

PROPUESTA DE INICIO DE CONTRATACIÓN

EXPEDIENTE Nº PA S 23-009

TÍTULO: SERVICIO DE LAVADO, PLANCHADO, DESINFECCIÓN, PLEGADO Y DOBLADO DE LENCERÍA, ROPA QUIRÚRGICA Y VESTUARIO DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO DE FUENLABRADA Y DEL CEP EL ARROYO (RESERVADO A EMPRESAS DE INSERCIÓN, DISPOSICION ADICIONAL 4º Y DISPOSICION ADICIONAL 48º LCSP)

Informe de acuerdo con lo dispuesto en los art. 28 y 116, Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (BOE núm. 272 de 09 de noviembre de 2017), en adelante LCSP 9/2017.

Visto el informe emitido por la Responsable del Área de Hostelería y SSGG de fecha 28 de abril de 2023, donde se constata la necesidad e idoneidad a cubrir, queda justificado en atención al objeto que se pretende contratar, así como en relación a las funciones que este Hospital tiene encomendadas, la tramitación de un expediente de estas características:

1. OBJETO DEL CONTRATO (Art. 99 LCSP 9/2017):

Este contrato tiene por objeto la contratación del Servicio de lavado, planchado, desinfección, plegado, costura y doblado de lencería, ropa quirúrgica y vestuario del Hospital Universitario de Fuenlabrada y del CEP El Arroyo.

La prestación del servicio se realizará con arreglo a los requerimientos y Prescripciones Técnicas, así como de las Cláusulas Administrativas Particulares relativas a esta contratación de las que se derivarán los derechos y obligaciones de las partes contratantes.

La actividad de prestación del servicio consistirá en:

- ✓ Recogida de la ropa sucia en las dependencias que cada Centro tiene destinado a tal fin.
- ✓ Transporte de la ropa sucia hasta la lavandería para su tratamiento.
- ✓ Procesado de la ropa eliminando la suciedad y reduciendo al mínimo la carga microbiana.
- ✓ Costura/Reparación con suministro de útiles.
- ✓ Planchado.
- ✓ Doblado de ropa.
- ✓ Clasificación de la ropa limpia por tipo de prenda o talla, doblado o emperchado.

2. INSUFICIENCIA DE MEDIOS:

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 116.4, letra f) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante LCSP), se emite el siguiente informe justificativo de la insuficiencia de medios, tratándose de un contrato de servicios el que se pretende licitar. El objeto del contrato es proporcionar un servicio de lavado, planchado, desinfección, plegado, costura y doblado de lencería, ropa quirúrgica y vestuario del Hospital Universitario de Fuenlabrada y del CEP El Arroyo. La



insuficiencia de medios personales y materiales para hacer frente a las necesidades que se persiguen con el presente contrato, así como la falta de adecuación de los recursos en el hospital para cubrir éstas, la especificidad que presenta la materia, y el necesario desarrollo de la actividad que en este ámbito tiene encomendada el Área de Hostelería y SSGG, aconsejan la convocatoria de un procedimiento abierto para la contratación del servicio con entidades y/o empresas especializadas en la materia objeto del contrato, sin perjuicio de que su supervisión corresponda al Área arriba indicada dependiente de la Dirección Económica. Las prestaciones objeto del contrato no se encuentran incluidas dentro de otros contratos.

3. DIVISIÓN EN LOTES: (art. 99 LCSP 9/2017): NO

Dada la naturaleza del objeto del contrato y por motivos técnicos y organizativos, no es posible la división en lotes ya que podría suponer un riesgo para la correcta ejecución del contrato, al implicar la necesidad de coordinar la ejecución de las diferentes prestaciones, cuestión que podría verse imposibilitada por su división en lotes y ejecución por una pluralidad de contratistas.

Se trata de un servicio único, no fraccionable y con una plantilla subrogable que no es posible dividir, siendo conveniente la adjudicación integral a un único licitador, en consonancia con lo establecido en el art. 99.3.b de la LCSP.

4. VALOR MÁXIMO ESTIMADO: (Art. 101 LCSP 9/2017):

Tipo de presupuesto: máximo determinado.

Costes directos e indirectos y otros eventuales gastos calculados para su determinación: Para la determinación del precio de licitación se ha considerado el importe de la licitación del expediente actualmente vigente, con el incremento correspondiente a la variación de precios de las materias primas, y la imposibilidad de la modificación de precios a lo largo de la duración del contrato.

Así mismo se han analizado los precios del kilo de ropa en Centros Asistenciales de nuestro entorno, de forma que se garantiza un importe ajustado al mercado.

Los costes considerados para su determinación se relacionan han sido los del año 2022 en base a los siguientes conceptos:

CONCEPTO KG ROPA	€/ COSTE
COSTES ENERGÉTICOS	0,33 €
MANO OBRA	0,73 €
TRANSPORTE	0,01 €
OTROS	0,15 €
	1,22 €

La estimación del presupuesto base para 24 meses, responde al histórico de kilos anuales tratados en el Hospital Universitario de Fuenlabrada y Centro de Especialidades el Arroyo durante los años 2020, 2021. y 2022.

Se ha estimado una cifra de 900.000 kilos ropa procesada.

En el apartado de otros costes se está considerando costes de consumos de lencería, costes de equipamientos y otros servicios empresariales.

Base imponible: 2.196.000,00 euros
Importe del I.V.A.: 461.160,00 euros
Importe total: 2.657.160,00 euros



ANUALIDAD	IMPORTE
2023	366.000,00 €
2024	1.098.000,00 €
2025	732.000,00 €

Valor estimado del contrato (art. 101 LCSP): **3.733.200,00 euros**

Método de cálculo aplicado para calcular el valor estimado:

El importe del contrato se ha calculado en función de los costes directos (precio de mercado del bien por la cantidad, según estimaciones del servicio promotor), sin incluir el IVA. En este caso, la base imponible de licitación (24 meses) más posibles prórrogas hasta un total de 36 meses, considerando las posibles modificaciones por variación de la actividad del servicio.

5. PROCEDIMIENTO, TRAMITACIÓN Y CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN:

Procedimiento:

Basándonos en el valor estimado para esta contratación, y siguiendo en todo caso, para su cálculo, lo estipulado en el art. 101 de la LCSP 9/2017, se considera más adecuado elegir el **procedimiento abierto** conforme al supuesto establecido en el art. 131 de la LCSP 9/2017, utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación basados en el principio de mejor relación calidad-precio. Al objeto de promover la libre concurrencia y publicidad en el ámbito de la contratación pública, pudiendo por lo tanto cualquier interesado presentar una proposición y quedando excluida toda la negociación con los licitadores de los términos del contrato, art. 156 de la LCSP 9/2017.

La contratación que se propone, en razón de su objeto y valor estimado, queda sujeta a todos sus efectos a las normas de regulación armonizada comunitaria, art. 22 de la LCSP 9/2017.

Contrato reservado de conformidad con la D.A. 4ª LCSP

6. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN Y JUSTIFICACION. Art. 145 LCSP 9/2017:

El modelo propuesto permite adecuarse eficazmente al cumplimiento de los principios de transparencia, no discriminación e igualdad de trato y, a su vez, contribuir al de control de gasto y de eficiencia de los fondos públicos.

En el presente expediente, siguiendo el contenido del artículo 145, apartado 3 letra g), de la LCSP, procede la aplicación de más de un criterio de adjudicación, ya que las prestaciones pueden cumplirse utilizando metodologías y modelos de organización y ejecución diferentes, al no estar definida de forma cerrada y exhaustiva, circunstancia que podría limitar la competencia.

Entre los criterios de adjudicación, el peso del criterio relacionado con los costes (Oferta Económica), es del 70%. Este peso, que se encuentra dentro de lo exigido en la LCSP para los contratos de servicios, responde a la importancia del coste en el ciclo de vida del contrato, tiene como fin el objetivo de estabilidad presupuestaria y el control del gasto, así como garantizar una eficiente utilización de los fondos destinados al servicio, objeto de la presente contratación, mediante la exigencia de la definición previa de las necesidades a satisfacer y la salvaguardia de la relación calidad-precio más ventajosa.



Se establece una prevención frente a ofertas anormales o temerariamente bajas.

El resto del peso de los criterios de adjudicación (criterios cualitativos), es de 30%, teniendo mayor peso los criterios evaluables mediante fórmulas teniendo el peso de los criterios valorados por aplicación fórmulas un 16% , mientras que los criterios de valoración mediante juicio de valor un 14%.

Se valoran mediante juicio de valor la elaboración de la memoria técnica que ha de contener los aspectos recogidos en el Pliego de Prescripciones Técnicas y que es un documento de gran importancia ya que se detalla la organización propuesta para la prestación del servicio.

Se valoran de forma objetiva la disponibilidad de la acreditación del sistema de control y de la biocontaminación en textiles y los recursos humanos adscritos al Hospital durante la vigencia del contrato. Dicha certificación está diseñada para permitir a las lavanderías asegurar de manera contundente la calidad microbiológica de los productos textiles procesados.

Se establecen de la siguiente forma:

1.-) Criterio precio:..... Hasta 70 puntos

El criterio precio se valorará de la forma siguiente:

Formula: $P = 70 \times ((A-B)/(A-C))^{1/6}$

A= Precio de licitación

B= Oferta a valorar

C= Oferta más baja

2.-) Criterio cuya cuantificación dependan de un juicio de valor Hasta.....14 puntos.

Estos criterios se evaluarán atendiendo a niveles escalonados de valoración comparativos entre todas las ofertas, otorgando el 100% del valor del criterio a la mejor oferta y valorando el resto de las mismas, de acuerdo con los siguientes umbrales:

- **Excelente:** 100 % puntuación criterio (La oferta cumple las características técnicas de prestación del servicio y sobresale del resto de las ofertas).
- **Bueno:** 50 % puntuación criterio (La oferta cumple las características técnicas de prestación del servicio y se encuentra en la media de las ofertas presentadas).
- **Aceptable:** 25% puntuación criterio (La oferta cumple las características técnicas de prestación del servicio, pero presenta deficiencias en aspectos objeto de valoración).
- **Insuficiente:** 0% puntuación criterio (La oferta presenta carencias de las características técnicas de prestación del servicio que suponen un incumplimiento del pliego técnico o bien no presenta información suficiente para su valoración).

Desglosados en los siguientes conceptos:

2.1.-Memoria de Trabajo.- Sobre el contenido de la Memoria de Trabajo la puntuación se distribuye respecto a los siguientes aspectos a desarrollar.

2.1.1. Descripción de la planta donde se procesará la ropa, con indicación de maquinaria instalada, personal disponible, capacidad de lavado y medios técnicos.

.....4 puntos

El licitador del contrato dispondrá de un local destinado a la lavandería industrial dotado con las instalaciones y maquinaria que sean necesarias para la prestación del servicio objeto de contrato. Dicha lavandería estará debidamente legalizada al igual que sus instalaciones y deberán estar preparadas y concebidas para el tratamiento de la ropa hospitalaria.

Se valorarán las características de las instalaciones con barrera sanitaria, las zonas de sucio y limpio, proceso de marca hacia delante, el personal interviniente en cada una de ellas perfectamente formada y los sistemas de control, así como la maquinaria, capacidad de dicha



planta y que las mismas estén certificadas en 14001 Sistema de Gestión Medioambiental, así como en otras certificaciones medioambientales.

En la documentación se acreditará:

- Descripción de la barrera sanitaria, zona de sucio y zona de limpio, características de las instalaciones (planos de las plantas e instalaciones)
- Descripción del proceso con el principio de marcha delante
- Descripción de la maquinaria de las distintas fases del proceso (relación en la que se indique marca, modelo, año de puesta en marcha, características, estado actual de mantenimiento, etc.)
- Descripción de medios de transporte y otros útiles asociados a la prestación del servicio.

2.1.2.- Sistemas y controles para garantizar las condiciones higiénicas del proceso:
.....4 puntos

Se valorará el tipo de medios y procedimientos utilizados para prevenir el control de la biocontaminación de la ropa durante el proceso de lavado y su idoneidad para el uso sanitario. En la documentación se acreditará:

- Descripción de las medidas implantadas
- Descripción del proceso de limpieza de vehículos y carros. Ficha técnica del producto utilizado.
- Verificación de dichas medidas.

2.1.3.- Descripción del sistema de control que se pretende emplear para garantizar la calidad del servicio:
.....4 puntos

Presentar plan de autocontrol de la calidad de las prendas entregadas para controlar la calidad de las mismas, así como sistema de control para la ropa de rechazo con la finalidad de minimizar su impacto en el Hospital.

En la documentación se acreditará:

- Definición de tipos de sistema de calidad, periodicidad y metodología.
- Condiciones de entrega de ropa

2.2.- Medidas para la igualdad y conciliación laboral y familiar:.....Hasta 2 Puntos

Se valorará las medidas que disponga la empresa licitadora en favor de la igualdad de oportunidades y la conciliación laboral y familiar y la mejora de la empleabilidad.

Documentación acreditativa:

- Medidas de conciliación laboral y familiar para el personal que realiza la prestación del servicio objeto del contrato.
- Medidas destinadas a la estabilidad de plantilla.
- Fomento de contratación indefinida.
- Medidas de igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.

3.-) Criterio evaluables de forma automática por aplicación de fórmulas.....Hasta 16 puntos.

3.1 Certificación relacionada con el objeto del contrato.....6 puntos

UNE EN ISO 14065:2017 Sistema de control de la biocontaminación en textiles.

Si presenta la certificación a nombre del licitador y conforme a la actividad objeto del contrato.....6 puntos

No presenta la certificación a nombre del licitador y conforme a la actividad objeto del contrato
.....0 puntos



3.2. Recursos Humanos asignados al centro.....10 puntos

Si el nº de trabajadores ofertados es igual a los que figuran en el Pliego de Prescripciones Técnicas.....0 puntos

Si el nº de trabajadores ofertados es superior en 1 trabajador a los que figuran en el Pliego de Prescripciones Técnicas.....5 puntos

Si el nº de trabajadores ofertados es mayor o igual a 2 trabajadores de los que figuran en el Pliego de Prescripciones Técnicas.....10 puntos

7. CRITERIOS DE SOLVENCIA:

Atendiendo al objeto del contrato que se licita y a las prestaciones en las que el mismo consiste se constata la necesidad d establecer criterios de solvencia que permitan la libre concurrencia en el procedimiento y fomenten la participación en el mismo de las pequeñas y medianas empresas:

Artículo 87 de la LCSP, apartados: 1. a) o c)**Artículo 87.1 a) de LCSP:**

Criterio de selección: los licitadores, tanto españoles como no españoles de Estados miembros de la Unión Europea, podrán acreditar su solvencia económica y financiera mediante declaración de un volumen anual de negocios en el ámbito de este contrato, del licitador o candidato, que referido al año de mayor volumen de negocio de los tres últimos concluidos deberá ser al menos una vez y media el valor estimado del contrato en cómputo anual, sin IVA.

Medio de acreditación: El medio por el cual los licitadores acreditarán este extremo será mediante el volumen anual de negocios de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito. Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su volumen anual de negocios mediante sus libros de inventarios y cuentas anuales legalizados por el Registro Mercantil.

Si por razones justificadas el licitador no está en condiciones de presentar la referencia solicitada, podrá acreditar su solvencia mediante:

Artículo 87.1 c) de la LCSP:

Criterios de selección: Patrimonio neto al cierre del último ejercicio económico para el que esté vencida la obligación de aprobación de cuentas anuales por importe igual o superior a una anualidad del presupuesto máximo de licitación.

Medio de acreditación: Los licitadores deberán acreditar dicho requisito mediante declaración expresa responsable, acompañada de copia auténtica de las cuentas anuales.

7.2. Acreditación de la solvencia técnica o profesional:**Artículo 90 de la LCSP, apartados: a)****Artículo 90.1 a) de LCSP:**

Criterios de selección: los licitadores, deberán acreditar la solvencia técnica y profesional mediante una relación de los principales servicios o trabajos realizados de igual naturaleza que los que constituyen el objeto del presente contrato en curso de como máximo los tres últimos años,



cuyo importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al valor estimado anual, sin IVA, en la que se indiquen importes y fechas y el destinatario público o privado de los mismos.

Medio de acreditación: los servicios o trabajos efectuados se acreditarán mediante una relación de los principales servicios o trabajos realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de, como máximo los tres últimos años, en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado de los mismos. Deberá presentar a su vez, un certificado de servicios o trabajos, por cada uno de los tres últimos años, expedidos por entidad del sector público o del sector privado, de similares características a las del contrato, siendo necesario que el importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior a una anualidad del servicio.

Compromiso de adscripción a la ejecución del contrato de medios [personales] y/o [materiales]: Sí De conformidad con el artículo 76.2 de la LCSP, los licitadores, deberán aportar declaración de compromiso de dedicar o adscribir a la ejecución del contrato los medios personales y materiales necesarios para la ejecución del contrato contenidos en el PPT. Este compromiso será parte integrante del contrato, con carácter de obligación esencial conforme a los efectos previstos en el artículo 211.f de la LCSP.

8. CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN:

Atendiendo al contenido del artículo 202 de la LCSP y en el apartado séptimo 3. a) del Acuerdo de 3 de mayo de 2018, del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid, por el que se establece la reserva de contratos públicos a favor de ciertas entidades de la economía social y se impulsa la utilización de cláusulas sociales y medioambientales en la contratación pública de la Comunidad de Madrid, las condiciones especiales de ejecución de carácter medioambiental, social y de innovación, **se consideran condiciones esenciales de ejecución** y su incumplimiento constituirá causa de resolución del contrato.

En salvaguarda de la ejecución de las prestaciones en que consiste el objeto del contrato licitado, se establecen las condiciones especiales de ejecución precitadas en tanto que las mismas, estando adecuadamente vinculadas al objeto del contrato, no resultando discriminatorias y siendo compatibles con el Derecho de la Unión Europea, se consideran de obligada observancia por el adjudicatario. Ver lo recogido en la cláusula 1 del Pliego de Cláusulas Administrativas.

9. PLAZO DE EJECUCIÓN:

24 meses más 12 meses de prórroga.

10. JUSTIFICACIÓN DE LOS CRITERIOS DE DESEMPATE:

En caso de empate de ofertas, se aplicarán los criterios de adjudicación y de desempate establecidos en la Cláusula 17 de este Pliego.

En caso de persistir el empate se resolverá mediante la aplicación por orden de los siguientes criterios sociales, referidos al momento de finalizar el plazo de presentación de ofertas:

1. Menor porcentaje de contratos temporales en la plantilla de cada una de las empresas.
2. Mayor porcentaje de mujeres empleadas en la plantilla en cada una de las empresas.
3. El sorteo, en caso de que la aplicación de los anteriores criterios no hubiera dado lugar a desempate.

11. SEGURO DE RESPONSABILIDAD CIVIL:



Es necesario que el adjudicatario formalice los seguros pedidos en el PCAP en el apartado 16 con un importe de 675.000 euros por siniestro

Fuenlabrada, a 4 de mayo de 2023

Firmado digitalmente por: ALVAREZ PASTOR JAVIER
Fecha: 2023.05.05 10:13

Fdo.: JAVIER ALVAREZ PASTOR
DIRECTOR ECONOMICO FINANCIERO Y SSGG



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.gov/es/ mediante el siguiente código seguro de verificación: