

INFORME JUSTIFICATIVO PARA LA MODIFICACIÓN DEL CONTRATO DE LIMPIEZA DEL CENTRO COMARCAL DE HUMANIDADES “CARDENAL GONZAGA” SIERRA NORTE EN LA CABRERA Y DEL “TEATRO REAL COLISEO DE CARLOS III” EN SAN LORENZO DE EL ESCORIAL (2 LOTES)- LOTE 1: LIMPIEZA DEL CENTRO COMARCAL DE HUMANIDADES “CARDENAL GONZAGA” SIERRA NORTE.

REF.: C-334/004-23
EXP: A/SER-008805/202

PRIMERO. Antecedentes. Con fecha 2 de agosto de 2023, se firmó el contrato titulado “LIMPIEZA DEL CENTRO COMARCAL DE HUMANIDADES “CARDENAL GONZAGA” SIERRA NORTE EN LA CABRERA Y DEL “TEATRO REAL COLISEO DE CARLOS III” EN SAN LORENZO DE EL ESCORIAL (2 LOTES)- LOTE 1: LIMPIEZA DEL CENTRO COMARCAL DE HUMANIDADES “CARDENAL GONZAGA” SIERRA NORTE.”, en cuyo el Pliego de Prescripciones Técnicas se contemplaba la prestación del servicio de limpieza en el citado centro de la siguiente forma:

Nº	Categoría	Jornada
1	Limpiador	Jornada completa, turno de mañana: Lunes, miércoles, jueves y viernes: 07:00-15:00 h; Martes: 07.30-14.30 h (Total 39 horas)
1	Limpiador	Jornada completa, turno de tarde: Lunes, miércoles, jueves y viernes: 14:00-22:00 h; Martes: 14.30-21.30 h (Total 39 horas)

No obstante, la realización de funciones en el centro durante los fines de semana determina la necesidad de adaptar las necesidades de limpieza del centro a las referidas funciones.

Es por este motivo, por el que resulta necesario modificar el horario de prestación de los servicios de limpieza en el citado centro previsto en el referido Pliego de Prescripciones Técnicas, sin incrementar el número de horas, pero adaptándolas a las funciones que se realicen, y que se llevaran a cabo de la siguiente manera:

“El servicio se prestará todos los días de la semana. Consiste en un turno de 6:30 horas por la mañana y de 6:30 horas por la tarde. El horario del turno de la mañana se iniciará a las 7:50 h o a las 9.00 h, en función de las necesidades concretas del centro. El horario del turno de la tarde se inicia a las 15:00 h. En total, cada trabajador realizará 6:30 horas al día y 39 horas por semana.”

No obstante, puesto que inicialmente no estaba prevista la prestación de servicios en festivos y domingos, en la modificación contractual propuesta si debe ser tomada en cuenta el abono al contratista del Plus de festivos y domingos, establecido en el artículo 21 del Convenio

Colectivo del Sector de Limpieza de Edificios y Locales de la Comunidad de Madrid para los años 2022, 2023 y 2024 que establece que *“Para compensar el trabajo en domingos y festivos se establece para todo el personal incluido en el ámbito de aplicación del convenio un plus por domingo y festivo trabajado en jornada Convenio Colectivo Autonómico Limpieza de Edificios y Locales (Comunidad de Madrid) completa o proporcional, en otro caso, que será de 22.21 € para el año 2022, 22.77 € para el año 2023 y 23.45 € para el año 2024.”*

Por tanto, toda vez que la modificación contractual propuesta afectará al periodo de tiempo que abarca desde el día 1 de marzo de 2024 hasta la fecha de finalización del contrato, el día 1 de agosto de 2024, se prevé la realización de jornadas de trabajo que afecten a 27 domingos o festivos, lo que determina el devengo de 27 plus de domingos o festivos por importe de 633,15 euros (27 domingos o festivos por 23.45 euros por cada uno de ellos). Esto supone la modificación del importe del contrato en esa misma cantidad, por lo que el precio del contrato inicialmente fijado en un importe de 76.673,05 euros (IVA incluido), tras la citada modificación contractual, ascenderá a 77.439,17 euros (IVA incluido).

SEGUNDO. Normativa aplicable.

- Artículos 203-207 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP),
- Real Decreto 817/2009, de 8 de mayo por el que se desarrolla parcialmente la Ley 30/2007
- Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de la ley de Contratos de las Administraciones Públicas

TERCERO. Posibilidad de modificar los contratos.

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 203 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, los contratos públicos sólo podrán ser modificados por razones de interés público.

Los contratos administrativos solo podrán modificarse durante su vigencia cuando se dé alguno de los siguientes supuestos:

- a) Cuando así se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares, en los términos y condiciones establecidos en el artículo 204;
- b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205.

CUARTO. Causas justificativas.

Por tanto, al no estar prevista la modificación propuesta en el pliego de cláusulas administrativas particulares, sería de aplicación el artículo 205 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, que regula las modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares, que tengan su motivación en uno de estos

supuestos: prestaciones adicionales, circunstancias imprevisibles y modificaciones no sustanciales y establece que:

"Las modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares o que, habiendo sido previstas, no se ajusten a lo establecido en el artículo anterior, solo podrán realizarse cuando la modificación en cuestión cumpla los siguientes requisitos:

- a) Que encuentre su justificación en alguno de los supuestos que se relacionan en el apartado segundo de este artículo.*
- b) Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria."*

Continúa señalando el referido artículo que *"Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado primero de este artículo, son los siguientes:*

- a) Cuando deviniera necesario añadir obras, suministros o servicios adicionales a los inicialmente contratados (...).*
- b) Cuando la necesidad de modificar un contrato vigente se derive de circunstancias sobrevenidas y que fueran imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato (...).*
- c) Cuando las modificaciones no sean sustanciales. En este caso se tendrá que justificar especialmente la necesidad de las mismas, indicando las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial.*

Una modificación de un contrato se considerará sustancial cuando tenga como resultado un contrato de naturaleza materialmente diferente al celebrado en un principio. En cualquier caso, una modificación se considerará sustancial cuando se cumpla una o varias de las condiciones siguientes:

- 1.º Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.*

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, respectivamente, más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación original.

- 2.º Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.*

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introducirían unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50 por ciento del presupuesto inicial del contrato.

3.º Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:

(i) El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en los artículos 20 a 23.

(ii) Las obras, servicios o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación.”

En el presente supuesto de modificación contractual nos encontramos en el contemplado en el citado artículo 205.2.c), es decir, se trata de una modificación no sustancial puesto que, como se ha señalado anteriormente, la realización de funciones en el citado centro durante los fines de semana en diferentes horarios determina, la necesidad sobrevenida de adaptar las necesidades de limpieza del centro a las referidas funciones. Es por este motivo, por el que resulta necesario modificar el horario de prestación de los servicios de limpieza en el citado centro previsto en el referido Pliego de Prescripciones Técnicas Particulares, sin incrementar el número de horas, pero adaptándolas a las funciones que se realicen durante los fines de semana,

Y, en todo caso, esta modificación no supone, en ningún caso:

1º Que el valor de la modificación altere la cuantía inicial del contrato que exceda, aislada o conjuntamente de un 10 por ciento del precio inicial del mismo, IVA excluido, (es decir, en el presente supuesto, el importe de la modificación no supera el importe de 69.702,77 euros, que supone un incremento del 10% del precio inicial de contrato fijado en 63.366,16 euros, IVA excluido) ni supere los umbrales establecidos para los contratos sujetos a regulación armonizada señalados en los artículos 20 a 23 de la citada Ley de Contratos del Sector Público.

2º Los servicios objeto de modificación se encuentran previstos dentro del ámbito del contrato que se modifica, puesto que la modificación únicamente tiene por objeto variar el horario de prestación de los servicios de limpieza, sin incrementar el número de horas, pero adaptándolas a las funciones que se realicen durante los fines de semana.

En este sentido, el Tribunal Supremo en su sentencia de 1 de febrero de 2000, señala que *“La doctrina científica ha defendido, entre los privilegios de la Administración contratante, la potestad de modificar el contrato -ius variandi-, cuando así lo exija el interés público, cuyas exigencias, al servicio de la comunidad, no pueden quedar constreñidas por las cláusulas del contrato. De esta forma, un error inicial de la Administración contratante posteriormente detectado, o un cambio de las circunstancias tenidas en cuenta en el momento de contratar, o la adopción de medidas generales que, aunque no varíen directamente el objeto del contrato, inciden sobre él, permiten la posterior modificación del contrato para adaptarlo a las nuevas exigencias. En el mismo sentido se expresa el Consejo de Estado. El Alto Órgano Consultivo en sus dictámenes, (...) pone de relieve que en la opción entre el mantenimiento*

del contrato y su resolución debe atenderse al interés público en juego, dando preferencia a la pervivencia de la relación contractual por las consecuencias perniciosas -costes de nueva contratación, retraso en la prestación del servicio, etc.- que la Resolución conlleva. La jurisprudencia de esta Sala en Sentencias reiteradas (sentencias de 17 de noviembre de 1978, 2 de julio de 1979, 9 de abril de 1985, 13 de julio de 1992, 29 de junio de 1995 y 12 de julio de 1995) ha reconocido el ius variandi. Se dice en ellas que ‘constituye un poder para adaptar los contratos a las necesidades públicas’, que ‘el interés general es el que debe prevalecer en todo caso’, que ‘la prevalencia del fin sobre el objeto... es la que justifica la habilitación a la Administración con una potestad de promover adaptaciones del objeto pactado para así conseguir tal fin’.

En suma, la necesidad de la modificación no se deriva de circunstancias que una Administración diligente hubiera podido prever, por lo que la modificación contractual propuesta se produce exclusivamente por la necesidad de introducir una modificación no sustancial derivada de circunstancias sobrevenidas y que fueron imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato, en concreto, dicha causa se debe a las numerosas quejas formuladas por los usuarios del CENTRO COMARCAL DE HUMANIDADES “CARDENAL GONZAGA” SIERRA NORTE”, relativas a la insuficiente limpieza durante los fines de semana en las instalaciones del citado centro.

La modificación propuesta se considera imprescindible para la correcta prestación del servicio y no altera las condiciones esenciales de la licitación y adjudicación, limitándose a introducir una variación estrictamente necesaria para responder a la causa objetiva que la hace necesaria.

QUINTO. Conclusión

En base a lo anteriormente descrito, se entiende que se cumplen con los requisitos legales necesarios para la aprobación por el órgano de contratación de la modificación propuesta en los términos señalados que incluirá, asimismo, la modificación del importe del contrato en los términos anteriormente señalados para contemplar el abono del plus de festivos y domingos que se devenguen durante el plazo de ejecución del contrato que resta desde el día 1 de marzo de 2024 hasta su finalización.

En suma, toda vez que la modificación contractual propuesta afectará al periodo de tiempo que abarca desde el día 1 de marzo de 2024 hasta la fecha de finalización del contrato, el día 1 de agosto de 2024, se prevé la realización de jornadas de trabajo que afecten a 27 domingos o festivos, lo que determina el devengo de 27 plus de domingos o festivos por importe de 633,15 euros (27 domingos o festivos por 23.45 euros por cada uno de ellos). Esto supone la modificación del importe del contrato en esa misma cantidad, por lo que el precio del contrato inicialmente fijado en un importe de 76.673,05 euros (IVA incluido), tras la citada modificación contractual, ascenderá a 77.439,17 euros (IVA incluido).

Por otro lado, el importe del contrato modificado se distribuirá en las siguientes anualidades y cuantías:



**Comunidad
de Madrid**

Dirección General de Cultura e Industrias Creativas
CONSEJERÍA DE CULTURA, TURISMO Y DEPORTE

Anualidad	Cuantía
2023	37.768,51 euros
2024	39.670,66 euros

Madrid, a fecha de firma.

EL SUBDIRECTOR GENERAL DE GESTIÓN Y PROMOCIÓN CULTURAL.

Firmado digitalmente por: MARTÍNEZ JIMÉNEZ JOSÉ
Fecha: 2024.02.27 08:27

Fdo. José Martínez Jimenez.