la organización, funcionamiento y administración del centro. A partir de 60 plazas contratadas, ésta figura contará con dedicación a jornada completa.
- La plantilla disponible para atender a las personas usuarias debe ser tal que asegure al menos la ratio de 0,82, sumando a todos los profesionales de atención directa (Psicólogo, Fisioterapeuta, Logopeda, Terapeuta Ocupacional, Técnico de Integración Social o categoría equivalente, Cuidadores y/o Auxiliares de enfermería, Médico, DUE y Trabajador Social).
- La plantilla de atención rehabilitadora (Psicólogo, Fisioterapeuta, Logopeda, Terapeuta Ocupacional, Trabajador Social) deberá asegurar una ratio mínima de 0,14.
- La plantilla del resto del personal hasta completar la ratio se dispondrá en función de las necesidades de atención a los usuarios pudiendo alcanzar la ratio con el resto del personal de atención directa. Dentro de este personal se contará en todos los centros con al menos 1 figura profesional de personal de atención sanitaria (médico o DUE) contemplados en el presente pliego para la prestación de los servicios de atención sanitaria y la coordinación sociosanitaria con el sistema de salud.
- De acuerdo con las características y evolución del conjunto de las personas atendidas, un Centro podrá solicitar a la Consejería, por medio de informe motivado, la aprobación de un posible ajuste y su compensación en la presencia de figuras profesionales.

De acuerdo con lo anterior, el coste del personal se ha determinado a partir de una plantilla tipo para atender a 60 usuarios que se considera adecuada para cumplir con la ratio exigida según el PPT. No obstante, el cumplimiento de la ratio puede obtenerse mediante otras distribuciones de personal con las categorías profesionales exigidas sin que ello signifique una alteración en la prestación del servicio ni el incumplimiento de los Pliegos.

Debido a las limitaciones que presenta la contratación de personal público en cuanto los plazos en los que podrían estar disponibles los profesionales necesarios para la gestión de este centro y la continua adaptación de su número y jornada, podemos decir que la Consejería de Familia, Juventud y Política Social no puede disponer de los medios propios necesarios para la prestación de este servicio de una forma que garantice la necesaria continuidad de la atención a las personas usuarias.

En concreto, dentro de la relación de puestos de trabajo adscritos a la Dirección General de Atención a Personas con Discapacidad, no se dispone del personal que se requeriría para la adecuada gestión de este servicio, tanto por la categoría profesional del personal, como por la necesaria cobertura de la atención residencial que se precisa para la atención de estas plazas.

Por estas razones este centro directivo acude a la fórmula de contrato administrativo que permite dotar a este servicio de la plantilla adaptada al grado de especialización necesario para atender las necesidades de estas personas y con los horarios adecuados para el desarrollo de las actividades precisas para el correcto desenvolvimiento de este servicio.

Es por este motivo que se hace necesario recurrir a su contratación externa, proponiendo la tramitación de un nuevo Acuerdo Marco, en los términos establecidos en la vigente Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se trasponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

Dicho Acuerdo Marco tendrá una duración de cuatro años (48 meses), estando previsto que los primeros contratos derivados que se firmen a su amparo entren en vigor el 1 de octubre de 2023.

En Madrid, a fecha de firma.

EL DIRECTOR GENERAL DE ATENCIÓN A PERSONAS CON DISCAPACIDAD