



Comunidad de Madrid

MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL ENCARGO A MEDIO PROPIO DE LA VICEPRESIDENCIA, CONSEJERÍA DE EDUCACIÓN Y UNIVERSIDADES, A LA EMPRESA DE TRANSFORMACIÓN AGRARIA, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) DE LAS OBRAS DE TERMINACIÓN DE MODIFICADO DE AMPLIACIÓN DE 2 AULAS DE PRIMARIA, AULAS DE DESDOBLE, COMEDOR-SUM, ÁREA ADMINISTRATIVA Y SALA DE PROFESORES EN EL COLEGIO DE EDUCACIÓN INFANTIL Y PRIMARIA “VIRGEN DE LA OLIVA” (ANTERIORMENTE SEDE DEL COLEGIO RURAL AGRUPADO “AMIGOS DE LA PAZ”), EN ANCHUELOI OBJETO

Constituye el objeto del presente ENCARGO la realización por TRAGSA de las OBRAS DE TERMINACIÓN DE MODIFICADO DE AMPLIACIÓN DE 2 AULAS DE PRIMARIA, AULAS DE DESDOBLE, COMEDOR-SUM, ÁREA ADMINISTRATIVA Y SALA DE PROFESORES EN EL COLEGIO DE EDUCACIÓN INFANTIL Y PRIMARIA “VIRGEN DE LA OLIVA” (ANTERIORMENTE SEDE DEL COLEGIO RURAL AGRUPADO “AMIGOS DE LA PAZ”), EN ANCHUELO.

II. DESCRIPCION DE LA SITUACIÓN

El municipio de Anchuelo dispone de una población de unos El municipio cuenta con una población de 1354 habitantes (INE 2022), una extensión de 21,55 km² y una densidad de población de 59,7 hab/km².

De acuerdo con el informe sobre “Nuevas construcciones” de la Directora de Área Territorial de Madrid-Este de fecha 11 de febrero de 2021, la sede de Anchuelo del CRA Amigos de la Paz es la sede principal de este centro educativo y cuenta con espacios bastante exiguos para acoger a todo su alumnado.

En ocasiones, no se han podido desdoblar grupos por la carencia de espacios en el centro. En el curso 2018-19 se acondicionó parte del pasillo para habilitar un aula de desdoble. Asimismo, se han acondicionado las antiguas casas de maestros para instalar en ellas dos aulas de Educación Infantil.

A pesar de todo ello, en la actualidad el centro cuenta con dos aulas de Infantil y cinco de Primaria (tres de las cuales son fruto de la división de dos aulas en tres), además del citado desdoble y la sala de profesores que, en ocasiones, se ha debido usar como aula. Es imprescindible la ampliación debido a esa carencia de espacios que le impide contar con las aulas necesarias para el alumnado con el que cuenta el centro. Varias familias del municipio no escolarizan a sus hijos en el colegio de Anchuelo precisamente por la falta de espacios en el mismo.

En vista de lo anterior, con fecha 10 de enero de 2022, se formaliza el contrato de obras de “AMPLIACIÓN DE 2 AULAS DE PRIMARIA, AULAS DE DESDOBLE, COMEDOR-SUM, AREA ADMINISTRATIVA Y SALA DE PROFESORES EN EL CRA AMIGOS DE LA PAZ EN ANCHUELO” (LOTE 6 DE LAS OBRAS DE REFUERZO DE LA RED DE INFRAESTRUCTURAS EDUCATIVAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID) con la UTE CONSTRUCCIONES ALEA, S.L. - ORECO, S.A., por importe de 998.374,56 € y plazo de ejecución de 6 meses.





Comunidad de Madrid

Con fecha 15 de julio de 2022, se publica en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid (B.O.C.M. Núm. 167) el Decreto 56/2022, de 13 de julio, del Consejo de Gobierno, por el que se crea un colegio de Educación Infantil y Primaria en el municipio de Anchuelo y se reestructura el Colegio Rural Agrupado “Amigos de la Paz” para el curso escolar 2022-2023.

Dicho Decreto 56/2022, de 13 de julio, en su artículo primero crea el colegio de Educación Infantil y Primaria “Virgen de la Oliva”, código 28080980, situado en la calle Escuelas, número 3, del municipio de Anchuelo, por desglose del Colegio Rural Agrupado “Amigos de la Paz”, código 28044801, con sede principal hasta ahora en esa localidad, siendo aquel, actualmente, el centro objeto de las obras.

III. SITUACIÓN DE URGENCIA

La resolución del Contrato de las obras de “AMPLIACIÓN DE 2 AULAS DE PRIMARIA, AULAS DE DESDOBLE, COMEDOR-SUM, AREA ADMINISTRATIVA Y SALA DE PROFESORES EN EL CRA AMIGOS DE LA PAZ EN ANCHUELO” (LOTE 6 DE LAS OBRAS DE REFUERZO DE LA RED DE INFRAESTRUCTURAS EDUCATIVAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID) con la UTE CONSTRUCCIONES ALEA, S.L. - ORECO, S.A., ha dejado las obras iniciales del contrato sin finalizar, que le ha restado capacidades al centro, circunstancia que unida a situación actual del colegio objeto de las obras descrito en el informe de la Directora de Área Territorial de Madrid-Este de fecha 28 de mayo de 2023, hacen imprescindibles y urgentes ordenar la ejecución de las obras por interés público y seguridad.

IV. ACTUACIÓN EN ÁMBITO RURAL

La Ley 45/2007, de 13 de diciembre, para el desarrollo sostenible del medio rural, establece como “Medio rural” el espacio geográfico formado por la agregación de municipios o entidades locales menores definido por las administraciones competentes que posean una población inferior a 30.000 habitantes y una densidad inferior a los 100 habitantes por km².

Por otra parte, establece como “Zona rural”: ámbito de aplicación de las medidas derivadas del Programa de Desarrollo Rural Sostenible regulado por esta Ley, de amplitud comarcal o subprovincial, delimitado y calificado por la Comunidad Autónoma competente, y finalmente, como “Municipio rural de pequeño tamaño”: el que posea una población residente inferior a los 5.000 habitantes y esté integrado en el medio rural.

De este modo, el Anchuelo tendría la consideración de municipio rural a los efectos de encargo a TRAGSA de conformidad a lo dispuesto en el apartado a) de la disposición adicional vigésima cuarta de la LCSP.

V. ACTUACIÓN DERIVADA DE UNA RESOLUCION CONTRATCTUAL

Ante la negativa del contratista de aceptar precios nuevos surgidos para atender imprevistos sobrevenidos en las obras, mediante Orden nº 3054/2022, de 13 de octubre de 2022, del Vicepresidente, Consejero de Educación y Universidades, se





Comunidad de Madrid

acordó la resolución del contrato de referencia adjudicado a la UTE CONSTRUCCIONES ALEA, S.L. - ORECO, S.A., al amparo de lo dispuesto en el artículo 242.2 y 211 Ley 9/2017, de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público.

VI. ELECCIÓN DEL MEDIO PROPIO TRAGSA

Para atender la necesidad de finalización de las obras indicadas en el colegio de Educación Infantil y Primaria “Virgen de la Oliva”, la Ley 9/2017, de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público, permite distintas formas de contratación, si bien el contexto de urgencia en el que tienen que desarrollarse la tramitación del expediente condiciona la elección del procedimiento a seguir.

Acudir para su tramitación a alguno de los procedimientos de contratación previstos en Ley 9/2017, de 9 de noviembre, implicaría un alargamiento de la temporalidad de las instalaciones con el consiguiente menoscabo de la adecuada funcionalidad del propio centro.

Así, a la vista de la cuantía del encargo (2.162.730,90€) no cabe la contratación menor, y por su urgencia y tiempos de licitación y adjudicación tampoco resultan adecuados los procedimientos de tramitación abierto, restringido o negociado ya que requieren de un tiempo que no garantizarían el inicio de las obras en un corto periodo de tiempo.

Por el contrario, el encargo al medio propio personificado, es una alternativa contemplada en el artículo 32 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, estableciéndose en la disposición adicional vigésimo cuarta de la citada Ley 9/2017, de 8 de noviembre, que dicha condición de medio propio recae en la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) y de su filial Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC), establece que TRAGSA y TRAGSATEC.

En la designación de ambas empresas como medio propio personificado, la ley 9/2017, de 8 de noviembre, establece sus funciones y las condiciones en las que estas empresas han de asumir los encargos que le sean encomendados.

Para el caso de la finalización de las obras del presente expediente, se constata que TRAGSA reúne la capacidad para la realización de la misma mediante encargo, al acreditar el cumplimiento de los requisitos establecidos en el punto 2º de la letra d) del apartado 2 del artículo 32 y en las letras a) y b) del apartado 4 del mismo artículo de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre.

En consecuencia, por razones de eficacia, se considera que TRAGSA es el instrumento idóneo con el que cuenta la Consejería para llevar a cabo el presente encargo, ya que, la utilización de otros procedimientos de contratación previstos en Ley 9/2017, de 9 de noviembre, no garantizaría el comienzo de las obras necesarias en un corto periodo de tiempo.

De este modo, la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (en adelante, TRAGSA) es medio propio de la Administración de la Comunidad de Madrid





Comunidad de Madrid

en los términos de la disposición adicional vigésima cuarta de Ley 9/2017, de 8 de noviembre y del artículo 4 del Real Decreto 69/2019, de 15 de febrero, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA).

VII. JUSTIFICACIÓN DEL ENCARGO

En la disposición adicional vigésima cuarta, apartado 2 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, se establece que TRAGSA y su filial TRAGSATEC, tienen la consideración de medios propios instrumentales y servicios técnicos de la Administración General del Estado, las Comunidades Autónomas, entre otros. Así mismo, estarán obligadas a realizar, con carácter exclusivo, los trabajos que estos les encomienden en las materias señaladas en los apartados 4 y 5, dando una especial prioridad a aquéllos que sean urgentes o que se ordenen como consecuencia de las situaciones de emergencias que se declaren.

Además, el artículo 2.1 del Real Decreto 69/2019, de 15 de febrero, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) y de su filial Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC), establece que TRAGSA y TRAGSATEC tendrán la consideración de medio propio personificado y servicio técnico de la Administración General del Estado, de las comunidades autónomas, entre otros.

Por otra parte, en el apartado 2 de la citada disposición adicional de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, se establece que las relaciones se articulan a través de encargos de los previstos en el artículo 32 de esa ley, por lo que, a todos los efectos, son de carácter interno, dependiente y subordinado. La comunicación efectuada por uno de estos poderes adjudicadores encargando una actuación a alguna de las sociedades del grupo supondrá la orden para iniciarla, sin perjuicio de la observancia de lo establecido en el artículo 32.6.b).

Además, el artículo 4.1 del Real Decreto 69/2019, de 15 de febrero, establece que las relaciones de TRAGSA y su filial TRAGSATEC con las entidades de las que son medios propios instrumentales y servicios técnicos tienen naturaleza instrumental y no contractual, articulándose a través de encargos, por lo que, a todos los efectos, son de carácter interno, dependiente y subordinado. TRAGSA y TRAGSATEC están obligadas a realizar los trabajos y actividades que les sean encargados por las entidades a que se refiere el artículo 2 del presente real decreto.

Asimismo, el artículo 4.2 del Real Decreto 69/2019, de 15 de febrero, establece que, las actuaciones de urgencia o de emergencia que se declaren con motivo de catástrofes o calamidades de cualquier naturaleza que sean encargadas por la autoridad competente serán ejecutadas por TRAGSA y su filial TRAGSATEC con carácter, además de obligatorio, prioritario.

Que TRAGSA está obligada a realizar los trabajos y actividades que le sean encomendados por la Administración. Dicha obligación se refiere, con carácter





Comunidad de Madrid

exclusivo a los encargos que les formule como su propio medio instrumental y servicio técnico, en las materias que constituyen su objeto social.

A su vez en el apartado 4 de la citada Disposición Adicional establece entre las funciones de TRAGSA y TRAGSATEC que:

- a) *La realización de todo tipo de actuaciones, obras, trabajos y prestación de servicios agrícolas, ganaderos, forestales, de desarrollo rural, de conservación y protección del medio natural y medioambiental, de acuicultura y de pesca, así como los necesarios para el mejor uso y gestión de los recursos naturales. Igualmente podrán llevar a cabo la realización de todo tipo de actuaciones para la mejora de los servicios y recursos públicos, siempre y cuando no impliquen el ejercicio de autoridad inherente a los poderes públicos incluida la ejecución de obras de conservación o enriquecimiento del Patrimonio Histórico Español en el medio rural, al amparo de lo establecido en el artículo 68 de la Ley 16/1985, de 25 de junio, del Patrimonio Histórico Español*

Mientras también añade:

- “j) *La realización de tareas para las que se le requiera por la vía de urgencia o de emergencia (...).*

TRAGSA y su filial TRAGSATEC también estarán obligadas a satisfacer las necesidades de los poderes adjudicadores de los que son medios propios instrumentales en la conservación de sus objetivos de interés público mediante la realización, por encargo de los mismos, de la planificación, organización, investigación, desarrollo, innovación, gestión, administración y supervisión de cualquier tipo de asistencias y servicios técnicos en los ámbitos de su actuación, o mediante la adaptación y aplicación de la experiencia y conocimientos desarrollados en dichos ámbitos a estos sectores de la actividad administrativa”.

A mayor abundamiento, las reglas de los epígrafes a) y j), transcritos, se pueden sistematizar de la siguiente forma: en actuaciones que no guardan relación con los sectores agrícola, ganadero, forestal, pesquero y medioambiental, se trataría propiamente de una regla de excepción que posibilita la actuación de Tragsa y Tragsatec en ámbitos distintos de esos sectores por razones de urgencia, lo que ha quedado circunscrito a supuestos muy específicos, cuales son la ejecución de aquellos contratos cuyo procedimiento de licitación haya quedado desierto, así como cuando, adjudicado y formalizado el contrato, debe procederse a su resolución por incumplimiento del contratista, tal y como ocurre en el presente caso.

En el caso planteado la posibilidad de llevar a cabo el encargo a TRAGSA se encuentra plenamente justificado en los supuestos a) y j) del apartado 4 de la citada Disposición Adicional.

VIII. PLAZO DE EJECUCIÓN





Comunidad de Madrid

TRAGSA se obliga a cumplir el contrato en el plazo total de **6 MESES**, debiendo ajustarse igualmente a los plazos parciales que, en su caso, se fijen en la aprobación del programa de trabajo de las obras, que se compromete a presentar TRAGSA en el plazo de 30 días naturales.

Este plazo se iniciará con la firma del acta de comprobación del replanteo, que deberá efectuarse en el plazo máximo de **1 MES** a partir del día siguiente a la recepción de la notificación del presente Encargo.

Y discurrirá desde la formalización de este encargo, sin perjuicio de la posibilidad de ampliación del plazo de ejecución acordada por la Vicepresidencia, Consejería de Educación y Universidades cuando concurran causas que justifiquen la demora en la ejecución del encargo.

Este encargo podrá finalizar anticipadamente por razones de interés público, mediante resolución por parte de la Vicepresidencia, Consejería de Educación y Universidades con competencias en materia de educación, sin perjuicio de la continuidad de aquellas actuaciones que se encontraran en ejecución en el momento de la resolución.

El plazo de garantía del contrato se establece en 1 año, a contar desde la fecha de recepción de las obras.

IX. DETERMINACION DE PRECIOS

El importe de las obras, trabajos, proyectos, estudios y suministros realizados por TRAGSA se determinará aplicando a las unidades directamente ejecutadas por el medio propio las tarifas correspondientes. Dichas tarifas se calcularán de manera que representen los costes reales de realización y su aplicación a las unidades producidas servirá de justificante de la inversión o de los servicios realizados directamente por el medio propio (apartado 7 Disposición Adicional vigésima cuarta y artículo 7 del Real Decreto 69/2019, de 15 de febrero).

Los precios se han determinado con base a las tarifas las tarifas 2023, aprobadas mediante el Acuerdo de la Comisión para la determinación de tarifas TRAGSA, por el que se aprueban las Tarifas 2023.

Dicho acuerdo ha sido publicado en el Boletín Oficial del Estado mediante Resolución de la Subsecretaría de Hacienda el 13 de abril 2023 (BOE núm. 92 de 18 de abril de 2023).

XII. PRESUPUESTO

Aplicando las tarifas actuales, la cuantía total del encargo asciende a 2.162.730,90 euros, con cargo a la anualidad del año 2023 del programa presupuestario 321P “Gestión de Infraestructuras Educativas” responsabilidad de la Dirección General de Infraestructuras y Servicios de la Vicepresidencia, Consejería de Educación y Universidades, siempre y cuando exista crédito adecuado y suficiente para ello a tal efecto.





Comunidad de Madrid

La actuación se distribuirá dentro del programa presupuestario de la siguiente forma:

Actuación	Subconcepto	Ejercicio presupuestario 2023.	Aplicación presupuestaria
"AMPLIACIÓN DE 2 AULAS DE PRIMARIA, AULAS DE DESDOBLE, COMEDOR-SUM, AREA ADMINISTRATIVA Y SALA DE PROFESORES EN EL COLEGIO DE EDUCACIÓN INFANTIL Y PRIMARIA "VIRGEN DE LA OLIVA""	62101 Construcción de edificios	2.162.730,90€	321P
Total Encargo		2.162.730,90€	

Las facturas emitidas por TRAGSA deberán ir acompañadas del correspondiente certificado o documento acreditativo de la realización de los trabajos y su correspondiente valoración y serán pagadas por la Vicepresidencia, Consejería de Educación y Universidades.

A la finalización de la duración del encargo o, de ser anterior, a la finalización de los trabajos por TRAGSA, la Vicepresidencia, Consejería de Educación y Universidades comprobará que las actuaciones realizadas por esa sociedad se han ejecutado en su totalidad, satisfactoriamente y conforme a los términos del presente encargo y declarará, en su caso, la recepción y conformidad con los mismos y la finalización del encargo.

Cuando por parte de la Vicepresidencia, Consejería de Educación y Universidades se realice la recepción o se declare la conformidad de las prestaciones objeto de este encargo, se deberá incluir en el expediente, además de las correspondientes facturas, los documentos que acrediten la realización de los trabajos. Asimismo, se procederá a aprobar la liquidación final correspondiente y a abonar a TRAGSA el saldo resultante en caso de ser a su favor, y en caso contrario TRAGSA reintegrará el exceso percibido.

**En Madrid, a fecha de la firma
EL DIRECTOR GENERAL
DE INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS**

Fdo.: Ignacio García Rodríguez

