



Dirección General de Atención
al Mayor y a la Dependencia
CONSEJERÍA DE FAMILIA,
JUVENTUD Y POLÍTICA SOCIAL



Financiado por
la Unión Europea
NextGenerationEU

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

INFORME TÉCNICO SOBRE LA VIABILIDAD DE LA OFERTA DE LA EMPRESA TECNIREPAR MADRID S.L. EN EL PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACION DEL CONTRATO DE INSTALACIÓN DE SISTEMAS DE LLAMADAS PACIENTE ENFERMERA/O EN TRES LOTES DE RESIDENCIAS DE PERSONAS MAYORES DE LA CONSEJERÍA DE FAMILIA, JUVENTUD Y POLÍTICA SOCIAL DENTRO DEL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA – FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA – NEXTGENERATION EU”. EXPEDIENTE 152/2023.

ANTECEDENTES:

Mediante Resolución nº 2695/2023, de 30 de mayo de abril de 2023, de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social, actualmente Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales, se dispuso la publicación en el Portal de la Contratación de la Comunidad de Madrid y en el B.O.C.M. la licitación del contrato denominado “INSTALACIÓN DE SISTEMAS DE LLAMADAS PACIENTE ENFERMERA/O EN TRES LOTES DE RESIDENCIAS DE PERSONAS MAYORES DE LA CONSEJERÍA DE FAMILIA, JUVENTUD Y POLÍTICA SOCIAL DENTRO DEL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA – FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA – NEXTGENERATION EU”, EXPEDIENTE 152/2023 a adjudicar por procedimiento abierto con pluralidad de criterios, siendo la fecha límite de presentación de ofertas el día 3 de julio de 2023.

Conforme al apartado 3 de la Cláusula 1 del P.C.A.P. el presupuesto de licitación del contrato es de 2.531.020,00 € (Base Imponible) y el importe total 3.062.534,20 € (21% IVA incluido), estando el contrato dividido en tres lotes cuyos importes se detallan a continuación.

- Lote 1 424.540,00 €
- Lote 2 1.088.390,00 €
- Lote 3 1.018.090,00 €

Todas las cifras IVA no incluido.

La apertura de las todas ofertas económicas presentadas por los licitadores se llevó a cabo finalmente con fecha 25 de septiembre de 2023, según consta en el correspondiente Acta de la Mesa de Contratación.

Tal y como se establece en el P.C.A.P., en el apartado 8. Criterios objetivos de adjudicación del contrato, de la Cláusula 1 en el apartado relativo a la **Apreciación de ofertas anormalmente bajas**:

La apreciación de ofertas anormalmente bajas se producirá en los casos siguientes:

1.- En función de la oferta económica y el número de empresas licitadoras:

- *1 licitador: En el supuesto de que se presente una única oferta se considerará que contiene valores anormales o desproporcionados cuando sea inferior al presupuesto base de licitación en más de 35 unidades porcentuales.*
- *2 licitadores: La que sea inferior en más de 20 unidades porcentuales a la otra oferta.*
- *3 licitadores: Las que sean inferiores en más de 10 unidades porcentuales a la media aritmética de las ofertas presentadas. No obstante, se excluirá para el cómputo de dicha media la oferta de cuantía más elevada cuando sea superior en más de 10 unidades porcentuales a dicha media. En cualquier caso, se considerará desproporcionada la baja superior a 25 unidades porcentuales.*
- *4 o más licitadores: Las que sean inferiores en más de 10 unidades porcentuales a la media aritmética de las ofertas presentadas. No obstante, si entre ellas existen ofertas que sean superiores a dicha media en más de 10 unidades porcentuales, se procederá al cálculo de una nueva media sólo con las ofertas que no se encuentren en el supuesto indicado. En todo caso, si el número de las restantes ofertas es inferior a tres, la nueva media se calculará sobre las tres ofertas de menor cuantía.*

Cuando existan empresas pertenecientes al mismo grupo empresarial sólo será tomada en consideración para la apreciación de lo anteriormente descrito la oferta más baja de entre las formuladas por las empresas del grupo.

De acuerdo con el criterio expuesto, se consideró anormalmente baja la oferta de la empresa TECNIREPAR MADRID S.L. (en adelante TECNIREPAR) en el lote 1 del contrato, solicitándosele la oportuna aclaración sobre la misma en aplicación del artículo 149.4 de la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público.

El objeto del presente informe es establecer la viabilidad de la oferta de TECNIREPAR, sobre la base de la documentación aportada justificativa de su baja.

La oferta realizada por TECNIREPAR de conformidad con el acta de la Mesa de Contratación, es la siguiente:

- **Oferta Económica: Lote 1: 271.705,60 euros**

- **Mejoras:**
 - Reduce el plazo de ejecución en 15 días naturales.
 - Amplía el plazo de garantía en 15 meses.

JUSTIFICACIÓN DE LA OFERTA REALIZADA:

La empresa justifica la oferta a través de la remisión de un documento de respuesta al requerimiento y dos anexos: Anexo I sobre el acuerdo con la empresa Ibernex, y un Anexo II con ocho documentos donde se reflejan las características técnicas de los equipos a suministrar.

De esta manera en el documento de respuesta la empresa afirma lo siguiente:

De acuerdo a la solicitud de justificación de oferta con valores anormales o desproporcionados sobre el Lote 1 del Expediente 152/2023: "Instalación de sistemas de llamadas paciente enfermera/o en tres lotes de residencias de personas mayores de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social dentro del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia – financiado por la Unión Europea – NEXT GENERATION EU" a la empresa Tecnirepar Madrid S.L., con CIF B87177341, se procede a presentar dicha justificación en base a datos económicos sobre los que se ha presentado la oferta.

- *La oferta parte de los costes ofrecidos por el fabricante Ibernex de sistemas de llamada paciente-enfermera y del resto de mayoristas de los productos que conforman esta licitación, como proveedor elegido por Tecnirepar Madrid S.L. para cumplir las prescripciones técnicas del proyecto. El fabricante Ibernex otorga a Tecnirepar Madrid S.L. un 40% de descuento sobre PVP al que se suma un 30% adicional para este proyecto de acuerdo al compromiso adquirido por ambas empresas (documento que se adjunta a esta justificación como ANEXO I) y que son los costes de materiales con los que se parte para presentar la oferta económica correspondiente.*
- *La oferta parte así mismo de coste en cuanto a mano de obra en la realización de los trabajos por dos técnicos pertenecientes a la plantilla de Tecnirepar Madrid S.L. (no dando lugar a subcontratación tal y como ya se expuso en la respuesta administrativa) durante el período estimado en el pliego.*
- *La oferta parte en cuanto a la partida de telefonía de costes asociados a mayoristas directos con los que Tecnirepar Madrid S.L. habitualmente tiene relación como empresa registrada en el Registro de Instaladores de Telecomunicaciones.*
- *Se adjuntan igualmente (ANEXO II de la presente justificación), tal y como se incluyeron, en la parte técnica de la respuesta administrativa, las hojas de producto de los elementos incluidos en la oferta que se corresponden con los que se adjuntan actualmente en los costes arriba mencionados.*
- *De acuerdo a la documentación aportada por Tecnirepar Madrid S.L. sobre los costes establecidos con los diferentes fabricantes y mayoristas para el desarrollo de este*

proyecto se ruega se tenga en cuenta la justificación presentada para subsanar la posible anormalidad o desproporción de la oferta, ya que los márgenes comerciales sobre los que trabaja Tecnirepar Madrid S.L. están acorde a la envergadura del Lote 1 de dicho proyecto y son completamente aceptables por la empresa y por mi persona como Administrador de la misma.

Si fuera necesario incluir en esta justificación de subsanación los costes individuales de cada uno de los proyectos, Tecnirepar Madrid S.L. podría enviarlos sin ningún tipo de problema si así se requiriera con total transparencia para el desarrollo de la presente licitación.

Por su parte en el Anexo I se refleja el acuerdo entre la licitadora y la empresa Ibernex centrado en los puntos siguientes:

- *Que la empresa TECNIREPAR, con CIF B87177341, con domicilio en Calle Newton 1, Polígono Industrial Neinor Edif. 1 Nave 14, 28914 Leganés, Madrid, ha recibido por parte de IBERNEX INGENIERÍA S.L. un descuento estándar del 40%, con un 30% adicional en este proyecto, dado el interés por acceder a la Comunidad de Madrid.*
- *Además, para las residencias de mayores Comunidad de Madrid Lote 1, Ibernex Ingeniería otorga 15 meses adicionales de garantía en sus productos.*

En cuanto al resto de documentos son distintos folletos técnicos de equipos a suministrar e instalar.

VALORACIÓN DE LA OFERTA REALIZADA

La oferta de la empresa representa una rebaja de 152.834,40 € o del 36,00 % con respecto al precio de licitación del lote 1.

En primer lugar, la empresa afirma en su justificación que de conformidad con lo expuesto en el documento de respuesta y en su Anexo I, “*el fabricante Ibernex otorga a Tecnirepar Madrid S.L. un 40% de descuento sobre PVP al que se suma un 30% adicional para este proyecto de acuerdo al compromiso adquirido por ambas empresas y que son los costes de materiales con los que se parte para presentar la oferta económica correspondiente*”. El Anexo I es un certificado de la empresa Ibernex que se adjunta al respecto, pero no aporta más información. No disponemos de información económica sobre el coste de la inversión por centro, ni el precio unitario de los equipos, ni tampoco de la instalación (cableado y mano de obra), información de la que el licitador afirma disponer si se le solicita pero que, en realidad, aquí no aporta.

Hay que insistir en que el licitador no presenta información alguna sobre la instalación. En el apartado 2.3.1 *Terminal de habitación* del Pliego de Prescripciones Técnicas se indica que “*la conexión de la terminal con el sistema se realiza mediante cableado*”, pero no disponemos de

información alguna sobre esta partida, y no podemos saber si ésta va a ser suficiente para cumplir con este requisito.

En segundo lugar, el licitador adjunta las especificaciones técnicas de los equipos. Si bien es cierto que todos los equipos cumplen con los requisitos del Pliego de Prescripciones Técnicas carecemos de información sobre su coste, tal como se ha señalado con anterioridad, por lo que la información aportada por la empresa no sirve para justificar la baja desproporcionada en su oferta.

En tercer lugar, el licitador señala que *“la oferta parte así mismo de coste en cuanto a mano de obra en la realización de los trabajos por dos técnicos pertenecientes a la plantilla de Tecnirepar Madrid S.L. (no dando lugar a subcontratación tal y como ya se expuso en la respuesta administrativa) durante el período estimado en el pliego”*.

A criterio de este centro gestor es resulta imposible llevar a cabo una correcta ejecución de los trabajos del contrato estableciendo como mano de obra a dos técnicos, y sin llevar a cabo subcontratación alguna, más aún cuando en su oferta el licitador ofrece la reducción en el plazo de ejecución.

Resulta imprescindible que los trabajos se realicen de forma simultánea en varios Centros con la finalidad de cumplir a tiempo los plazos de ejecución. Cada equipo de trabajo por Centro debería tener, al menos, dos trabajadores, para así garantizar unas condiciones mínimas de seguridad en cuanto señalización, orden y limpieza en la zona de trabajo y, todavía más, en un edificio ocupado por personas mayores dependientes a las que se debe prestar atención continua. Por esa razón, se había reservado a la propia instalación (inclusive, mano de obra) una parte significativa del presupuesto base de licitación. Aunque se puedan considerar otras formas de trabajo, el licitador debería haber justificado con su propia planificación cómo se van a cumplir los plazos y en qué condiciones, con unos recursos tan exigüos, tanto en costes directos (equipos) como en indirectos (mano de obra).

Por último, el licitador indica que *“la oferta parte en cuanto a la partida de telefonía de costes asociados a mayoristas directos con los que Tecnirepar Madrid S.L. habitualmente tiene relación como empresa registrada en el Registro de Instaladores de Telecomunicaciones”* sin embargo también desconocemos el montante de este apartado y que relevancia tiene esta partida con respecto a la oferta del licitador.

CONCLUSIÓN

Analizadas las justificaciones consignadas por la **empresa TECNIREPAR MADRID, S.L.**, se considera que la oferta realizada para la adjudicación del Lote 2 del contrato denominado **“INSTALACIÓN DE SISTEMAS DE LLAMADAS PACIENTE ENFERMERA/O EN TRES LOTES DE RESIDENCIAS DE PERSONAS MAYORES DE LA CONSEJERÍA DE FAMILIA, JUVENTUD Y POLÍTICA SOCIAL DENTRO DEL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA – FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA – NEXTGENERATION EU”**. EXPEDIENTE 152/2023. incurso en valores anormales o

desproporcionados, **NO** queda debidamente justificada, lo que se informa al objeto de que la Mesa de Contratación pueda proponer la adjudicación del Lote 1 del contrato de acuerdo con lo dispuesto en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares del concurso.

Madrid a fecha de la firma
EL JEFE DE ÁREA DE SUPERVISIÓN DE
PROYECTOS, OBRAS E INSTALACIONES

Firmado digitalmente por: COLLADO ARRANZ CARLOS
Fecha: 2023.10.31 11:02

Fdo.: Carlos Collado Arranz.

EL SUBDIRECTOR GENERAL
DE CENTROS Y GESTION DE PLAZAS

Firmado digitalmente por: DONOSO TORESANO ISIDRO
Fecha: 2023.10.31 11:50

Fdo.: Isidro Donoso Torresano.