



Dirección General de Infancia,
Familia y Fomento de la Natalidad

CONSEJERÍA DE FAMILIA, JUVENTUD Y
ASUNTOS SOCIALES

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original

INFORME RAZONADO JUSTIFICATIVO DE LA INSUFICIENCIA DE MEDIOS PROPIOS PARA DESARROLLAR EL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO “SERVICIO DE APOYO POSTADOPTIVO A LAS FAMILIAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID Y MEDIACIÓN EN BÚSQUEDA DE ORÍGENES” CON CARGO A LA DIRECCIÓN GENERAL DE INFANCIA, FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD.

Desde la ratificación por España del Convenio de la Haya de 1993 de Protección al Menor y Cooperación en materia de Adopción Internacional se han multiplicado las cifras de adopciones internacionales en nuestra Comunidad, que ha recibido más de 9.000 menores adoptados de origen extranjero, que se añaden a los cuarenta casos, aproximadamente, de adopciones nacionales que se producen anualmente en nuestra Comunidad. Ello configura una población adoptiva superior a los diez mil casos.

La experiencia técnica de los últimos años indica que existe una demanda creciente de ayuda psicológica por parte de las familias adoptivas que se enfrentan a los problemas de incorporación e integración de sus hijos, en un primer momento y, posteriormente y de manera más apremiante, a las dificultades que muchos de estos menores plantean en su proceso de desarrollo personal.

Desde el 1 de enero de 2017, la prestación de este servicio se realizó mediante contrato de servicios con la Fundación Centro Español de Solidaridad, que resultó adjudicataria del contrato por un importe anual de 35.530 euros. El contrato fue prorrogado por un año más, finalizando su ejecución el 31 de diciembre de 2018. El precio de adjudicación a abonar por la administración en los ejercicios de 2017 y 2018 fue de 12,50 euros (IVA excluido) para la hora de atención (por consiguiente, el adjudicatario percibió 25 euros por hora de atención incluyendo la aportación del usuario). Del precio de adjudicación, sólo se ejecutó en torno a un 15 %, debido a la disminución en la demanda, por lo que durante el ejercicio 2019 se está realizando la prestación de este servicio mediante un contrato menor.

Posteriormente, resultó esencial garantizar la prestación de este servicio y el apoyo que vienen recibiendo las familias adoptivas, mediante la contratación pública de este servicio para un periodo de ejecución de 21 meses, del 1 de julio de 2020 al 31 de diciembre de 2021. Siendo preciso además garantizar un periodo mínimo de ejecución de 21 meses para dar continuidad a las intervenciones que con cada menor y con cada familia se están llevando a cabo y que puedan dar su resultado.

En el año 2022, el contrato de servicios denominado “APOYO POST ADOPTIVO A LAS FAMILIAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID Y MEDIACIÓN EN BÚSQUEDA DE ORÍGENES” fue adjudicado a la entidad CENTRO ESPAÑOL DE SOLIDARIDAD. El contrato se formalizó con fecha de 22 de diciembre de 2020, y estuvo vigente hasta el 30 de junio de 2022. Posteriormente, el plazo de ejecución del contrato quedó prorrogado por 18 meses, desde el 1 de julio de 2022 hasta el 31 de diciembre de 2023, fecha de vigencia máxima del contrato.

Los datos de ejecución del contrato del año 2022 son los siguientes: se atendió a 67 familias, mediante 568 sesiones desarrolladas durante ese año.

El objeto del presente contrato es un servicio de apoyo postadoptivo donde se ofrezca mediación, orientación y tratamiento psicológico a las familias adoptivas y personas adoptadas que residan en la Comunidad de Madrid y que experimenten alguna dificultad en el proceso de incorporación e integración del menor adoptado a la vida familiar, o que demanden una atención especializada en el ámbito de la adopción en algún momento posterior, incluyendo el acompañamiento y, en su caso, mediación necesaria en el caso de búsqueda de orígenes por parte de personas adoptadas.

Los objetivos del servicio son los siguientes:

- Asesorar a las familias en el periodo de adaptación inicial de sus nuevos hijos o en posteriores momentos de dificultad.

- Ofrecer a las familias adoptivas la posibilidad de recabar la orientación de profesionales especializados que les permitan contrastar objetivamente su situación.
- Ofrecer un recurso especializado de intervención psicológica familiar en situaciones de dificultad o crisis atribuibles a la condición adoptiva de sus hijos menores.
- Ofrecer la posibilidad de acompañamiento especializado y, de ser necesario, mediación en el proceso de conocimiento de los orígenes biológicos a las personas adoptadas.
- Detectar tempranamente potenciales riesgos o dificultades para facilitar a la familia instrumentos y estrategias adecuados.

Los motivos por los que la administración no puede prestar este servicio por sus propios medios, serían los siguientes:

- a) La especificidad de la tarea.

La Dirección General no puede prestar con sus propios medios los servicios detallados, por lo que ha de recurrir a la contratación externa de entidades que desarrollen una actividad análoga a lo que constituye el objeto del mismo. Asimismo, resulta conveniente deslindar la responsabilidad de estudio, valoración y selección de las familias (que corresponde a la Dirección General) del servicio de apoyo y orientación a estas familias cuando se encuentran en dificultad.

- b) El elevado volumen de horas implicado.

El Servicio de Adopción Nacional e Internacional cuenta con cinco técnicos para el programa de adopción nacional y cuatro técnicos para el programa de adopción internacional, correspondiéndoles tanto la valoración de las familias solicitantes como el seguimiento de las adopciones. El desarrollo de este servicio requiere un importante volumen de horas que los técnicos del equipo de adopción nacional e internacional de la Dirección General no podrían dedicar sin abandonar sus tareas cotidianas, que abarcan la totalidad de su jornada actual.

- c) Flexibilidad de los horarios de atención a las familias adoptivas y personas adoptadas:

Se trata de facilitar a las familias la asistencia a las sesiones de terapia en un horario más fácil de compaginar con sus obligaciones laborales y familiares, normalmente, por las tardes, por lo que debe tenerse en cuenta que la mayoría de los técnicos de la Administración tienen turno de mañana.

- d) Separación entre valoración, selección y apoyo:

Dado que la entidad pública tiene la competencia de la evaluación y selección de familias idóneas, se considera conveniente que las tareas de apoyo postadoptivo estén desarrolladas por un equipo distinto, de modo que las familias no perciban que están sometidas a "inspección" por parte de la entidad de protección y de esta manera se coarte su libertad.

Por todo lo anterior, al no contar la Dirección General con medios propios suficientes para prestar el servicio correspondiente a la realización de la tarea descrita, ha de recurrir mediante un procedimiento abierto, de conformidad con lo estipulado en el artículo 116.4. f) de la LCSP, a una contratación externa.

Madrid, a la fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE INFANCIA, FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD

Firmado digitalmente por: VALMAÑA OCHAITA SILVIA
Fecha: 2023.07.07 18:56

Fdo.: Silvia Valmaña Ochaíta