

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA MODIFICACIÓN DEL CONTRATO DE SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA EN LAS INSTALACIONES DEPORTIVAS ADSCRITAS A LA DIRECCIÓN GENERAL DE DEPORTES (PARQUE DEPORTIVO PUERTA DE HIERRO, CENTRO DE NATACIÓN MUNDIAL 86, INSTALACIONES DEPORTIVAS CANAL DE ISABEL II Y CAMPO DE FÚTBOL, INSTALACIONES DEPORTIVAS DE SAN VICENTE DE PAÚL Y RESIDENCIA DE NAVACERRADA)

NECESIDAD DE LA MODIFICACIÓN CONTRACTUAL:

Con fecha 26 de mayo de 2023 se publicó en el portal del contratante de la Comunidad de Madrid la convocatoria para el contrato de Servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones deportivas adscritas a la Dirección General de Deportes (Parque Deportivo Puerta de Hierro, Centro de Natación Mundial 86, Instalaciones Deportivas Canal de Isabel II y campo de fútbol, Instalaciones Deportivas de San Vicente de Paúl y Residencia de Navacerrada) entre la Consejería de Cultura, Turismo y deportes y la mercantil Ariete Seguridad S.A. Dicho contrato se formalizó con fecha 19 de diciembre de 2023, con un plazo de ejecución de 2 años, hasta el 19 de diciembre de 2025.

Desde la fecha de publicación de la convocatoria hasta hoy se ha producido un notable incremento en el número de usuarios en la instalación deportiva Puerta de Hierro, y correlativamente, han ido aumentando de manera imprevisible los incidentes en la misma, por lo que surge la necesidad de modificar el presente contrato, incrementando en una persona el número de vigilantes existente en dicha instalación durante los periodos y horarios de mayor afluencia al público, con el fin de cumplir con las funciones de observación y examen de los usuarios en su acceso garantizando la protección en su interior, concretamente en horario de 07:00 a 21:00 horas y de lunes a domingo, para los siguientes periodos:

- Del 1 de diciembre de 2024 al 6 de junio de 2025.
- Del 8 de septiembre al 19 de diciembre de 2025, fecha de finalización del contrato.

Por consiguiente, el incremento en el número de vigilantes afectará a un periodo de 291 días, de los cuales 199 días serán laborables y 92 serán festivos, en horario diurno (14 horas diarias).

El artículo 190 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante LCSP) señala que: *“Dentro de los límites y con sujeción a los requisitos y efectos señalados en la presente Ley, el órgano de contratación ostenta la prerrogativa de interpretar los contratos administrativos, resolver las dudas que ofrezca su cumplimiento, modificarlos por razones de interés público, declarar la responsabilidad imputable al contratista a raíz de la ejecución del contrato, suspender la ejecución del mismo, acordar su resolución y determinar los efectos de esta”*.

La necesidad de modificación del presente contrato de vigilancia responde a razones de interés público en tanto que se hace imprescindible garantizar la seguridad y la protección de los usuarios en las instalaciones deportivas mediante un proceso de control y examen en su acceso. La tendencia en el número de usuarios en la instalación deportiva de Puerta de Hierro va al alza, siendo la previsión de usuarios para 2025 muy superior a la prevista en el período anterior a la publicación de la convocatoria del presente contrato.

Muestra de ello es el siguiente gráfico de evolución del número de usuarios, alcanzando la cifra de 1.186.398 usuarios en el año 2023:



Por otro lado, en el año 2024 se han intensificado las incidencias y altercados en la instalación, teniendo que acudir en varias ocasiones la Policía Local para garantizar la seguridad de los usuarios, especialmente en la zona del aparcamiento, aumentando los robos en vehículos, así como daños en los mismos.

Por ello, es imprescindible reforzar el servicio de manera que se garantice la gestión de la instalación deportiva de Puerta de Hierro con las garantías y la calidad que requiere.

COSTE DE LA MODIFICACIÓN DEL CONTRATO.

Para el cálculo de los costes de la modificación se han tenido en cuenta los precios hora ofertados por el adjudicatario para dicha instalación, con arreglo a los cuales deben facturándose los servicios prestados en la misma durante toda la duración del contrato, que son los siguientes (IVA excluido):

PRECIO HORA LABORABLE DIURNO	PRECIO HORA FESTIVO DIURNO
16,96 €	18,30 €

Tal y como se ha señalado anteriormente, para el cómputo del coste de la modificación se han calculado 199 días laborables y 92 días festivos. En el siguiente cuadro se reflejan el número de horas a incrementar y los importes correspondientes:

	HORAS DIURNAS LABORABLES	HORAS FESTIVAS LABORABLES	TOTAL
HORAS	2.786 horas	1.288 horas	4.074 horas
CUANTÍA	47.250,56 €	23.570,40 €	70.820,96 €

Por lo tanto, el importe de la modificación contractual asciende a la cantidad de SETENTA MIL OCHOCIENTOS VEINTE EUROS CON NOVENTA Y SEIS CÉNTIMOS (70.820,96 €) IVA excluido. Una vez aplicado el IVA el importe es de OCHENTA Y CINCO MIL SEISCIENTOS NOVENTA Y TRES EUROS CON TREINTA Y SEIS CÉNTIMOS (85.693,36 €).

INCREMENTO DEL PRECIO DEL CONTRATO MODIFICADO RESPECTO DEL INICIAL.

El resultado del cálculo del incremento del contrato modificado respecto del contrato inicial es el siguiente:

CONTRATO INICIAL	CONTRATO MODIFICADO	DIFERENCIA PORCENTUAL
2.390.995,70 €	2.476.689,06 €	3,584 %

DISTRIBUCIÓN DE ANUALIDADES.

La presente modificación afecta a dos anualidades del contrato, correspondiendo 272 días a la anualidad 2025 (185 días laborables y 87 días festivos) y 19 días a la anualidad 2026 (14 días laborables y 5 días festivos):

ANUALIDAD	CANTIDAD MODIFICACIÓN IVA EXCLUIDO	IMPORTE ANUALIDAD (IVA INCLUIDO)
2025	66.215,8 €	80.121,12 €
2026	4.605,16 €	5.572,24 €

JUSTIFICACIÓN DE LA MODIFICACIÓN.

En virtud de lo dispuesto en el artículo 203 LCSP: *“Los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207.*

Los contratos administrativos celebrados por los órganos de contratación solo podrán modificarse durante su vigencia cuando se dé alguno de los siguientes supuestos:

- a) Cuando así se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares, en los términos y condiciones establecidos en el artículo 204;*
- b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205”.*

La Cláusula 22 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares regula la modificación del contrato estableciendo lo siguiente:

“En aplicación de lo dispuesto en los artículos 203 y 204 de la LCSP, podrá modificarse el contrato por cambios estructurales y competenciales que afecten a la gestión de las instalaciones objeto del contrato cuando la gestión de uno o varios de los inmuebles objeto del mismo deje de ser competencia de la Dirección General de Deportes. Esta última modificación podrá afectar como máximo a un 20% del precio inicial del contrato, de conformidad con el procedimiento establecido en dicha norma, sin que ello suponga el establecimiento de nuevos precios unitarios no previstos en el mismo. Asimismo, podrán llevarse a cabo modificaciones del contrato no previstas en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, en los supuestos y condiciones contempladas en el artículo 205 de la LCSP.”

Por lo tanto, la modificación prevista en el PCAP no corresponde a la necesidad que motiva la presente, procediéndose a la aplicación del artículo 205 LCSP.

El artículo 205 LCSP regulador de las modificaciones no previstas en el Pliego, sujeta su realización al cumplimiento de los siguientes requisitos:

- a) Que encuentre su justificación en alguno de los supuestos que se relacionan en el apartado segundo de este artículo.*
- b) Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.*

El supuesto que eventualmente podrían justificar la modificación no prevista, es el siguiente:

“(...) c) Cuando las modificaciones no sean sustanciales. En este caso se tendrá que justificar especialmente la necesidad de las mismas, indicando las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial”.

La modificación del presente contrato atiende a las necesidades señaladas anteriormente, esto es, el incremento del número de usuarios, así como el de incidentes en la zona del aparcamiento. Estos datos era imposible predecirlos en el momento de la elaboración del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, por lo que se incluyó el número de vigilantes que se estimaban suficientes para garantizar la vigilancia y seguridad en la instalación deportiva de Puerta de Hierro.

Continúa señalando el precepto:

“Una modificación de un contrato se considerará sustancial cuando tenga como resultado un contrato de naturaleza materialmente diferente al celebrado en un principio. En cualquier caso, una modificación se considerará sustancial cuando se cumpla una o varias de las condiciones siguientes:

1.º Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, respectivamente, más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación original.

En el presente supuesto se pretende el incremento del servicio de vigilancia en Puerta de Hierro en una persona, por lo que no cambia la naturaleza global del contrato y no hubiera supuesto la presentación de más participantes al procedimiento. Igualmente, no requiere de una clasificación diferente del contratista, puesto que se trata de un contrato de servicios en el que no se exige clasificación.

2.º Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introducirían unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50 por ciento del presupuesto inicial del contrato.

En el presente supuesto, no se altera la economía del contrato en tanto que supone un incremento del 3,584 por ciento del precio del mismo.

3.º Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:

(i) El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en los artículos 20 a 23.

(ii) Las obras, servicios o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación.

Tal y como se ha manifestado en el apartado anterior, en el presente supuesto, la modificación supone un incremento del 3,584 por ciento del precio del mismo. Por lo que no se supera el umbral del 10% establecido ni tampoco las cifras a las que se refiere el artículo 23. Igualmente, el servicio no se halla dentro del ámbito de otro contrato futuro, en tanto que el presente estará en vigor hasta el 19 de diciembre de 2025.

PROCEDIMIENTO DE LA MODIFICACIÓN.

Por su parte, el artículo 191 LCSP añade que: *“En los procedimientos que se instruyan para la adopción de acuerdos relativos a las prerrogativas deberá darse audiencia al contratista.*

Será preceptivo el dictamen del Consejo de Estado u órgano consultivo equivalente de la Comunidad Autónoma respectiva en los casos y respecto de los contratos que se indican a continuación:

b) Las modificaciones de los contratos cuando no estuvieran previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares y su cuantía, aislada o conjuntamente, sea superior a un 20 por ciento del precio inicial del contrato, IVA excluido, y su precio sea igual o superior a 6.000.000 de euros.”

Esta modificación repercute en el importe actual del contrato en un incremento de SETENTA MIL OCHOCIENTOS VEINTE EUROS CON NOVENTA Y SEIS CÉNTIMOS (70.820,96 €) IVA excluido. Una vez aplicado el IVA el importe es de OCHENTA Y CINCO MIL SEISCIENTOS NOVENTA Y TRES EUROS CON TREINTA Y SEIS CÉNTIMOS (85.693,36 €).

Este incremento, supone un aumento del TRES CON CINCUENTA Y OCHO por ciento (3,584 %) de la cuantía del mismo.

Por tanto, dado que la modificación no supera el 20% del precio inicial del contrato, no resulta preceptivo la emisión de dicho informe.

Igualmente, el artículo 102 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas señala que cuando sea necesario introducir alguna modificación en el contrato, se redactará la oportuna propuesta integrada por los documentos que justifiquen, describan y valoren aquélla. La aprobación por el órgano de contratación requerirá la previa audiencia del contratista y la fiscalización del gasto correspondiente.

En virtud de lo dispuesto en el artículo 206 LCSP: *“En los supuestos de modificación del contrato recogidas en el artículo 205, las modificaciones acordadas por el órgano de contratación serán obligatorias para los contratistas cuando impliquen, aislada o conjuntamente, una alteración en su cuantía que no exceda del 20 por ciento del precio inicial del contrato, IVA excluido”.*

Por ende, la citada modificación resulta obligatoria para el contratista.

Por último, el artículo 297 LCSP reconoce: *“Los órganos de contratación que hubieran modificado un contrato que esté sujeto a regulación armonizada, a excepción de los contratos de servicios y de concesión de servicios enumerados en el anexo IV, en los casos previstos en las letras a) y b) del apartado 2 del artículo 205 deberán publicar en el «Diario Oficial de la Unión Europea» el correspondiente anuncio de modificación conforme a lo establecido en esta Ley.*

Asimismo los órganos de contratación que hubieren modificado un contrato durante su vigencia, con independencia de si este está o no sujeto a regulación armonizada y de la causa que justifique la modificación, deberán publicar en todo caso un anuncio de modificación en el perfil de contratante del órgano de contratación en el plazo de 5 días desde la aprobación de la misma, que deberá ir acompañado de las alegaciones del contratista y de todos los informes que, en su caso, se hubieran recabado con carácter previo a su aprobación, incluidos aquellos aportados por el adjudicatario o los emitidos por el propio órgano de contratación.”

El presente contrato de servicios se trata un contrato sujeto a regulación armonizada. Por lo tanto, su modificación deberá de ser objeto de publicación en el Diario Oficial de la Unión Europea.

OBLIGACIÓN DE REAJUSTE DE LA GARANTÍA.

El artículo 109 LCSP señala que cuando, como consecuencia de una modificación del contrato, experimente variación el precio del mismo, deberá reajustarse la garantía, para que guarde la debida proporción con el nuevo precio modificado, en el plazo de quince días contados desde la fecha en que se notifique al empresario el acuerdo de modificación. A estos efectos no se considerarán las variaciones de precio que se produzcan como consecuencia de una revisión del mismo conforme a lo señalado en el Capítulo II del Título III de este Libro.

Por tanto, la adjudicataria deberá reajustar la garantía actualmente constituida, ampliándola en proporción al nuevo importe del contrato.

Para responder a las obligaciones de esta modificación del contrato, el adjudicatario debe de constituir una garantía por importe de TRES MIL QUINIENTOS CUARENTA Y UN EUROS CON CINCO CÉNTIMOS (3.541,05 €) equivalentes al 5% del importe de la modificación del contrato, I.V.A. excluido.

CONCLUSIONES.

Por lo anteriormente dispuesto, quien suscribe considera que es conforme a derecho que se proceda por el órgano de contratación, a dictar acuerdo aprobando la modificación del contrato de Servicio de seguridad y vigilancia en las instalaciones deportivas adscritas a la Dirección General de Deportes (Parque Deportivo Puerta de Hierro, Centro de Natación Mundial 86, Instalaciones Deportivas Canal de Isabel II y campo de fútbol, Instalaciones Deportivas de San Vicente de Paúl y Residencia de Navacerrada) entre la Consejería de Cultura, Turismo y Deporte y la mercantil Ariete Seguridad S.A.

En Madrid, a la fecha de la firma electrónica.

CAMPILLO

JIMENEZ SILVIA

Firmado digitalmente por
CAMPILLO JIMENEZ

SILVIA - [REDACTED]

Fecha: 2024.10.24

10:56:30 +02'00'

LA JEFE DE ÁREA DE GESTIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO DE LA SUBDIRECCIÓN GENERAL DE
INSTALACIONES DEPORTIVAS