

**INFORME RELATIVO A LA MODIFICACIÓN Nº 2 DEL
CONTRATO Nº 229/2022 DE “SERVICIOS DE GESTIÓN
INDIRECTA PARA LA EXPLOTACIÓN DE LA PLANTA DE
COMPOSTAJE, SECADO TÉRMICO CON COGENERACIÓN Y
VERTEDERO DE LOECHES”.**

**Lote 2 Gestión indirecta de la operación y mantenimiento
del vertedero de Loeches.**

Área: Subdirección de Contratación

1. Antecedentes

Por acuerdo adoptado por el Consejero Delegado de Canal de Isabel II, S.A., M.P. en virtud de poder especial otorgado por el Consejo de Administración de Canal de Isabel II, Sociedad Anónima, M.P., en fecha 19 de abril de 2024, se adjudicó a la empresa **ACCIONA SERVICIOS URBANOS, S.L.**, el contrato del Lote 2 para los **“SERVICIOS DE GESTIÓN INDIRECTA PARA LA EXPLOTACIÓN DE LA PLANTA DE COMPOSTAJE, SECADO TÉRMICO CON COGENERACIÓN Y VERTEDERO DE LOECHES”** (en adelante “el contrato”) por un importe de TRES MILLONES, SETENTA Y CINCO MIL QUINIENTOS NUEVE EUROS CON TRECE CÉNTIMOS (**3.075.509,13 Euros**), excluido el IVA.

Canal de Isabel II, S.A., M.P. y la empresa ACCIONA SERVICIOS URBANOS, S.L, formalizaron el Contrato el 22 de mayo de 2024, por un plazo de duración de tres (3) años a contar desde la fecha indicada en el Acta de Inicio de los Trabajos.

2. Supuesto de hecho.

Con fecha 22 de octubre de 2024, se ha emitido informe suscrito por la Jefa del Área de Gestión de Residuos y el Subdirector de Economía Circular (en adelante, “Informe del Área”), por el que se propone la modificación nº 2 del Contrato no prevista en la documentación que rige la licitación debido a la necesidad de incorporar las siguientes unidades no previstas que se indican en el informe:

- *Instalación de un equipo lavador de arenas procedentes de los desarenados de las instalaciones de depuración, que se gestionan en el vertedero de Loeches.*

Según el informe del Área Técnica, la incorporación de estas unidades viene motivada por:

“El artículo 7 del RD 646/2020, de 7 de julio, mediante el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero, dispone:

“7.1 Sólo podrán depositarse en vertedero residuos que hayan sido objeto de algún tratamiento previo, al objeto de reducir la cantidad de residuos a depositar o los peligros que el depósito de los residuos pueda suponer para la salud humana o el medio ambiente.”

Conforme al artículo 17 de la Ley 7/2022, de 9 de abril de 2022, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, se ha establecido un objetivo de reducción en peso de los residuos generados, conforme al siguiente calendario:

- a) En 2025, un 13 % respecto a los generados en 2010.*
- b) En 2030, un 15 % respecto a los generados en 2010.*

Para la consecución de estos objetivos, los productores de residuos no peligrosos podrán elaborar planes de prevención que tengan en cuenta las medidas indicadas anteriormente, los cuales aplicarán la jerarquía de residuos por el siguiente orden de prioridad:

- a) Prevención.*
- b) preparación para la reutilización.*
- c) reciclado.*
- d) otro tipo de valorización, incluida la valorización energética.*

e) eliminación

Dentro del plan de minimización de residuos establecido por el Área de Gestión de Residuos se contempla la valorización de los residuos de pretratamiento, conforme al apartado d) anteriormente indicado. En concreto, el plan contempla la recuperación de los residuos de desarenado (LER 190802) y su valorización como arena para obras, perdiendo así la arena su condición de residuo, eliminando todos aquellos componentes o elementos que vienen con ella, y poder cumplir así con las legislaciones vigentes.

El contrato de servicios de gestión indirecta para la explotación de la planta de compostaje, secado térmico con cogeneración y vertedero de Loeches. La explotación y mantenimiento de la instalación de Loeches resulta indispensable para el tratamiento avanzado de lodos (secado y compostaje) producidos en las EDAR que gestiona Canal de Isabel II, S.A., M.P. y para el tratamiento y disposición final en vertedero de los residuos generados en los procesos de pretratamiento del agua residual en bombeos, depuradoras y tanques de tormenta.

Por ello, se propone la instalación de un equipo lavador de arenas con el objetivo de retirar los impropios de los residuos, y disminuir los niveles de materia orgánica de manera que puedan cumplir con los requisitos solicitados en el PG-3.

El equipo propuesto se ha probado durante el periodo de septiembre de 2023, y febrero de 2024 instalándolo en diversas EDAR de Canal. Tras las pruebas se ha comprobado que este equipo es capaz de eliminar entre el 80- 90% de los impropios y disminuir la materia orgánica en más de un 90%, lo que lo hace apto para la valorización de residuos de desarenado procedentes de EDAR (LER 190802)."

Tal y como consta en el Informe del Área, se ha procedido a recabar el preceptivo consentimiento del contratista ACCIONA SERVICIOS URBANOS, S.L., para incorporar las nuevas unidades referidas anteriormente. El contratista ha otorgado su consentimiento en fecha 16 de octubre de 2024, según el documento que se adjunta como Anexo I al Informe.

3. Régimen jurídico

El informe del Área Técnica analiza el cumplimiento de los requisitos necesarios para modificar el contrato en base a lo establecido en los artículos 205 y 207 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (**LCSP**).

En todo caso, y de conformidad con la cláusula vigésima del contrato y la cláusula primera del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante, "**PCAP**"), el contrato está sujeto al Libro primero del Real Decreto-ley 3/2020, de 4 de febrero, de medidas urgentes por el que se incorporan al ordenamiento jurídico español diversas directivas de la Unión Europea en el ámbito de la contratación pública en determinados sectores; de seguros privados; de planes y fondos de pensiones; del ámbito tributario y de litigios fiscales que recoge la Transposición de la Directiva 2014/25/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la contratación por entidades que operan en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales, y la Directiva 2014/23/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la adjudicación de contratos de concesión (en adelante, "**RD-LCSE**") y en su defecto al derecho privado. Lo señalado anteriormente se entiende sin

perjuicio de las remisiones expresas hechas en el presente contrato a la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

Por su parte, la cláusula 1 del PCAP establece que:

“El presente expediente de contratación se rige por lo establecido en los siguientes documentos contractuales:

- 1. El Contrato.*
- 2. El presente Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.*
- 3. El Pliego de Prescripciones Técnicas.*
- 4. La oferta presentada por el adjudicatario, en lo que no contradiga los documentos anteriormente referidos.”*

El apartado 5.2.2.1 de las Instrucciones reguladoras de la ejecución de los contratos de Canal de Isabel II, aprobadas por el Consejero Delegado en fecha 2 de junio de 2022, establece que:

“El Director del área proponente del contrato deberá aprobar la propuesta de modificación del contrato y dará traslado de la misma a la Subdirección de Contratación. La Subdirección de Contratación en el plazo de 15 días hábiles emitirá informe sobre la conformidad a Derecho de la propuesta de modificación. En caso de que la propuesta de modificación del contrato sea conforme a Derecho, la Subdirección de Contratación así lo comunicará al Director del área proponente del contrato a efectos de que pueda proceder, de conformidad con los poderes otorgados al efecto, a aprobar la modificación del contrato. En caso de que la propuesta de modificación del contrato no sea conforme a Derecho, la Subdirección de Contratación comunicará a la mayor brevedad posible al Director del área proponente del contrato que no procede la modificación del contrato”.

En lo referente a las modificaciones del Contrato, la cláusula 24 del PCAP establece lo siguiente:

“El contrato podrá modificarse en los términos previstos en los artículos 109 a 111 del RD-LCSE.”

El apartado primero del artículo 109 del RD-LCSE, establece que:

“1. Los contratos celebrados por las entidades contratantes solo podrán modificarse durante su vigencia cuando se dé alguno de los siguientes supuestos:

- a) Cuando así se haya previsto en los pliegos de condiciones en los términos y condiciones establecidos en el artículo 110.*
- b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de condiciones, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 111.”*

En este sentido, el artículo 111.1 del RD-LCSE dispone lo siguiente:

“1. Las modificaciones no previstas en el pliego de condiciones o que, habiendo sido previstas, no se ajusten a lo establecido en el artículo anterior, solo podrán realizarse cuando la modificación en cuestión cumpla los siguientes requisitos:

- a) Que encuentre su justificación en alguno de los supuestos que se relacionan en el apartado 2 de este artículo.*
- b) Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.”*

Por su parte, el artículo 111.2 b) y d) del RD-LCSE dispone lo siguiente:

“2. Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado 1 de este artículo, son los siguientes:

(...)

- d) Cuando las modificaciones no sean sustanciales. En todo caso, se tendrá que justificar especialmente la necesidad de las mismas, indicando las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial.*

Una modificación de un contrato se considerará sustancial cuando tenga como resultado un contrato de naturaleza materialmente diferente al celebrado en un principio. En cualquier caso, una modificación se considerará sustancial cuando se cumpla una o varias de las condiciones siguientes:

1.º Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de licitación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de licitación. En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, respectivamente, más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación original.

2.º Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial. En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introducirían unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50 por ciento del presupuesto inicial del contrato.

3.º Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato. En todo caso, se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:

- i. El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del*

precio inicial del mismo, IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en el artículo 1.

ii. Las obras, servicios o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación.

En este sentido, según refiere el Informe del Área por el que se propone la modificación del contrato, la misma se realiza con sujeción a lo establecido en el artículo 111.2.d) del RD-LCSE, y al efecto se pone de manifiesto que:

1.º La modificación no introduce condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación ya que el servicio resultante del Pliego, más la modificación propuesta no requieren de una clasificación del contratista diferente a la que se exigió en el procedimiento de licitación original.

En efecto, en el momento de la redacción de los pliegos del contrato, el equipo lavador que se pretende adquirir, no se había probado ni se había realizado la caracterización analítica que demuestra que el residuo, una vez tratado por esta vía, es conforme al PG-3 y, por tanto, puede ser valorizado como material en obras de construcción y mantenimiento.

2.º La modificación no altera el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial, ya que como consecuencia de las modificaciones planteadas hasta la fecha no se están introduciendo unidades de obra nuevas cuyo importe represente más del 50 % del presupuesto inicial del contrato.

3.º La modificación no amplía el ámbito del contrato, ya que no supone una alteración en su importe de adjudicación, ni existe ningún Pliego publicado para la ejecución de las partidas propuestas en la presente modificación.

El equipo que se pretende instalar en el vertedero aspira a reducir la cantidad de residuo de desarenado que tiene como destino final el vertedero de Loeches. La necesidad viene motivada por la reducción de residuos señalada en la ley 7/2022 y la pretensión de solicitar a la Comunidad de Madrid el fin de condición de residuo del LER 190802.

Por último, se pone de manifiesto que la inclusión de los precios nuevos recogidos en el presente informe **no produce un aumento del precio del contrato, ni una modificación en el balance económico del mismo al existir una partida específica para mejoras previstas de 708.235,90 euros.**

- Alcance máximo del contrato: 3.075.509,13 €, SIN IVA
- Porcentaje de la modificación nº2 sobre el alcance máximo: 3,21 %
- Porcentaje acumulado de las modificaciones nº 1 (PREVISTA) y nº 2 (1,28% + 3,21%): 4,49 %

Al tratarse de la modificación nº2 del contrato, el porcentaje total de unidades hasta ahora incorporado corresponde a un 4,49 %. En todo caso, tal y como se ha indicado anteriormente, la introducción de estas nuevas unidades no supone aumento del precio inicial del contrato.

4. Conclusión

Atendiendo a lo dispuesto en el Contrato, en el PCAP, en los artículos 109 y 111.2 d) del RD-LCSE, y a la vista del Informe del Área Gestión de Residuos, la modificación propuesta reúne los requisitos legales establecidos al efecto y resulta conforme a derecho.

Firmado por ANSEDE CASCUDO CELSO
- ***9819** FIRMA el día 04/11/2024 con
un certificado emitido por SIA SUB01

Celso Ansede Cascudo
Jefe Área Gestión Contratación

 2024.11.04
14:05:48
+01'00'

Gonzalo Bardón Fernández-Pacheco
Subdirector de Contratación,