

S.J.: 486/2024

INFC-2024/1761

NEXUS - A/SUM-016305/2023LO2-MO01 - NEXUS 1004/ACT-0034841/2024

Se ha recibido en este Servicio Jurídico **expediente de modificación del Lote 2, “Productos de celulosa”, del contrato de suministros denominado “ADQUISICIÓN DE BOLSAS Y PRODUCTOS DE CELULOSA PARA LOS CENTROS ADSCRITOS A LA AGENCIA MADRILEÑA DE ATENCIÓN SOCIAL (2 LOTES)”**, A/SUM-016305/2023, Lote adjudicado a EURODEL HARPAS, S.L.

A la vista de la documentación obrante en el expediente administrativo y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 4.1.b) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid, se emite el siguiente

INFORME:

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO.-

Por Resolución del Gerente de la Agencia Madrileña de Atención Social número 1528/2023, de 10 de octubre de 2023, se adjudicó el Lote 2, “*Productos de celulosa*”, del contrato de suministros denominado “ADQUISICIÓN DE BOLSAS Y PRODUCTOS DE CELULOSA PARA LOS CENTROS ADSCRITOS A LA AGENCIA MADRILEÑA DE ATENCIÓN SOCIAL (2 LOTES)”, a EURODEL HARPAS, S.L., con NIF: B79033700, por el plazo de 24 meses, siendo la fecha de inicio de ejecución el 1 de diciembre de 2023.

SEGUNDO.-



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv mediante el siguiente código seguro de verificación: **098129923065075806030**

En fecha 28 de agosto de 2024, se emite por el Secretario General de la Agencia Madrileña de Atención Social propuesta de modificación del Lote 2 del contrato de referencia, en base a las razones contenidas en dicha propuesta, y conforme a lo previsto en el apartado 20 de la Cláusula 1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante, PCAP) que rige el contrato.

La modificación propuesta supone un incremento inferior al 20% del presupuesto base de licitación, siendo en concreto del 19,92% del mismo.

TERCERO.-

Concedida audiencia al contratista, éste ha manifestado su conformidad con la modificación propuesta mediante escrito de fecha 30 de agosto de 2024.

La fecha prevista de inicio del modificado es del 1 de septiembre de 2024.

A los anteriores hechos son de aplicación las siguientes

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

PRIMERA-. NORMATIVA APLICABLE.

El párrafo segundo de la disposición transitoria primera de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP), remite a la normativa vigente en el momento de adjudicación del contrato con vistas a la determinación del régimen jurídico aplicable a sus efectos, cumplimiento y extinción.



Atendida la fecha de adjudicación del contrato del que trae causa la modificación objeto de informe, la normativa sustantiva aplicable viene constituida por la propia LCSP. Asimismo, y en cuanto no se oponga a lo establecido en dicho texto legal, por el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas aprobado mediante Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, y por el Reglamento General de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid aprobado por el Decreto 49/2003, de 3 de abril.

En concreto, y conforme a nuestra tradición legislativa, la LCSP contempla en su artículo 190 entre las prerrogativas de la Administración en la contratación administrativa, la posibilidad de modificar los contratos por razones de interés público.

La Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector público, contempla la posibilidad de modificar los contratos en el artículo 203, como una de las prerrogativas de la Administración en la contratación administrativa:

“...los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207.

2. Los contratos administrativos celebrados por los órganos de contratación solo podrán modificarse durante su vigencia cuando se dé alguno de los siguientes supuestos:

a) Cuando así se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares, en los términos y condiciones establecidos en el artículo 204.

b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205.



3. Las modificaciones del contrato deberán formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 153, y deberán publicarse de acuerdo con lo establecido en los artículos 207 y 63”.

Por tanto, el artículo 203 desarrolla los aspectos esenciales de la potestad de modificación, viniendo a diferenciar entre las causas de modificación contempladas, con indicación de los concretos supuestos en que sea posible, en el pliego de cláusulas administrativas particulares (PCAP), y las recogidas, en términos muy restrictivos, en la propia ley.

Por su parte, los artículos 204, 191, 153, 207, 63 establecen los requisitos a que está sujeta la modificación de los contratos, de manera que:

- Sólo podrán introducirse modificaciones por razones de interés público.
- Deben estar previstos en los pliegos o en el anuncio de licitación, no sólo la posibilidad de modificación del contrato, sino, también, los supuestos en que podrá modificarse. En otro caso, sólo cabrá la modificación en las circunstancias y con los límites establecidos en el artículo 205.
- También deben detallarse las condiciones, alcance y límites de la misma, el porcentaje del precio al que puede afectar, que no podrá afectar a más de un 20%, y el procedimiento a seguir.
- La modificación no podrá suponer el establecimiento de nuevos precios unitarios no previstos en el contrato, ni alterar la naturaleza global del contrato inicial. En todo caso, se entenderá que se altera este si se sustituyen las obras, los suministros o los servicios que se van a adquirir por otros diferentes o se modifica el tipo de contrato. No se entenderá que se altera la naturaleza global del contrato cuando se sustituya alguna unidad de obra, suministro o servicio puntual.



- Deberá formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 191, 153, 207 y 63 de la LCSP.

Por lo que respecta al procedimiento, el artículo 207 remite a la forma que se hubiese especificado en los pliegos, si bien, conforme al 191, resulta preceptiva la audiencia al contratista.

Por su parte, la cláusula 1.20 del PCAP de referencia (que no se adjunta entre la documentación remitida para elaborar el informe, pero obra en este Servicio Jurídico, y además se puede descargar en <https://contratos-publicos.comunidad.madrid/contrato-publico/adquisicion-bolsas-productos-celulosa-centros-adscritos-agencia-madrilena-0>) prevé la posibilidad de modificación del contrato, disponiendo lo siguiente:

“Debido a que en el presente contrato de suministro el adjudicatario de cada lote se obliga a entregar una pluralidad de bienes de forma sucesiva, sin que el número total de entregas se haya definido con exactitud al tiempo de la celebración del contrato, si durante la vigencia del mismo las necesidades reales fueran superiores a las estimadas inicialmente, deberá tramitarse la correspondiente modificación del contrato antes de que se agote el presupuesto máximo inicialmente aprobado.

El contrato podrá ser modificado por el incremento en la cantidad de suministros requeridos por los centros para satisfacer sus necesidades en la atención a los usuarios y mantenimiento de las dependencias, así como por la asunción de nuevos centros por el AMAS o cambio de domicilio de alguno de los centros, o el incremento en el número de usuarios motivado por cualquier cambio en la estructura del Sector Público Regional que derive de trasvases de competencias de unos órganos u organismos a otros, existentes o de nueva creación.”

Entre las modificaciones, se prevén *“Las precisas para reajustar las necesidades estimadas en el presupuesto a una variación en el consumo real de productos para atender a los usuarios o al mantenimiento de los centros”*, pudiendo hacerse uso de la modificación *“Cuando durante la vigencia del contrato o de cualquiera de sus prórrogas sea preciso*



reajustar las necesidades estimadas en el presupuesto a una variación en el consumo real de productos para atender a los usuarios o al mantenimiento de los centros.”

Asimismo, desde la perspectiva procedimental la cláusula 1.20 del contrato remite a lo señalado en el artículo 191 de la LCSP, y en el artículo 97 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.

SEGUNDA-. MODIFICACIÓN PROPUESTA.

En el supuesto que nos ocupa, como se ha indicado en la consideración anterior, la Cláusula 1.20 del PCAP permite la modificación del contrato *“Cuando durante la vigencia del contrato o de cualquiera de sus prórrogas sea preciso reajustar las necesidades estimadas en el presupuesto a una variación en el consumo real de productos para atender a los usuarios o al mantenimiento de los centros.”* Dicha modificación seguirá el procedimiento previsto en los artículos 153, 191 y 203 a 207 de la LCSP, y podrá afectar a un máximo del 20% del presupuesto base de licitación.

Las circunstancias que hacen necesaria la modificación aparecen referidas en el Informe-Propuesta de Modificación del contrato, suscrito por el Secretario General de la Agencia Madrileña de Atención Social, conforme al cual se ha constatado que durante 2023 se ha producido un incremento del consumo de material en general y de material de limpieza e higiene en los centros de la AMAS, debido a, entre otras causas, las recogidas en dicho Informe-Propuesta, al que nos remitimos íntegramente en este punto.

La propuesta de modificación del contrato derivado no supera el 20% del presupuesto base de licitación (supone el 19,92258% del mismo).

La modificación alcanza la cantidad de 209.056,00.-euros, I.V.A. excluido (252.957,76.-euros con IVA). Dado que el precio del contrato es de 1.049.341,70.-euros, I.V.A. excluido



(1.269.703,46.-euros, IVA incluido), la modificación supone, como se ha señalado, el 19,92% del importe de adjudicación.

Se cumplen, así, tanto los límites previstos en la LCSP como los establecidos en el PCAP.

Destacar que debieran determinarse en la resolución del modificado los distintos apartados del PCAP que resultarían afectados por la presente modificación, respecto de los cuales nada se señala en el borrador de Resolución de la modificación del contrato, más allá de incluir en el Anexo de la meritada Resolución de modificación el listado de productos a los que afecta el incremento de unidades a suministrar, junto con el incremento de las mismas.

TERCERA-. PROCEDIMIENTO.

Desde el punto de vista procedimental, se ha seguido la tramitación prevista con carácter general para el ejercicio de las prerrogativas en materia de contratación en el artículo 191 de la LCSP, y en el artículo 97 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Publicas, habiéndose cumplimentado en particular el trámite de audiencia a la contratista adjudicataria, que ha manifestado conformidad dentro del plazo conferido al efecto.

En cualquier caso, deberá atenderse a lo preceptuado en el artículo 203.3, en relación con los artículos 207 y 63, en lo concerniente a la formalización y publicidad de la modificación.

Por lo expuesto procede formular la siguiente

CONCLUSIÓN

Examinado el expediente de modificación del Lote 2, “*Productos de celulosa*”, del contrato de suministros denominado “ADQUISICIÓN DE BOLSAS Y PRODUCTOS DE CELULOSA PARA LOS CENTROS ADSCRITOS A LA AGENCIA MADRILEÑA DE ATENCIÓN SOCIAL (2 LOTES)”, EXPEDIENTE: A/SUM-016305/2023, adjudicado por Resolución del Gerente de la Agencia Madrileña de Atención Social número 1528/2023, de



10 de octubre de 2023, a la empresa EURODEL HARPAS, S.L., se emite informe favorable a la modificación propuesta por el órgano de contratación, sin perjuicio de las observaciones realizadas en el presente informe.

Es cuanto se tiene el honor de informar.

En Madrid, a fecha de firma.

EL LETRADO DEL SERVICIO JURÍDICO EN LA CONSEJERÍA
DE FAMILIA, JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES.

Fdo.: Belén Isabel de Santiago Font.

**DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN. AGENCIA MADRILEÑA DE ATENCIÓN
SOCIAL. CONSEJERÍA DE FAMILIA, JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES.**



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csy
mediante el siguiente código seguro de verificación: **098129923065075806030**