



**Exp.: A/SUM-046108/2022**

**MEMORIA JUSTIFICATIVA QUE EL ACUERDO MARCO PARA EL SUMINISTRO DE LIBROS DE TEXTO Y MATERIAL CURRICULAR A LOS CENTROS DOCENTES PÚBLICOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID, DIVIDIDO EN 30 LOTES, NO SE UTILIZA DE FORMA ABUSIVA, Y QUE NO SE RESTRINGE, OBSTACULIZA O FALSEA LA COMPETENCIA.**

De conformidad con el artículo 219.1 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público *“Uno o varios órganos de contratación del sector público podrán celebrar acuerdos marco con una o varias empresas con el fin de fijar las condiciones a que habrán de ajustarse los contratos que pretendan adjudicar durante un período determinado, en particular por lo que respecta a los precios, y en su caso, a las cantidades previstas, siempre que el recurso a estos instrumentos no se efectúe de forma abusiva o de modo que la competencia se vea obstaculizada, restringida o falseada”*.

Un acuerdo marco es la forma de racionalización técnica de la contratación consistente en preestablecer una serie de condiciones o términos que serán comunes a todos los contratos basados en ese acuerdo marco. Este sistema permite simplificar la gestión de los contratos.

Es un principio de toda actividad contractual de la Administración no realizar un contrato de modo abusivo o de forma que la competencia se vea obstaculizada, restringida o falseada.

De entrada, sólo podrán adjudicarse contratos que hayan sido objeto de un previo acuerdo marco a alguna de las empresas que sean parte originariamente de dicho acuerdo.

Además, y si bien de conformidad con el art. 222, los acuerdos marco y los contratos basados podrán ser modificados de acuerdo con las reglas generales de modificación de los contratos, no se permite, con carácter general, introducir por contrato basado modificaciones sustanciales respecto de lo establecido en el acuerdo marco.

Estas limitaciones son del todo lógicas, pues de lo contrario se vería falseado el sistema si cupiera la posibilidad de contratar finalmente con alguna empresa que no hubiera participado en la selección previa que supone el acuerdo marco, o si los términos del contrato pudieran ser modificados, burlando así la posibilidad de concurrencia por parte

de empresas que podrían haber estado interesadas de haber conocido los definitivos elementos del mismo.

Los que no tienen todos los términos o condiciones fijados en el acuerdo marco: en este caso para cada contrato basado se obliga a llevar a cabo una segunda licitación con los adjudicatarios del acuerdo marco en la que se definan los términos y condiciones que no estaban ya predeterminados, siguiendo el procedimiento establecido en el artículo 221 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público.

El procedimiento de adjudicación de los contratos tras la celebración de un acuerdo marco hace necesario una nueva licitación en la que se tomarán como base los mismos términos, formulándolos de manera más precisa si fuera necesario, y, si ha lugar, otros a los que se refieran las especificaciones del acuerdo marco con arreglo a un concreto procedimiento que detalla este último precepto citado y que relatamos a continuación.

Si bien la LCSP tiene como punto de partida la transposición de las Directivas, la norma persigue también diseñar un sistema de contratación pública más eficiente, transparente e íntegro, aclarando las normas vigentes, en aras de una mayor seguridad jurídica. Asimismo, busca que se utilice la contratación pública como instrumento para implementar las políticas europeas y nacionales en materia social, medioambiental, de innovación y desarrollo, de promoción de las pymes y de defensa de la competencia.

Con la finalidad de garantizar el principio de concurrencia y de no restringir la libre competencia el acuerdo marco se adjudicará y formalizará con todos aquellos licitadores que obtengan la puntuación mínima establecida en este Pliego. A tal fin, el acuerdo marco se divide en lotes determinados por zonas geográficas con el fin de promover la participación de las pequeñas y medianas empresas que operen exclusivamente en un ámbito territorial reducido.

Las finalidades del acuerdo marco son las siguientes:

- Seleccionar las empresas proveedoras del suministro de libros de texto editados en soporte impreso y correspondientes a las etapas educativas de educación primaria y educación secundaria obligatoria, así como el material curricular, entendido como recurso didáctico, realizado en cualquier medio o soporte correspondiente a la etapa de educación secundaria obligatoria.
- Establecer las condiciones generales de suministro de libros de texto y resto de material curricular, entendido como recurso didáctico, realizado en cualquier medio o soporte.



Dirección General de Educación Concertada,  
Becas y Ayudas al Estudio  
VICEPRESIDENCIA,  
CONSEJERÍA DE EDUCACIÓN  
Y UNIVERSIDADES

- Fijar los descuentos a los precios de venta que deberán aplicar las empresas proveedoras, a los libros de texto y resto de material curricular, entendido como recursos didáctico, realizado en cualquier medio o soporte, que se suministren a petición de los centros docentes públicos en el acuerdo marco.

Madrid, 7 de febrero de 2023  
EL DIRECTOR GENERAL DE EDUCACIÓN CONCERTADA,  
BECAS Y AYUDAS AL ESTUDIO  
Jorge Elías de la Peña y Montes de Oca

Firmado digitalmente por: DE LA PEÑA MONTES DE OCA JORGE ELÍAS  
Fecha: 2023.02.08 14:51