

**INFORME RELATIVO A LA MODIFICACIÓN Nº 1  
DEL CONTRATO Nº 35/2023 DE “SERVICIOS DE  
EVOLUCIÓN DE LA RED DE EMERGENCIAS – RED  
TETRA”.**

Área: Subdirección de Contratación

## 1. Antecedentes

Por acuerdo adoptado por el Consejo de Administración de Canal de Isabel II, S.A., M.P. se adjudicó en su sesión celebrada en fecha 25 de enero de 2024 a la empresa TRADIA TELECOM, S.A. SOCIEDAD UNIPERSONAL, el contrato nº 35/2023 relativo a los **“SERVICIOS DE EVOLUCIÓN DE LA RED DE EMERGENCIAS – RED TETRA”** (en adelante, “el Contrato”), por un importe de 5.061.209,22 Euros, excluido el IVA.

Canal de Isabel II, S.A., M.P. y la empresa TRADIA TELECOM, S.A. SOCIEDAD UNIPERSONAL, formalizaron el Contrato el 26 de febrero de 2024, por un plazo de duración de cinco (5) años a contar desde la fecha indicada en el Acta de Inicio de los Trabajos.

## 2. Supuesto de hecho.

Con fecha 24 de mayo de 2024, se ha emitido informe suscrito por el Jefe de Área de Telecomunicaciones y con el visto bueno del Subdirector de Telecontrol (en adelante, “Informe del Área”) por el que se propone la modificación nº 1 del Contrato, no prevista en la documentación que rige la licitación, debido a la necesidad de incorporar la siguiente unidad no prevista que se indica en el informe:

- Ítem 2.6, Router / Switch capa 3 para estación base.

Según el informe, la incorporación de esta unidad viene motivada por:

*“La unidad de servicio citada anteriormente y cuyo precio se recoge en el Acta de Precios Contradictorios que acompaña a este informe, estaba contemplada en el Proyecto y el equipamiento ofertado era “CISCO IE-2000” y más concretamente IE-2000-4TS-G-B.*

*El fabricante CISCO publicó con fecha 26/01/2024 un comunicado de fecha de fin de ventas (26/07/2024) y fin de soporte de vulnerabilidades/seguridad (26/07/2027) relativo a los switches IE-2000. Como alternativa al modelo IE-2000 ofertado que cumpla con todas las especificaciones del PPT, se contempla como único modelo, el IE-3300-8T2S-A. No se ha localizado en el mercado ninguna otra alternativa de switch que cumpla con las especificaciones del Pliego de Prescripciones Técnicas. Plantear la implantación, aunque sea parcial, con equipos IE-2000 supone un grave riesgo para la continuidad de servicio de comunicaciones para emergencias – red TETRA a medio plazo, así como un incumplimiento del Esquema Nacional de Seguridad (ENS). En cualquier caso, a partir de la fecha de fin de ventas, ya no se podrá adquirir el equipamiento ofertado, y la única alternativa viable es el cambio de modelo al IE-3300-8T2S-A.”*

Tal y como consta en el Informe del Área, se ha procedido a recabar el preceptivo consentimiento del contratista TRADIA TELECOM, S.A. SOCIEDAD UNIPERSONAL para incorporar la nueva unidad referida anteriormente. El contratista ha otorgado su consentimiento en fecha 22 de abril de 2024, según el documento que se adjunta como Anexo I al Informe.

## 3. Régimen jurídico

De conformidad con la cláusula decimosexta del contrato y la cláusula primera del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante, “PCAP”), el régimen jurídico del contrato está sujeto a lo establecido en el artículo 316 del Título I del Libro Tercero de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de

Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (**en adelante “LCSP”**) en cuanto a su preparación y adjudicación. En cuanto a sus efectos y extinción, el contrato está sujeto a las normas de derecho privado y a lo establecido en el artículo 319 de la LCSP.

Por su parte, la cláusula 1 del PCAP establece que:

*“El presente expediente de contratación se rige por lo establecido en los siguientes documentos contractuales:*

- 1. El Contrato.*
- 2. El presente Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.*
- 3. El Pliego de Prescripciones Técnicas.*
- 4. La oferta presentada por el adjudicatario, en lo que no contradiga los documentos anteriormente referidos.”*

El apartado 5.2.2.1 de las Instrucciones reguladoras de la ejecución de los contratos de Canal de Isabel II, aprobadas por el Consejero Delegado en fecha 2 de junio de 2022, establece que:

*“El Director del área proponente del contrato deberá aprobar la propuesta de modificación del contrato y dará traslado de la misma a la Subdirección de Contratación. La Subdirección de Contratación en el plazo de 15 días hábiles emitirá informe sobre la conformidad a Derecho de la propuesta de modificación. En caso de que la propuesta de modificación del contrato sea conforme a Derecho, la Subdirección de Contratación así lo comunicará al Director del área proponente del contrato a efectos de que pueda proceder, de conformidad con los poderes otorgados al efecto, a aprobar la modificación del contrato. En caso de que la propuesta de modificación del contrato no sea conforme a Derecho, la Subdirección de Contratación comunicará a la mayor brevedad posible al Director del área proponente del contrato que no procede la modificación del contrato”.*

En lo referente a las modificaciones del Contrato, la cláusula 24 del PCAP establece lo siguiente:

*“El contrato podrá modificarse en los términos previstos en los artículos 203 a 205 de la LCSP.”*

El apartado primero del artículo 203 de la LCSP, establece que:

*“Sin perjuicio de los supuestos previstos en esta Ley respecto a la sucesión en la persona del contratista, cesión del contrato, revisión de precios y ampliación del plazo de ejecución, los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207.”*

En este sentido, tal y como se indica en el Informe del Área Técnica por el que se propone la modificación del contrato, la modificación responde a razones de interés público. El presente contrato tiene como objeto llevar a cabo la evolución tecnológica de la red de comunicaciones TETRA Emergencias de la Comunidad de Madrid. Por las características del servicio ofrecido a las fuerzas y cuerpos de Seguridad y Rescate de la Comunidad de Madrid, se requiere que los equipos electrónicos que conformen esta red cumplan los más altos estándares en cuanto a fiabilidad y seguridad, además del compromiso del cumplimiento con el Esquema Nacional de Seguridad (ENS).

La circunstancia de que la vida útil de uno de estos equipos (en concreto, el switch de estación base IE-2000) esté muy limitada (se ha establecido como fecha de fin de ventas el 24 de julio de 2024) compromete de manera importante el cumplimiento de estos estándares de seguridad.

Indica además el Informe del Área Técnica que, un problema de software o una vulnerabilidad que se produzca fuera del plazo de soporte de fabricante, causará un perjuicio global a la totalidad de la red TETRA debido a que estos equipos estarán instalados en todas y cada una de las estaciones base de cobertura radio TETRA. Esta situación trae consigo el tener que realizar un cambio de modelo de equipamiento de switch de estación base de manera que el nuevo equipo, cumpliendo todos los requisitos técnicos establecidos en el Pliego de Prescripciones Técnicas, posea una vida útil que garantice su correcto funcionamiento y disponibilidad de versiones de software operativas y de protección frente a vulnerabilidades y seguridad de manera que no impacte en la calidad del servicio ofrecido a los usuarios de esta red de comunicaciones de emergencia y permita cumplir con el Esquema Nacional de Seguridad (ENS).

Por todo lo anterior, se ha tomado la decisión de solicitar esta modificación consistente en garantizar el correcto funcionamiento y disponibilidad de versiones de software operativas y de protección frente a vulnerabilidades y seguridad de los equipos Router / Switch capa 3 para estación base y garantizar el cumplimiento del Esquema Nacional de Seguridad (ENS).

El artículo 205.1 de la LCSP dispone lo siguiente:

*“1. Las modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares o que, habiendo sido previstas, no se ajusten a lo establecido en el artículo anterior, solo podrán realizarse cuando la modificación en cuestión cumpla los siguientes requisitos:*

- a) Que encuentre su justificación en alguno de los supuestos que se relacionan en el apartado segundo de este artículo.*
- b) Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.”*

Por su parte, el artículo 205.2 b) de la LCSP dispone lo siguiente:

*“2. Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado primero de este artículo, son los siguientes:*

*(....)*

*b) Cuando la necesidad de modificar un contrato vigente se derive de circunstancias sobrevenidas y que fueran imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato, siempre y cuando se cumplan las tres condiciones siguientes:*

- 1.º Que la necesidad de la modificación se derive de circunstancias que una Administración diligente no hubiera podido prever.*
- 2.º Que la modificación no altere la naturaleza global del contrato.*

*3.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme al artículo 205 de la LCSP, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.*

En este sentido, según refiere el Informe del Área por el que se propone la modificación del contrato, la misma se realiza con sujeción a lo establecido en el artículo 205.2.b), y al efecto se pone de manifiesto que:

**1.º Que la necesidad de la modificación se derive de circunstancias que una Administración diligente no hubiera podido prever.** A tal efecto, durante la tramitación del presente contrato, no se preveía la posibilidad del fin de vida de ninguno de los ítems materiales contemplados en la tabla de precios unitarios.

En concreto, la licitación fue publicada el 14 de julio de 2023 y la adjudicación se produjo el 26 de enero de 2024. El fabricante CISCO anunció el fin de vida del equipamiento IE-2000 el día 26 de enero de 2024.

**2.º Que la modificación no altera la naturaleza global del contrato,** ya que la solución alternativa de adquirir equipos IE-3300-8T2S-A en lugar de los equipos IE-2000 ofertados, cumple con las especificaciones técnicas del Pliego de Prescripciones Técnicas, permite continuar con el proyecto más allá de la fecha de fin de ventas comunicada por el fabricante, garantiza un soporte técnico de fabricante a medio – largo plazo y garantiza el cumplimiento de condiciones del Esquema Nacional de Seguridad (ENS), también durante un plazo medio - largo.

**3.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme al artículo 205 de la LCSP, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.**

Como se indica en el informe del Área Técnica, el alcance del contrato obedece a un escenario hipotético, realizado en base a la variabilidad del servicio y de las instalaciones realizadas; es decir, los recursos asignados y los elementos del nuevo suministro destinados al contrato pueden variar, ya que están sujetos a las circunstancias particulares de instalación en cada uno de los emplazamientos de telecomunicaciones objeto de este proyecto. Esto quiere decir que no se puede determinar con precisión la certificación final del contrato, dada la variabilidad de las circunstancias que puedan darse en la vida del mismo, tal y como se razonó en el apartado 3.3 del Anexo I del PCAP.

A tal efecto, y tal como se indica en el informe del Área Técnica, ante las características del contrato, la variabilidad de certificación prevista y recogida en el PCAP fue del 30 % y bajo estas hipótesis, el incremento añadido del 6,74 % en este ítem del contrato, es muy inferior a la variabilidad prevista del mismo, por ello no se dan las circunstancias para suponer objetivamente que en estos momentos se exceda el alcance máximo definido en el apartado 3.3 (Alcance Máximo y Mínimo) del Anexo I del PCAP.

En particular, se pone de manifiesto que el coste de la nueva unidad ofertada por el contratista es inferior en un 8,72% respecto a otras ofertas, lo que se considera dentro de la tolerancia o variabilidad del mercado.

**Por tanto, esta cantidad supondrá hasta el final de contrato (20 de marzo de 2029) un total de 341.344,14 €, es decir, un 6,74% en el total del contrato, sin aumento de presupuesto del mismo y, por tanto, sin aumentar su precio inicial.**

#### 4. Conclusión

Atendiendo a lo dispuesto en el Contrato, en el PCAP, en los artículos 203 y 205.2 b) de la LCSP, y a la vista del Informe del Área de Telecomunicaciones, la modificación propuesta reúne los requisitos legales establecidos al efecto y resulta conforme a derecho.

Firmado por ANSEDE CASCUDO  
CELSE - \*\*\*9819\*\* FIRMA el día  
28/05/2024 con un certificado emitido  
por SIA SUB01

Celso Ansede Cascudo  
Jefe Área Gestión Contratación



2024.05.29  
14:24:29 +02'00'

Gonzalo Bardón Fernández-Pacheco  
Subdirector de Contratación