

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original

Número de Expediente: ECON/000170/2022

*“Implantación y renovación de redes LAN y WLAN en sedes docentes de la Comunidad de Madrid” (2 lotes) en el marco del plan de recuperación, transformación y resiliencia - financiado por la Unión Europea – Next Generation EU.*

LOTE 2: OFICINA TÉCNICA DE GESTIÓN Y CONTROL (OTGC) DE LOS SERVICIOS E INFRAESTRUCTURAS DE COMUNICACIONES.

Informe técnico sobre la justificación de la valoración de la oferta para el Lote 2 presentada por la empresa EZENTIS TECNOLOGÍA, S.L.



## Contenido

<b>1</b>	<b>Antecedentes .....</b>	<b>2</b>
<b>2</b>	<b>Valoración .....</b>	<b>3</b>
2.1	Porcentaje de dedicación al proyecto, por perfil profesional y recurso. ....	4
2.2	Convenio Laboral Propio vigente. ....	5
2.3	Grupo y categoría profesional en los que se encuadran cada uno de los recursos estimados....	6
2.4	Estructura de costes y elementos asociados a la partida presupuestaria “Sistemas de Medida”.8	
<b>3</b>	<b>Conclusión .....</b>	<b>8</b>

## 1 Antecedentes

El día 11 de octubre de 2023, se reúne, por medios electrónicos, la Mesa de Contratación de la Agencia para la Administración Digital de la Comunidad de Madrid para proceder, en virtud de lo establecido en la cláusula 13 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, a la comunicación del resultado de la ponderación de los criterios cualitativos cuya cuantificación depende de un juicio de valor y a la apertura en acto público de las proposiciones económicas y documentación relativa a los criterios de adjudicación evaluables de forma automática por aplicación de fórmulas (sobre nº 3) presentadas por los empresarios admitidos a la licitación del contrato de servicio denominado:

**“Implantación y renovación de redes LAN y WLAN en sedes docentes de la Comunidad de Madrid” (2 lotes) en el marco del plan de recuperación, transformación y resiliencia - financiado por la Unión Europea – Next Generation EU.**

Referente a la apertura de las proposiciones económicas y documentación relativa a los criterios evaluables de forma automática, se llevó a cabo el descifrado del sobre nº 3 presentado por medios electrónicos a través de la Plataforma de Licitación Electrónica Licita@, por las empresas que presentaron oferta, resultando las siguientes ofertas económicas, correspondientes al LOTE 2:

Nº	Nº LOTE	EMPRESA	BASE IMPONIBLE (IVA NO INCLUIDO)
1	2	INETUM ESPAÑA, S.A.	732.921,03 €
2	2	EZENTIS TECNOLOGÍA, S.L.	604.607,28 €
3	2	ACCENTURE, S.L.U.	729.152,20 €

El LCSP admite que la oferta más económica no sea considerada la más ventajosa cuando en ella concurren características que la hacen desproporcionada o anormalmente baja, permitiendo excepcionalmente, en esos casos, que la oferta inicialmente más económica no sea la adjudicataria.

Asimismo, se exige que una vez identificadas las ofertas con valores anormales o desproporcionados y antes de adoptar una decisión sobre la adjudicación del contrato se dé audiencia al licitador para que justifique los precios de su oferta y precise las condiciones de la misma, considerando después la oferta a la vista de las justificaciones facilitadas en dicho trámite.

Por todo ello, en relación con lo establecido en el artículo 149 de la LCSP y en el apartado 8 de la Cláusula 1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares a los efectos de apreciar, en su caso, el que alguna de las proposiciones presentadas no pueda ser cumplida como consecuencia de la inclusión de valores anormales o desproporcionados, se hace constar que las siguientes propuestas presentadas al LOTE 2, superan los valores establecidos en el apartado 8 de la Cláusula 1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares:

- **EZENTIS TECNOLOGÍA S.L.**, el porcentaje de baja es del **26,04%**.

En su virtud, la Mesa de Contratación acordó cursar la oportuna comunicación a los interesados, a los efectos de que *“justifiquen por escrito **exhaustivamente la valoración de la oferta y precisen las condiciones de la misma**, en particular en lo que se refiere al ahorro que permita el procedimiento de ejecución del contrato, soluciones técnicas adoptadas, condiciones excepcionalmente favorables para su ejecución, originalidad de las prestaciones propuestas, el respeto de obligaciones que resulten aplicables en materia medioambiental, social o laboral, y de subcontratación, o la posible obtención de una ayuda del Estado. A estos efectos se requiere la aportación de un resumen que contenga el detalle completo de la estructura de costes, directos e indirectos, considerados para la elaboración de la oferta, tales como costes de personal, considerando el Convenio Colectivo de aplicación y otros costes, mostrando claramente el análisis de coste-beneficio del mismo, a efectos de que se pueda estimar la viabilidad de la oferta”*.

EZENTIS TECNOLOGÍA, S.L. (de ahora en adelante EZENTIS) presentó un informe el 19 de octubre de 2023 con el objeto de justificar la valoración de su oferta.

En sesión de la mesa de contratación de la Agencia, celebrada el 24 de octubre de 2023, a la vista de la documentación presentada por EZENTIS y del informe técnico emitido por los servicios técnicos competentes, se consideró necesario requerir a la empresa la aclaración de los siguientes aspectos, a efecto de estimar la viabilidad de la oferta y partiendo de los importes referenciados en la justificación aportada:

- Porcentaje de dedicación al proyecto, por perfil profesional y recurso, de los recursos que la empresa ha recogido en la estructura de costes presentada en fecha 19 de octubre de 2023.
- Identificación del “*Convenio Laboral Propio en vigor*” aplicable a la empresa.
- Grupo y categoría profesional en los que se encuadran cada uno de los recursos estimados, en base al Convenio Laboral Propio en vigor.
- Identificación de la estructura de costes y elementos asociados a la partida presupuestaria del escenario económico presentado, definida como “Sistemas de Medida”.

EZENTIS presentó un informe el 26 de octubre del 2023 con el objeto de contestar a las aclaraciones solicitadas. A continuación, se procede a la valoración de la justificación presentada.

## 2 Valoración

En su informe justificativo inicial, EZENTIS presenta las siguientes argumentaciones basadas en su experiencia y capacidad:

- Gran conocimiento y experiencia (5 años) en este mismo servicio en la Oficina Técnica del Programa para la Extensión del Acceso a la Banda Ancha Ultrarrápida de los Centros Docentes Españoles (Programa de Escuelas Conectadas) de Red.es para optimizar procedimientos, recursos y entregables.
- Disponibilidad de una Plataforma web a medida, de desarrollo propio, que se adapta a todas las operativas del Proyecto Escuelas Conectadas y adaptable al Servicio dentro de este Contrato. Esta Plataforma dispone de procesos automáticos de envío de información, generación de

informes y avisos con el ahorro de tiempos, recursos y procedimiento. La misma, ha sido contrastada y optimizada a lo largo de los 5 años del despliegue de conectividad y WIFI del Programa de Escuelas Conectadas de Red.es y ha sido adaptada a otro Proyecto similar en la Junta de Andalucía.

- Procedimientos de trabajo, plantillas de entregables ya existentes y disponibles para adaptar a Madrid Digital.
- Más de 50 recursos de la empresa con formación, experiencia y capacidad para participar y optimizar su trabajo en todos los procesos. Esto redundará en una mayor eficiencia y productividad de los recursos, con un menor coste por unidad de trabajo o servicio, al disponer de recursos formados y especializados en la validación documental y de sedes in situ. Igualmente, les permite optimizar los recursos, así como acometer picos de trabajo, para poder adaptarnos a las entregas requeridas en el contrato.
- Conocimiento en la casuística de este proyecto en la Comunidad de Madrid, incluso conocimiento de la operativa al ser la empresa adjudicataria por Red.es que ejecutó la Oficina Técnica del Proyecto Escuelas Conectadas de Red.es en la Comunidad de Madrid.
- Aplicación a la propuesta realizada a Madrid Digital de los ratios económicos y recursos proporcionales a los empleados para la ejecución del Programa de Escuelas Conectadas de Red.es, en los cuales se realizaron métricas y procedimientos de mejora continua para aplicar a las soluciones técnicas en ejecución, consiguiendo evolucionar la prestación del servicio hacia una optimización de sus condiciones más favorables.

EZENTIS presenta en su informe inicial un escenario económico, teniendo en cuenta las premisas anteriores, en las que identifica un cuadro de ingresos y de costes directos e indirectos estimados que suponen un **margen bruto estimado de un** [REDACTED]. Dicho escenario contempla básicamente tres tipos de costes:

1. Costes directos e indirectos ([REDACTED] de los costes directos) por perfil profesional
2. Otros gastos (Desplazamientos y viajes)
3. Sistema de Medida

La omisión del resto de costes, principalmente herramientas, documentación y formación para la ejecución de los trabajos lleva a la consideración de los mismos como inexistentes o amortizados por tener toda la infraestructura desarrollada y lista para actuar, fruto de contratos anteriores muy similares al existente.

En cuanto a las aclaraciones requeridas por la Mesa de Contratación celebrada el 24 de octubre de 2023, EZENTIS presentó las siguientes explicaciones:

## 2.1 Porcentaje de dedicación al proyecto, por perfil profesional y recurso.

En su documento de aclaraciones, EZENTIS presenta la información solicitada, identificando en la misma el porcentaje de tiempo de cada recurso y perfil dedicado al proyecto, y los costes de la oferta. Además, EZENTIS realiza una explicación en cuanto a la dedicación del equipo de trabajo, determinando que los recursos sin exclusividad tendrán una dedicación en base a la carga de trabajo, que será máxima en situaciones con picos de trabajo. Más concretamente, EZENTIS identifica los siguientes porcentajes de dedicación por proyecto:



Perfil	Denominación del perfil	
Director de proyecto	DDC	
Jefe de Proyecto	JOT	
Técnico Especialista	TRP	
Técnico Especialista	TRP	
Técnico Especialista	TRP	
Técnico Especialista	TRP	
Técnico Especialista	TRP	
Técnico Especialista	TRP	
Técnico Especialista	TRP	
Técnico Especialista	TRP	
Documentalista Técnico	DOC	
Documentalista Técnico	DOC	
Documentalista Técnico	DOC	
Analista	TEV	
Analista	TEV	
Analista	TEV	
Analista	TEV	
Analista	TEV	
Analista	TEV	
Analista	TEV	
Analista	TEV	
Analista	TEV	
Analista	TEV	
Documentalista Técnico	TAD	
Documentalista Técnico	TAD	
Documentalista Técnico	TAD	

Con la documentación aportada, EZENTIS justifica, para cada uno de los recursos puestos a disposición del contrato, su porcentaje de dedicación, cumpliendo las premisas del pliego, en el que únicamente se solicita un 100% de dedicación al perfil “Jefe / Responsable de Oficina Técnica” o “JOT”.

## 2.2 Convenio Laboral Propio vigente.

En el escrito de aclaraciones, EZENTIS identifica el Convenio Laboral propio en vigor, indicando que el mismo ha sido publicado en el BOCM número 71 del 24 de marzo de 2016, mediante resolución de 5 de febrero de 2016, de la Dirección General de Trabajo de la Consejería de Economía, Empleo y Hacienda, y con código número **28012142012002**. Además, EZENTIS adjunta a su respuesta a las aclaraciones el acta de fecha 1 de Julio de 2019 de Aprobación del Anexo al II Convenio Colectivo, así como el extracto del BOCM anteriormente mencionado. Con la información presentada por EZENTIS, queda satisfecha la aclaración solicitada.

## 2.3 Grupo y categoría profesional en los que se encuadran cada uno de los recursos estimados.

En el escrito de aclaraciones, EZENTIS identifica, para cada todos y cada uno de los recursos presentados (tanto recursos mínimos como mejoras en los recursos), su grupo y categoría profesional siguiendo el Convenio Laboral Propio vigente. En concreto, identifica una tabla en la que se desglosa dicha información, que se resume de la siguiente manera:

Perfil	Denominación del perfil	
Director de proyecto	DDC	
Jefe de Proyecto	JOT	
Técnico Especialista	TRP	
Técnico Especialista	TRP	
Técnico Especialista	TRP	
Técnico Especialista	TRP	
Técnico Especialista	TRP	
Técnico Especialista	TRP	
Técnico Especialista	TRP	
Técnico Especialista	TRP	
Documentalista Técnico	DOC	
Documentalista Técnico	DOC	
Documentalista Técnico	DOC	
Analista	TEV	
Analista	TEV	
Analista	TEV	
Analista	TEV	
Analista	TEV	
Analista	TEV	
Analista	TEV	
Analista	TEV	
Analista	TEV	
Documentalista Técnico	TAD	
Documentalista Técnico	TAD	
Documentalista Técnico	TAD	

La categoría profesional de todos los recursos por perfil se corresponde con los “Puestos Tipo” identificados en el *Artículo 11* del Convenio Laboral Propio en vigor.

Por otro lado, en el *Artículo 30 - Sistema retributivo* del Convenio Laboral Propio en vigor se identifican las bandas salariales mínima y máxima de cada uno de los puestos tipo, que a su vez se actualiza en base a un anexo al Convenio Laboral Propio en vigor, aprobado el 29 de mayo de 2019, y que también presenta EZENTIS. Dichas bandas salariales máxima y mínima actualizadas según el anexo y el convenio, para cada uno de los perfiles, son los que aparecen a continuación:

Grupo profesional	Categoría profesional (SEPE)	Banda salarial actualizada	
		Mínima	Máxima
Técnico/Administrativo	Jefe de Proyecto Senior		
Técnico/Administrativo	Técnico Senior		
Técnico/Administrativo	Técnico Intermedio		
Técnico/Administrativo	Administrativo Senior		

Según esta tabla salarial, los recursos adscritos al proyecto deben disponer de un salario dentro de las siguientes bandas salariales:

Perfil	Denominación del perfil	Grupo profesional	Categoría profesional (SEPE)	Banda Salarial
Director de proyecto	DDC	Técnico/Administrativo		
Jefe de Proyecto	JOT	Técnico/Administrativo		
Técnico Especialista	TRP	Técnico/Administrativo		
Documentalista Técnico	DOC	Técnico/Administrativo		
Analista	TEV	Técnico/Administrativo		
Documentalista Técnico	TAD	Técnico/Administrativo		

Con la estructura de costes presentado por EZENTIS, teniendo en cuenta el porcentaje de dedicación por perfil identificado en las aclaraciones presentadas por EZENTIS y el tiempo de ejecución del proyecto durante los 18 meses de actividad, se ha realizado el cálculo relativo al salario según perfil profesional, reflejado en la siguiente tabla:

Perfil	% Total de dedicación	Estructura de costes directos presentada por el licitador			Costes por recurso (al 100% de dedicación durante 18 meses)	Meses de actividad			Coste mensual (según el número de meses de actividad)	Cálculo del sueldo estimado anual (según convenio)
		2024	2025	TOTAL		2024	2025	Total		

Según este cálculo, se ha verificado que en ningún caso y para ningún perfil, se incumple la legislación y las premisas establecidas en el Convenio Laboral Propio en vigor.



## 2.4 Estructura de costes y elementos asociados a la partida presupuestaria “Sistemas de Medida”.

En su escrito de aclaraciones, EZENTIS identifica que la partida presupuestaria definida como “Sistema de Medida”, valorada en [REDACTED] IVA no incluido, se refiere a una sola partida correspondiente a la herramienta de medida capaz de ejecutar el proceso de pruebas TR-398 versión 2 del laboratorio, no incluyendo ningún servicio profesional asociado.

Por otra parte, los trabajos profesionales y medios tecnológicos para la certificación por parte del adjudicatario del Lote 2 de la solución tecnológica WIFI presentada por el adjudicatario del Lote 1 han sido valorados en el cálculo del presupuesto por un importe de 10.032,00 €, IVA no incluido.

Dado que el margen de beneficio bruto indicado en la documentación aportada de [REDACTED] es significativamente superior al importe relativo a los trabajos profesionales y medios tecnológicos estimado en el presupuesto, se concluye que los servicios profesionales no valorados en la documentación aportada, no suponen ningún riesgo a la viabilidad económica de la propuesta, pues se pueden asumir con el margen del beneficio declarado [REDACTED]. Por tanto, se considera que EZENTIS ha justificado la partida presupuestaria relativa a los servicios de certificación anteriormente mencionados.

## 3 Conclusión

Se ha de concluir, a la vista de las consideraciones expuestas, que la documentación aportada por EZENTIS **justifica adecuadamente** la valoración económica de su oferta.

El objetivo de la justificación de una baja desproporcionada no es otro que comprobar que la proposición es viable, y que en caso de ser seleccionadas se podrán cumplir. En definitiva, se trata de realizar los cálculos de los componentes del precio que llevan a determinar la oferta y justificar los diferentes ahorros en su composición que permitan al órgano de contratación llegar al convencimiento de la viabilidad de la oferta de cara a garantizar una correcta ejecución del contrato. Se ha de indicar que las justificaciones aportadas tienen la suficiente explicación y respaldo, para cada una de las partidas presentadas como desglose de su oferta económica.

Por ello se puede afirmar, que la ejecución de la prestación que constituye el objeto del contrato, en el modo y manera establecidos en los pliegos de condiciones, queda garantizada, todo ello en virtud de lo dispuesto en el artículo 149.4 de la LCSP.

El Director de Redes y Servicios de Comunicaciones

Firmado digitalmente por: \*\*\*6557\*\* LUIS GÓMEZ  
Fecha: 2023.10.27 17:21

Fdo. Luis Gómez González del Tánago