

EXPEDIENTE N° 2023-0-21**JUSTIFICACIÓN DEL EXPEDIENTE PARA LA CONTRATACIÓN DEL SUMINISTRO, INSTALACIÓN Y PUESTA EN FUNCIONAMIENTO DE MOBILIARIO GENERAL PARA EL NUEVO BLOQUE TÉCNICO Y DE HOSPITALIZACIÓN DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO 12 DE OCTUBRE**

La Directora Gerente del Hospital Universitario 12 de Octubre, en virtud de las competencias establecidas en la Resolución 342/2021, de 13 de septiembre, de la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria y Salud Pública y Dirección General del Servicio Madrileño de Salud, de Delegación de Competencias en materia de contratación y gestión económico-presupuestaria en los Directores Gerentes de los Centros de Atención Hospitalaria adscritos al Servicio Madrileño de Salud, (B.O.C.M. Núm. 222, de fecha de 17 septiembre de 2021), a los efectos previstos en el art. 116 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, (en adelante LCSP), de acuerdo con lo establecido en el art. 28.1 de la LCSP, dentro del marco garantista del cumplimiento de los procedimientos y las normas y con pleno sometimiento a los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad social y medioambiental.

Visto el Informe emitido por la Dirección de Gestión, donde se constata la necesidad e idoneidad a cubrir, queda justificado en atención al objeto que se pretende contratar, así como en relación a las funciones que este hospital tiene encomendadas, la tramitación de un expediente de estas características:

1. OBJETO DEL CONTRATO. (Art. 99 LCSP)

El contrato que se promueve tiene por objeto regular y definir el alcance y condiciones técnicas que han de regir el contrato del suministro, instalación y puesta en funcionamiento de mobiliario general para el nuevo bloque técnico y de hospitalización del Hospital Universitario 12 de Octubre, cuyas características se especifican en el PPT, posibilitando una correcta atención asistencial por los profesionales de este Centro y proporcionando los medios necesarios adecuados y suficientes para dar la cobertura asistencial que tiene asignada dicho Centro.

2. DURACION. (Art. 29 LCSP)

La duración del contrato será: desde el día siguiente hábil a la formalización del contrato a:

- Materiales: - Lote 01, Lote 02, Lote 03, Lote 04, Lote 05 (Orden 103, 104, 106, 107, 108, 110) Lote 6(111,112): entrega antes del 7 de diciembre de 2023.
- Materiales: - Lote 05 (orden 105 y orden 109): entrega antes del 28 de febrero de 2024.

Procede prórroga: **NO**

3. PRECIO DEL CONTRATO. (Art. 102 LCSP)

El presupuesto estimado de licitación asciende a la cantidad de **10.743.632,25 €**: (*Base imponible 8.879.034,88 € - IVA 1.864.597,37€*), con cargo al Centro de Gasto 8202.

Para el cálculo del presupuesto de licitación se ha tenido en cuenta precios actuales del mercado.

4. VALOR MAXIMO ESTIMADO Y MÉTODO DE ESTIMACIÓN DE ESTE. (Art. 101 LCSP)

Valor estimado del contrato (101 LCSP): **8.879.034,88 €**

Método de cálculo aplicado para calcular el valor estimado:

- Importe base imponible del contrato (precios unitarios por cantidad necesaria)
- Todo ello sin impuesto del valor añadido.

Todo ello sin impuesto del valor añadido.

5. TIPO DE PROCEDIMIENTO

Basándonos en el valor estimado para esta contratación, y siguiendo en todo caso, para su cálculo, lo estipulado en el art. 101 de la LCSP 9/2017, se considera más adecuado elegir el:

Procedimiento Abierto con Pluralidad de criterios

Conforme al supuesto establecido en el art. 131 de la LCSP 9/2017, utilizando pluralidad de criterios de adjudicación basados en el principio de mejor relación calidad-precio. Al objeto de promover la libre concurrencia y publicidad en el ámbito de la contratación pública, pudiendo por lo tanto cualquier interesado presentar una proposición y quedando excluida toda la negociación con los licitadores de los términos del contrato, art. 156 de la LCSP 9/2017.

La contratación que se propone, en razón de su objeto y valor estimado, queda sujeta en todos sus efectos a las normas de regulación armonizada comunitaria, art. 21 de la LCSP 9/2017.

6. RESPONSABLE DEL CONTRATO

Responsable del contrato: El Subdirector de Gestión de Servicios Generales.

7. DIVISIÓN EN LOTES (art. 99 LCSP)

Si, seis lotes

Lote 01: justificación de la no división en más lotes:

PRIMERO. En base a lo dispuesto en el artículo 99.3 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP), este servicio considera motivos válidos, a efectos de justificar la no división del lote 01 del objeto del contrato, los siguientes:

a) Dificultad de la correcta ejecución del contrato desde el punto de vista técnico, justificado en:

- Las prestaciones comprendidas en el objeto del contrato dentro de este lote no tienen sustantividad propia, de manera que no es posible su consecución de forma separada, ya que es indispensable que se consigan espacios funcionales integrados en su conjunto.
- Dificultad de la uniformidad en el conjunto de todo el centro, ya que el mobiliario de las distintas salas debe guardar un criterio estético común (tono de mobiliario, terminaciones, líneas de diseño, etc.). La división en más lotes no garantizaría esta consonancia en el resultado final de los distintos espacios.
- Pérdida de la optimización de los espacios al no dotarse en su conjunto, ya que no se dispone de la configuración completa, desconociendo medidas y dimensiones del resto de equipamiento.
- Dificultad de conseguir espacios acogedores que aumenten el bienestar y permitan la humanización de las diferentes zonas del hospital.
- Dificultad de encontrar soluciones óptimas y globales ante situaciones complejas.

b) Riesgo para la correcta ejecución del contrato procedente de la naturaleza del mismo, al implicar la necesidad de coordinar la ejecución de las diferentes prestaciones:

- Se pierde la coordinación y la optimización de la ejecución global del contrato. La división supondría mayor riesgo en la coordinación de las distintas prestaciones, por una pluralidad de contratistas diferentes.
- Se pierde la eficiencia y se dilatan los plazos de ejecución del mismo. Durante la dotación de un nuevo hospital, coinciden en tiempo y forma multitud de diferentes proveedores y contratos, dificultando la ejecución de todos ellos en su conjunto.
- Duplicidad de medios comunes, reduciendo la eficiencia económica en sus procesos y aumentando la huella de carbono.
- Se incrementan los costes de operación por la existencia de una pluralidad de contratistas diferentes.
- Se reducen las economías de escala.

La división en más lotes, perjudicaría notablemente la ejecución de un proyecto inspirado en una finalidad que no es otra que procurar estancias que faciliten la salud, y el desarrollo del trabajo con la mayor calidad posible.

SEGUNDO. La no división del lote 01 del objeto del contrato, no impiden cumplir con los requisitos de procedimiento y publicidad establecidos en la normativa de contratación.

TERCERO. La no división del lote 01 del objeto del contrato, no impide cumplir los principios de igualdad y no discriminación establecidos en la normativa de contratación al existir una gran oferta con capacidad suficiente a lo contemplado en este lote.

8. JUSTIFICACION CRITERIOS DE SOLVENCIA

Atendiendo al objeto del contrato que se licita y a las prestaciones en las que el mismo consiste se constata la necesidad de establecer criterios de solvencia económica y financiera y técnica o profesional, proporcionales al objeto del contrato, que permitan la libre concurrencia en el procedimiento y fomenten la participación en el mismo de las pequeñas y medianas empresas, siendo los medios seleccionados:

Acreditación de la solvencia económica y financiera: Los previstos en el artículo 87 de la LCSP, apartado 1.a)

Acreditación de la solvencia técnica o profesional: Se seleccionan los siguientes medios, Artículo 89 de la LCSP apartado 1.a).

Artículo 93. Acreditación del cumplimiento de las normas de garantía de la calidad. Será requisito mínimo la certificación de la empresa en las siguientes normas de calidad:

- Sistema de Gestión de Calidad según norma UNE-EN ISO 9001 o equivalente.

Artículo 94. Acreditación del cumplimiento de las normas de gestión medioambiental. Será requisito mínimo la certificación de la empresa en las siguientes normas de gestión mediambiental:

- Sistema de Gestión Ambiental según norma UNE-EN ISO 14001 o equivalente.

Su elección responde a la necesidad de que los licitadores garanticen que poseen la capacidad técnica y competencias profesionales necesarias para la correcta ejecución del contrato, al conocer la actividad previa de las empresas en el ámbito concreto al que se refiere el objeto contractual, y con la finalidad de promover la concurrencia de las pequeñas y medianas empresas en un intento de evitar que la exigencia de un porcentaje superior pudiera suponer un obstáculo a la participación de las mismas y la no concurrencia de licitadores y por tanto quedar dichos contratos desiertos.

Se trata de unos requisitos vinculados al contrato y proporcionados al mismo.

9. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN (art. 145 LCSP)

Atendiendo al contenido del artículo 145 de la LCSP, se establecen los siguientes criterios de valoración de las ofertas por considerarse idóneos para la adjudicación del contrato a la oferta que represente la mejor relación calidad/precio atendiendo a la naturaleza de este y a la salvaguarda del principio de proporcionalidad.

La fórmula económica que se ha propuesto en el criterio precio en este expediente valora la oferta económica que necesariamente habrá de recibir la puntuación más alta al licitador que oferte un precio inferior y la más baja la que presente el precio superior, recibiendo 0 puntos el que iguala la oferta al precio de licitación, el resto de los puntos se reparte atendiendo al ahorro

que cada proposición, por sí misma, supone para el órgano de contratación (cuanto más barata es la proposición, más puntos obtiene).

Por tanto, el modelo propuesto permite adecuarse eficazmente al cumplimiento de los principios de transparencia, no discriminación e igualdad de trato, y, a su vez, contribuir al de control de gasto y de eficiencia de los fondos públicos.

Criterios relacionados con el coste de la proposición y en consideración del precio:

Precio de los productos: 70%

LAS OFERTAS QUE IGUALEN EL IMPORTE DE LICITACIÓN OBTENDRAN 0 PUNTOS, AL RESTO SE LES APLICARÁ LA FORMULA:

$$P \text{ ECONOMICA} = 70 * ((A-B/A-C)) ^ (1/6)$$

Siendo:

A= PRECIO LICITACION

B=OFERTA A VALORAR

C=OFERTA MAS BAJA

Criterios cualitativos, tendentes a la valoración óptima de la calidad de las proposiciones:

Criterios evaluables de forma automática por aplicación de fórmulas:

LOTES 1, 2, 3,4.....11 PUNTOS

LOTE 5.....19 PUNTOS

LOTE 6.....30 PUNTOS

Criterios cuya cuantificación dependa de un juicio de valor:

LOTES 1, 2, 3,4.....19 PUNTOS

LOTE 5.....11 PUNTOS

Conforme a lo establecido en el art.145 de la LCSP, para la adjudicación del contrato se han propuesto una pluralidad de criterios de adjudicación para conseguir la mejor relación calidad-precio de las ofertas que dé cobertura a las necesidades que se pretenden satisfacer con el contrato. La mejor relación calidad precio se evaluará con arreglo a criterios económicos y cualitativos.

Las formulas empleadas para ponderar los criterios de adjudicación han tenido en cuenta una mayor proporción de los criterios valorables en cifras y porcentajes de forma objetiva con respecto los ponderables mediante juicios de valor.

En relación con los primeros, para la valoración de la oferta económica, la asignación de la puntuación se efectuará según se ha detallado anteriormente, concediéndose la máxima puntuación a la oferta más económica, así como otros criterios evaluables por aplicación de fórmulas perfectamente definidos.

Por otra parte, se considera esencial valorar otros criterios cuya cuantificación dependen de un juicio de valor, los cuales, tienen incidencia directa en la calidad del objeto del contrato y que

están relacionados con encontrar una solución global que permita configurar un espacio sanitario innovador e integrador que precisa soluciones de equipamiento centradas en las personas. Con estos criterios, el órgano de contratación busca una solución global que de soporte y responda a las necesidades de sus usuarios, dotando de bienestar en el cuidado y la recuperación de los pacientes según los principios de humanización que inspiran y centran la prestación sanitaria que se desarrolla.

Para valorar la mejor solución, se requiere de unos conocimientos y especialización muy definida con una larga experiencia en este sector. De esta forma, se considera fundamental que la calidad de la memoria técnica aportada, permita valorar y analizar los conceptos que se buscan como son la funcionalidad de los elementos, su diseño, la optimización de los espacios, la calidad de los materiales, su resistencia, ergonomía, seguridad, la sostenibilidad y todos ellos englobados en una solución integradora de todos los espacios del nuevo hospital afectando así de manera muy significativa a la toma de decisiones.

El criterio relativo a la “Memoria técnica del proyecto Organizativo”, y cada uno de los subcriterios en que se subdivide el mismo, tiene el carácter de criterio cualitativo. Los criterios cualitativos son criterios relacionados con la calidad, como se deduce de su definición etimológica, y, por tanto, su valoración debe realizarse en base a la calidad de las propuestas realizadas por cada uno de los licitadores, y su cuantificación depende de una apreciación o valoración subjetiva de quien realiza el análisis, dado que están sometidos a un juicio de valor. En resumen, los criterios de adjudicación incluidos, cuya ponderación depende de un juicio de valor cumplen escrupulosamente con las exigencias normativas, no suponiendo indefensión alguna para los licitadores, por cuanto: están formulados de forma clara y precisa; se especifican los aspectos que van a ser objeto de valoración; se precisa la ponderación relativa atribuida a cada uno de ellos; y, tratándose de criterios cualitativos, su valoración se realiza en base a la calidad de las propuestas realizadas por cada uno de los licitadores”. El órgano de contratación considera que la elección de los criterios de adjudicación se encuentra fundamentada, guardan relación con las prestaciones objeto del contrato, se encuentran formulados de forma clara y en términos de proporcionalidad y permiten la concurrencia competitiva en condiciones de igualdad a las empresas del sector interesadas en la licitación.

VALOR ANORMAL

Se toma en consideración solo el criterio precio, a efectos de apreciar, en su caso, que la proposición incorpora valores anormales, con la finalidad de fijar mediante un criterio perfectamente objetivo y esencial, como es el precio, la toma en consideración de apreciar o no la oferta con valores anormales, ya que esta puede producir la exclusión del proceso de licitación. Al valorar solo este criterio se robustece la decisión de apreciar en su caso la oferta anormal. Por otra parte, los criterios cualitativos, vienen parametrizados por sus valores máximos y mínimos, por lo que estando en estos parámetros se protege la integridad esencial de la oferta

10. JUSTIFICACIÓN DE LA ELECCIÓN DE LOS CRITERIOS DE DESEMPATE (art. 147 LCSP)

Atendiendo a los criterios establecidos en el artículo 147 de la LCSP, la selección de los criterios de desempate obedece al establecimiento de una prelación que, estando adecuadamente vinculada al objeto del contrato y resultando proporcional al mismo, solvente los empates que se produzcan entre dos o más ofertas en atención a criterios de compromiso social. (Ver PCAP)

11. CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN (art. 202 LCSP)

Atendiendo al contenido del artículo 202 de la LCSP, el adjudicatario del contrato, durante la ejecución del mismo, se compromete (mediante declaración responsable) al cumplimiento de las condiciones especiales de ejecución que se detallan en el apartado 17 de la cláusula 1 del PCAP.

Entre las metas de la Estrategia de Transformación 2020-24 del H12O, se contempla el compromiso con la eficiencia y el desarrollo sostenible. En esta línea, ocupa un lugar destacado la protección del Medio Ambiente; Por este motivo, es fundamental que las empresas que ofrezcan sus productos adquieran el compromiso de prevenir y reducir los impactos ambientales con una actitud responsable frente al Medio Ambiente, en cualquier etapa de su ciclo de vida, ya sea en el origen (fabricación) como en el destino (comercialización y puesta a disposición).

Los criterios de gestión de residuos y de reducción de embalajes y plásticos en todo proceso productivo, entendemos que son esenciales para una eficiente y adecuada protección medioambiental. Una de las cuestiones que mayor impacto medioambiental son por un lado los residuos y su gestión sean lo más ecológico posible de la misma forma que la limitación, gestión, producción de los embalajes y plásticos establecidos.

12. PENALIDADES

El objeto de la presente contratación es especialmente sensible, ya que consiste en el suministro, instalación y puesta en funcionamiento de mobiliario general para el nuevo bloque técnico y de hospitalización del Hospital, por lo que es necesario, que se tengan en cuenta las penalidades que se recogen a continuación, con el fin de poder llevar a cabo la ejecución del contrato de forma diligente.

- Por demora.
- Por cumplimiento defectuoso de la prestación objeto del contrato.
- Por infracción de las condiciones establecidas para la subcontratación.
- Por incumplimiento de los pagos a los subcontratistas o suministradores

En Madrid, a fecha de firma
LA DIRECTORA GERENTE,

Firmado digitalmente por: MARTINEZ DE PANCORBO GONZALEZ MARIA DEL CARMEN
Fecha: 2023.06.29 14:44

Fdo.: Carmen Martínez de Pancorbo González.