



Este documento se ha obtenido directamente del original, que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

Dirección General de Descarbonización  
y Transición Energética  
CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE, VIVIENDA  
Y AGRICULTURA

## **MEMORIA DE IDONEIDAD DEL ENCARGO A LA EMPRESA TRAGSATEC (FILIAL DEL GRUPO TRAGSA) PARA LA REALIZACIÓN DE LOS TRABAJOS DE «GESTIÓN DE EXPEDIENTES DE SOLICITUD DE CONCESIÓN DE INCENTIVOS PARA EL FOMENTO DE LA MOVILIDAD CERO EMISIONES EN LA COMUNIDAD DE MADRID Y ENTREGA Y DISTRIBUCIÓN DE LOS FONDOS A LOS BENEFICIARIOS DE LAS AYUDAS. EJERCICIO 2023»**

La Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura de la Comunidad de Madrid es el órgano competente, a través de la Dirección General de Descarbonización y Transición Energética, para el fomento de la sustitución de combustibles y vectores energéticos por otros de menores emisiones, conforme a lo establecido en el Decreto 237/2021, de 17 de noviembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura.

Según la Encuesta Domiciliaria de Movilidad de la Comunidad de Madrid, la gran mayoría de los desplazamientos, un 97,3%, se realizan en tres grandes modos: viaje a pie, en transporte público y en vehículo privado. El resto de modos en cualquiera de sus variedades (moto, bicicleta, taxi, transporte discrecional, etc.) representa tan sólo el 2,7% de la movilidad global de la región. El modo con mayor proporción es el vehículo privado con un 39% de los viajes de un día laborable, seguido del modo a pie, con un 34%. El transporte público representa el 24% de los viajes diarios. Los viajes en otros modos de transporte suponen el 2,7% del total de los viajes en un día laborable medio.

La comparación de la evolución del transporte público y del vehículo privado muestra una reducción paulatina del peso del transporte público y un aumento del vehículo privado que aumenta del 46,3% de 1996 al 60,5% de 2018.

La distancia media del viaje condiciona de forma importante el modo de transporte elegido. Las personas residentes en la Comunidad de Madrid recorren una distancia aproximada de 17,1 km al día en el conjunto de sus desplazamientos, distancia que varía de forma progresiva entre los 11,1 km de los desplazamientos de los residentes en Madrid Almendra hasta los 30,2 km realizados por los residentes en la Corona Regional. La distancia de los viajes a pie es de 0,7 km, mientras que la distancia en modos mecanizados es de 8,8 km; en los viajes mecanizados, la distancia en modos varía entre los 5,9 km por viaje de los residentes en la Madrid Almendra a los 15 km de los residentes en la Corona Regional.

La antigüedad media del parque automovilístico de la Comunidad de Madrid es de 11,38 años, si bien el 30,8% de los vehículos tiene una antigüedad superior a los 16 años, de los que el 98,1% utilizan un motor que funciona con combustibles derivados del petróleo (diésel, gasolina, etc.) frente al 1, 6% de los vehículos híbridos y el 0,3% restante de los vehículos eléctricos.

Según datos del sector del vehículo eléctrico, la reducción de emisiones que se produce con el uso de la movilidad eléctrica compartida (carsharing, motosharing) se sustenta por la tasa de

reposición de vehículo compartido y vehículo privado, siendo esta superior a 10; es decir, cada vehículo compartido sustituye a más de 10 vehículos privados circulando.

La bicicleta con pedaleo asistido, el patinete eléctrico y el ciclomotor y la motocicleta eléctrica proporcionan reducciones muy considerables en CO<sub>2</sub> equivalente por kilómetro-pasajero, fundamental para la reducción de emisiones en primera y última milla, tal y como indica la Agencia Europea de Medio Ambiente. Por tanto, se hace necesario impulsar estas medidas para colaborar en la consecución de los objetivos marcados por la Unión Europea en 2030 (40% de reducción de gases de efecto invernadero sobre los niveles de 1990) y 2050 (ser el primer continente climáticamente neutro).

Según diversos estudios realizados en Europa, la reducción anual de emisiones derivadas del fomento de vehículo compartido supone cientos de kg de CO<sub>2</sub> equivalente por persona. Asimismo, el uso de bicicletas con pedaleo asistido, patinetes y ciclomotores y motocicletas de propulsión eléctrica inciden directamente en la reducción de emisiones por pasajero, siendo un elemento clave en la reducción de emisiones de NO<sub>x</sub>, CO<sub>2</sub>, PST y HAP, entre otros contaminantes.

Esta nueva línea de ayudas desarrolla y complementa las inversiones realizadas hasta la fecha por la Comunidad de Madrid para promover la movilidad sostenible y mejorar la calidad del aire de forma directa por la incorporación de vehículos cero emisiones, e indirectamente por el valor demostrativo e incentivador de modos de transporte ambiental y económicamente sostenibles.

Mediante Acuerdo de Consejo de Gobierno de 21 de abril de 2021, publicado en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid de 19 de mayo de 2021, se han aprobado las normas reguladoras y se ha establecido el procedimiento de concesión directa de incentivos para el fomento de la movilidad cero emisiones en la Comunidad de Madrid. Las solicitudes serán atendidas por riguroso orden de presentación mediante tramitación electrónica o convencional en registro físico, hasta el agotamiento de los fondos.

El importe de las ayudas a gestionar mediante este encargo para 2023, queda definido en 2.700.000€ de acuerdo con lo establecido en la Orden 1143/2023, de 18 de abril, de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura, por la que se hace pública la declaración del crédito presupuestario disponible en el ejercicio 2023 para financiar las ayudas para el fomento de la movilidad cero emisiones en la Comunidad de Madrid en el ejercicio 2023 para financiar las ayudas para el fomento de la movilidad cero emisiones en la Comunidad de Madrid. Dichas ayudas se otorgarán hasta agotar el presupuesto disponible, siempre y cuando las solicitudes cumplan con los requisitos establecidos en las bases reguladoras.

El número de expedientes estimado para el año 2023 se ha deducido en base a la experiencia adquirida en la convocatoria de estas subvenciones en el año 2022 y es de 6.562 expedientes distribuidos de la siguiente manera:

a) Patinetes: 3.338 expedientes

b) Bicicletas: 2.761 expedientes

c) Ciclomotores: 56 expedientes

d) Motocicletas: 150 expedientes

e) Bono ambiental de movilidad cero emisiones: 257 expedientes

Dada la falta de medios personales existente actualmente en la Dirección General de Descarbonización y Transición Energética para poder abordar este gran número de expedientes, se requiere el apoyo de una entidad colaboradora de las previstas en el artículo 12 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, la cual, actuando en nombre y por cuenta de la Consejería competente en materia de medio ambiente, será la encargada de entregar y distribuir los fondos públicos a las personas beneficiarias conforme a lo establecido en las normas reguladoras.

El artículo 4.3 de dichas normas reguladoras prevé que la colaboración de la entidad pueda formalizarse bien mediante un contrato administrativo, de acuerdo a lo previsto en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, o bien mediante la realización de un encargo a medios propios personificados, de conformidad con lo establecido en el artículo 32 y en la disposición adicional vigésima cuarta de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre (BOE del 9 de noviembre) de Contratos del Sector Público por la cual se reconoce a TRAGSA y sus filiales como medio propio instrumental y servicio técnico de la Administración y en el R.D. 69/2019, de 15 de febrero, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) y de su filial Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC).

Así, la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, regula en su artículo 32 el régimen de encargos de los poderes adjudicadores a medios propios personificados.

En la Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, y también en el Real Decreto 69/2019, de 15 de febrero, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) y de su filial Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC), se establece que TRAGSA y su filial TRAGSATEC tendrán la consideración de medios propios personificados y servicios técnicos de, entre otras, la Administración de las Comunidades Autónomas, siempre que se cumplan los requisitos establecidos en el punto 2º de la letra d) del apartado 2 del artículo 32 de la LCSP, y en las letras a) y b) del apartado 4 del mismo artículo.

Además, según dicha Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, las relaciones de TRAGSA y su filial TRAGSATEC con los poderes adjudicadores de los que son medios propios instrumentales y servicios técnicos tienen naturaleza instrumental y no contractual, articulándose a través de encargos de los previstos en el artículo 32 de la citada LCSP, por lo que, a todos los efectos, son de carácter interno, dependiente y subordinado.

Las funciones de TRAGSA y su filial TRAGSATEC están recogidas también en la citada Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, entre las que se encuentran la realización

de todo tipo de actuaciones, obras, trabajos y prestación de servicios agrícolas, ganaderos, forestales, de desarrollo rural, de conservación y protección del medio natural y medioambiental, de acuicultura y de pesca, así como los necesarios para el mejor uso y gestión de los recursos naturales. Igualmente podrán llevar a cabo todo tipo de actuaciones para la mejora de los servicios y recursos públicos, así como la realización de tareas para las que se le requiera por la vía de la urgencia o de emergencia, o actividades complementarias o accesorias a las citadas en dicha disposición adicional.

Por todo lo anteriormente expuesto y habida cuenta de las conclusiones y recomendaciones del informe nº1088, «Informe de fiscalización de las encomiendas de gestión de determinados ministerios, organismos y otras entidades públicas llevadas a cabo al amparo de la legislación que habilita esta forma instrumental de gestión administrativa» del Tribunal de Cuentas, se considera idónea la realización del encargo de los trabajos de «Gestión de expedientes de solicitud de concesión de incentivos para el fomento de la movilidad cero emisiones en la Comunidad de Madrid y entrega y distribución de los fondos a los beneficiarios de las ayudas. Ejercicio 2023» a la empresa TRAGSATEC.

El presupuesto del encargo se ha elaborado aplicando las tarifas vigentes, publicadas mediante Resolución de 13 de abril de 2023, de la Subsecretaría del Ministerio de Hacienda y Función Pública, por la que se publica el Acuerdo de la Comisión para la determinación de tarifas de Tragsa, por el que se aprueban las Tarifas 2023 aplicables a las actuaciones a realizar por Tragsa y Tragsatec para aquellas entidades respecto de las cuales tenga la consideración de medio propio personificado y servicio técnico en los términos previstos en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, y se revisan los coeficientes para la actualización de los precios simples en actuaciones no sujetas a impuestos.

Madrid, a fecha de pie de firma.

**EL DIRECTOR GENERAL DE DESCARBONIZACIÓN  
Y TRANSICIÓN ENERGÉTICA**

Firmado digitalmente por: ARLANDIS PÉREZ FERNANDO  
Fecha: 2023.06.02 11:06

Fdo.: D. Fernando Arlandis Pérez