



Dirección General de Infancia,
Familia y Fomento de la Natalidad

CONSEJERÍA DE FAMILIA, JUVENTUD Y
ASUNTOS SOCIALES

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO “SERVICIO DE APOYO POSTADOPTIVO A LAS FAMILIAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID Y MEDIACIÓN EN BÚSQUEDA DE ORIGENES” CON CARGO A LA DIRECCIÓN GENERAL DE INFANCIA, FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD.

El artículo 26.1.24 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid recoge entre sus competencias exclusivas la “Protección y tutela de menores” que incluye, entre otras medidas legales de protección, la adopción.

Al amparo de dicho artículo están dictadas diversas normas que desarrollan esta competencia. El Decreto 121/1998, de 23 de noviembre, regulador del Procedimiento de Constitución y Ejercicio de la Tutela y Guarda del Menor, establece en su artículo segundo que *“se potenciarán los tratamientos preventivos, actuando sobre las causas que puedan originar la desestructuración familiar y el desamparo de los menores”*.

La Ley 4/2023, de 22 de marzo, de Derechos, Garantías y Protección Integral de la Infancia y la Adolescencia de la Comunidad de Madrid, establece en su artículo 34 apartado f), que la Comunidad de Madrid, en el ámbito de su competencia, *“deberá impulsar los servicios de apoyo a las familias, que permitan una adecuada atención y protección a la infancia adolescencia frente a la violencia y faciliten el derecho del niño a la relación con sus padres”*.

Asimismo, en el artículo 121 relativo al apoyo postadoptivo, establece que *“la Comunidad de Madrid ofrecerá a las personas adoptadas y a sus familias, a través de profesionales expertos, asesoramiento y orientación para afrontar las necesidades específicas que derivan de las situaciones de desprotección vividas y de las particularidades de la filiación adoptiva”*.

En similar sentido se pronunció La Ley Orgánica 1/1996 de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor, modificada por la Ley 26/2015, de 28 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia, que en su artículo 12.2 establece entre las actuaciones de protección que *“los poderes públicos velarán para que los padres, tutores o guardadores desarrollen adecuadamente sus responsabilidades, y facilitarán servicios accesibles en todas las áreas que afectan al desarrollo del menor.”*

La Ley 2/1996 de 24 de junio, por la que se crea el Instituto Madrileño del Menor y la Familia, encomienda a este Organismo ejercer las competencias que a la Comunidad de Madrid corresponde en materia de protección de menores.

En el Decreto 76/2023, de 5 de julio, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica básica de las Consejerías de la Comunidad de Madrid, se contempla la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad, a la cual corresponden actualmente las atribuciones relativas a la familia, protección de la infancia y la adolescencia y fomento de la natalidad.

Por último, la Ley 54/2007, de 28 de diciembre, de Adopción Internacional, modificada por la Ley 26/2015, de 28 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia, establece en su artículo 5.i, que corresponde a las autoridades públicas competentes en protección de menores

“Establecer recursos cualificados de apoyo postadoptivo y de mediación para la búsqueda de orígenes, para la adecuada atención de adoptados y adoptantes, que podrán encomendarse a organismos acreditados o a entidades autorizadas.”

En cumplimiento de esta prescripción legal y atendiendo esta necesidad social, se plantea la puesta en marcha del Servicio de Apoyo Postadoptivo para las familias de la Comunidad de Madrid.

Desde la ratificación por España del Convenio de la Haya de 1993 de Protección al Menor y Cooperación en materia de Adopción Internacional se han multiplicado las cifras de adopciones internacionales en nuestra Comunidad, que ha recibido más de 9.000 menores adoptados de origen extranjero, que se añaden a los cuarenta casos, aproximadamente, de adopciones nacionales que se producen anualmente en nuestra Comunidad. Ello configura una población adoptiva superior a los diez mil casos.

La experiencia técnica de los últimos años indica que existe una demanda creciente de ayuda psicológica por parte de la familia adoptiva que se enfrentan a los problemas de incorporación e integración de sus hijos, en un primer momento y, posteriormente y de manera más apremiante, a las dificultades que muchos de estos menores plantean en su proceso de desarrollo personal.

La práctica de trabajo sugiere que, transcurrido un proceso de adaptación de varios años, o al llegar a la adolescencia, es cuando se produce la mayor frecuencia de demandas de ayuda. En los procesos de incorporación familiar propios de la adopción se producen situaciones de dificultad y crisis que deben ser atendidas. Estas dificultades no pueden ser abordadas dentro del marco oficial de los encuentros de seguimiento que prescribe cada país, ya que éstos, por su número, regularidad etc., no están pensados para abordar en profundidad situaciones problemáticas.

El proporcionar a las familias adoptivas de la Comunidad un servicio especializado de apoyo y orientación psicológicos constituye un objetivo prioritario de la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad para dar así respuesta a una realidad social que refleja una necesidad creciente. El servicio cuya contratación se propone, pretende prestar atención a las familias que perciban algún problema en el proceso de incorporación inicial del menor a la vida familiar, o que demanden una atención especializada en el ámbito de la adopción en un momento posterior.

Debe advertirse, no obstante, que el programa está concebido para atender necesidades y problemas específicos del proceso adoptivo y, por tanto, no se atenderán otros problemas psicológicos, psicopatológicos o del desarrollo, de los miembros de la familia adoptiva, menores o adultos, que deben ser derivados a servicios de Salud Mental de carácter generalista.

Se trata de abordar las dificultades psicológicas, sociales y de relación que son específicas de hecho adoptivo, es decir, aquellas que se refieren directamente al proceso de incorporación del hijo adoptivo a la familia y relacionadas con la condición de hijo y/o padre o madre adoptiva/a.

Dentro de estos apoyos a las familias adoptivas, se encuentra la necesidad de ofrecer un servicio de mediación a personas adoptadas en la búsqueda de sus orígenes biológicos. El derecho a conocer los orígenes biológicos y la necesaria existencia de unos servicios especializados para acompañar a las personas en ese proceso se recoge en la Ley 54/2007, de 28 de diciembre, de Adopción Internacional, modificada por la Ley 26/2015, de 28 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia:

“Las personas adoptadas, alcanzada la mayoría de edad o durante su minoría de edad representadas por sus padres, tendrán derecho a conocer los datos que sobre sus orígenes obren en poder de las Entidades Públicas españolas, sin perjuicio de las limitaciones que pudieran derivarse de la legislación de los países de que provengan los menores. Este derecho se hará efectivo con el asesoramiento, la ayuda y mediación de los servicios especializados de la Entidad Pública de Protección de Menores u organizaciones autorizadas para tal fin”.

Desde el 1 de enero de 2017, la prestación de este servicio se realizó mediante contrato de servicios con la Fundación Centro Español de Solidaridad, que resultó adjudicataria del contrato por un importe anual de 35.530 euros. El contrato fue prorrogado por un año más, finalizando su ejecución el 31 de diciembre de 2018. El precio de adjudicación a abonar por la administración en los ejercicios de 2017 y 2018 fue de 12,50 euros (IVA excluido) para la hora de atención (por consiguiente, el adjudicatario percibió 25 € por hora de atención incluyendo la aportación del usuario). Del precio de adjudicación, sólo se ejecutó en torno a un 15 %, debido a la disminución en la demanda, por lo que durante el ejercicio 2019 se está realizando la prestación de este servicio mediante un contrato menor.

Posteriormente, resultó esencial garantizar la prestación de este servicio y el apoyo que vienen recibiendo las familias adoptivas, mediante la contratación pública de este servicio para un periodo de ejecución de 21 meses, del 1 de julio de 2020 al 31 de diciembre de 2021. Siendo preciso además garantizar un periodo mínimo de ejecución de 21 meses para dar continuidad a las intervenciones que con cada menor y con cada familia se están llevando a cabo y que puedan dar su resultado.

En el año 2022, el contrato de servicios denominado "*APOYO POST ADOPTIVO A LAS FAMILIAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID Y MEDIACIÓN EN BÚSQUEDA DE ORÍGENES*", fue adjudicado a la entidad CENTRO ESPAÑOL DE SOLIDARIDAD. El contrato se formalizó con fecha de 22 de diciembre de 2020, y estuvo vigente hasta el 30 de junio de 2022. Posteriormente, el plazo de ejecución del contrato quedó prorrogado por 18 meses, desde el 1 de julio de 2022 hasta el 31 de diciembre de 2023, fecha de vigencia máxima del contrato.

Los datos de ejecución del contrato del año 2022 son los siguientes: se atendió a 67 familias, mediante 568 sesiones desarrolladas durante ese año.

En el presente año 2023, se prevé un aumento en el número de sesiones debido a los siguientes motivos:

- Se ha aumentado el número de casos, en concreto siete familias en el año 2022, en los cuales el número de 20 sesiones previstas no fueron suficientes, por lo que se tuvo que autorizar excepcionalmente la realización de otras 20 sesiones complementarias. De acuerdo con lo anterior, es importante evitar, la limitación en un futuro de la capacidad de atención a nuevas familias.
- Por otro lado, ante el cambio de perfil de los niños que llegan en las adopciones internacionales, significativamente mayores y con mayor riesgo, se prevé un incremento de las sesiones solicitadas. Es fundamental, que las entrevistas en los momentos iniciales, estén cubiertas por el presente servicio. En el supuesto de que los aproximadamente 50 casos previstos anualmente hagan uso de tres entrevistas, se cubre el incremento previsto para el año 2023.

En Madrid, a la fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE INFANCIA, FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD

Firmado digitalmente por: VALMAÑA OCHAITA SILVIA
Fecha: 2023.07.07 18:56

Fdo.: Silvia Valmaña Ochaita