

## RESOLUCIÓN DE INICIO

**Expediente: A/SER-026519/2023**

**AMPLIACIÓN Y ADAPTACIÓN DEL PROYECTO BÁSICO Y DE EJECUCIÓN DE OBRAS, ESTUDIO DE GESTIÓN DE RESIDUOS Y REDACCIÓN DEL ESTUDIO DE SEGURIDAD Y SALUD, COORDINACIÓN DE SEGURIDAD Y SALUD EN FASE DE PROYECTO Y DIRECCIÓN FACULTATIVA DE LA OBRA DEL NUEVO EDIFICIO Y AMPLIACIÓN DEL REFUERZO DE ESTRUCTURA DEL EDIFICIO PRINCIPAL**

### 1) MOTIVACIÓN DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO

Con fecha 17 de julio de 2019 se adjudicó a la UTE EACSN-ESPLANARQ INT (U88437587) la "REDACCIÓN DEL PROYECTO BÁSICO Y DE EJECUCIÓN DE OBRAS, ESTUDIO DE GESTIÓN DE RESIDUOS Y REDACCIÓN DEL ESTUDIO DE SEGURIDAD Y SALUD, COORDINACIÓN DE SEGURIDAD Y SALUD EN FASE DE PROYECTO Y DIRECCIÓN FACULTATIVA DE LA OBRA DE NUEVO EDIFICIO Y REFUERZO DE ESTRUCTURA DEL EDIFICIO PRINCIPAL" convocado mediante procedimiento abierto con pluralidad de criterios por un importe máximo total de **SETECIENTOS CINCUENTA MIL EUROS CON UN CÉNTIMO (750.000,01 € IVA incluido)** y un plazo de ejecución de 34 meses improrrogables a partir de la firma del contrato, que tuvo lugar el 14 de agosto de 2019.

El objetivo principal del expediente era conseguir asegurar la sostenibilidad futura del Hospital Universitario de Móstoles, con la construcción de un nuevo edificio, que permitiera el alojamiento de las unidades suficientes de asistencia del hospital como para poder operar en la estructura del actual edificio sin alterar los servicios asistenciales que actualmente se vienen prestando, aprovechando la ampliación del hospital para introducir la prestación de nuevos servicios asistenciales para la población.

La mencionada obra, planteada como prioritaria ante los Servicios Centrales del SERMAS, está recogida dentro del plan de actuaciones prioritarias de infraestructuras sanitarias de Madrid para el periodo 2019-2023.

Con el fin de materializar la ejecución del proyecto redactado y aprobado por la Gerencia del Hospital Universitario de Móstoles, mediante resolución del Viceconsejero de Asistencia Sanitaria de fecha 23 de febrero de 2021 se inició el expediente de contratación de "OBRA DE NUEVO EDIFICIO Y REFUERZO DE ESTRUCTURA DEL EDIFICIO PRINCIPAL DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO DE MÓSTOLES", adjudicándose el contrato, con fecha 22 de octubre de 2021, a la Unión Temporal de Empresas BANASA-COMSA por importe de 20.571.977,85 euros, por ser la propuesta más ventajosa de las 4 presentadas dentro del expediente de licitación abierto con pluralidad de criterios.

Transcurrido más de un año desde la firma del acta de replanteo, la obra contratada no se ha iniciado por causa imputable al contratista, por lo que, con fecha 26 de abril

de 2023, el hospital ha solicitado al Viceconsejero de Gestión Económica que inste la resolución del contrato por incumplimiento de la obligación principal por el contratista, al amparo de lo establecido en el artículo 211.1 f) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, cuya resolución está aún en tramitación.

Las actuaciones de refuerzo sobre la estructura del edificio principal fueron puestas de manifiesto en 2009, y de nuevo en 2019 considerándolas urgentes por el deterioro del edificio en los últimos años, hasta el punto de que una parte de la fachada ha sido necesario renovarla por obra de emergencia.

2

Para hacer frente a las anteriores actuaciones se hace absolutamente necesario la renovación de las capacidades del hospital con carácter de urgencia y lo que en el contrato anterior, también licitado a través de trámite de urgencia, estaba previsto para una segunda fase tras la construcción del nuevo edificio, ahora ha adquirido absoluta prioridad y, al estar ya recogido en el proyecto redactado, se pueden proceder a ejecutar de manera inmediata todas las actuaciones de refuerzo estructural del edificio comenzando por lo estrictamente imprescindible para atajar esta situación excepcional.

Los informes técnicos relativos al estado de la estructura del complejo hospitalario evidencian la urgencia de acometer las obras con la mayor prontitud posible para lo que es necesario y, con la suficiente antelación, que se redacte un proyecto que recoja las actuaciones para dar solución a esta deteriorada estructura y que no estaban contempladas en el proyecto original por ser fases posteriores las que iban a recoger estas intervenciones. La imposibilidad de realizar la obra en los plazos previstos supone una demora superior a 18 meses sobre el tiempo inicialmente contemplado, lo que provoca graves consecuencias en el estado de la estructura que hacen inviable acometer la redacción de proyecto y dirección del mismo a través de un procedimiento abierto, aunque se tramite por urgencia.

En este proyecto se han de reforzar las plantas semisótano y baja del hospital reubicando los servicios que en estas plantas se encuentran actualmente mientras se acometen las actuaciones precisas en suelos, pilares y vigas.

La Dirección del centro junto con su Servicio Técnico, han redactado las necesidades funcionales que han de atenderse en este nuevo proyecto tanto a nivel asistencial como de infraestructuras, recogién dose en el Pliego de Prescripciones Técnicas, así como en los criterios de valoración que, en relación con el objeto del contrato, se aplicarán.

Dado el elevado importe e impacto de la obra, requiere como requisito básico, la elaboración de un proyecto supervisado que contemple los distintos aspectos de la obra a realizar, así como la contratación de la dirección y ejecución de la obra durante el tiempo que dure la misma. El Hospital no cuenta entre sus recursos con los necesarios para acometer un trabajo de esta índole y categoría. Ni tampoco se cuenta con los recursos necesarios, que permitan afrontar con suficientes garantías la amplitud de la redacción del proyecto ni la dirección de obras, en la estructura del Servicio Madrileño de Salud

Esa necesidad obedece al objetivo del Hospital Universitario de Móstoles de seguir cumpliendo los fines institucionales que tiene encomendados, con pleno sometimiento

a los principios recogidos en la Ley 9/2017 de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (En adelante LCSP).

## 2) VALOR ESTIMADO Y MÉTODO DE ESTIMACIÓN DEL MISMO

Una vez realizado el presupuesto, se configura por importe de 409.329,87 euros, al cual le corresponde un valor estimado de **439.775,89 euros**, que corresponde a la base imponible sin IVA del presupuesto, más un 20% de modificado y la posibilidad de incrementar el número de unidades de obra hasta el 10 por 100 del precio del contrato, ya que no existe posibilidad de prórroga.

El presupuesto que permite acometer esta Ampliación de Proyecto como la Dirección de obra se ha elaborado a tanto alzado partiendo del presupuesto estimado de la obra a realizar, estableciendo los porcentajes habituales de mercado correspondientes a la elaboración de proyecto y dirección de obra.

El presupuesto ha sido calculado sobre la base de una obra de un presupuesto estimado de **6.877.172,00 €**, y se divide en dos fases:

	<b>TOTAL</b>
<b>Redacción de proyecto</b>	157.434,56
<b>Dirección de Obra</b>	251.895,31
<b>Presupuesto Contrato</b>	<b>409.329,87</b>

Método de cálculo aplicado para calcular el valor estimado: (Base imponible del contrato) + (Posibilidad de modificación de contrato de un 20%) + (posibilidad de incrementar el número de unidades hasta el 10 por 100 del precio del contrato):

<b>Anualidad</b>	<b>Precio sin IVA</b>
2023	130.111,21 €
2024	6.308,34 €
2025	18.925,29 €
2026	89.531,11 €
2027	93.413,21 €
<b>TOTAL</b>	<b>338.289,15 €</b>

<b>20% MODIFICADO</b>	67.657,83 €
<b>10% MEDICIONES FINALES</b>	33.828,91 €
<b>VALOR ESTIMADO</b>	<b>439.775,89 €</b>

## 3) LICITACIÓN ELECTRÓNICA

Obligatoria licitación electrónica.

#### 4) JUSTIFICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN

El expediente objeto de este contrato es de servicios conforme a lo establecido en el artículo 17 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, según el cual “son contratos de servicios aquellos cuyo objeto son prestaciones de hacer consistentes en el desarrollo de una actividad o dirigidas a la obtención de un resultado distinto de una obra o suministro (...)” y la forma y procedimiento de adjudicación que se propone es el Procedimiento Negociado Sin Publicidad.

El contrato se adjudicará por Procedimiento Negociado Sin Publicidad, por estimar que se ajusta a lo establecido en el art. 168 b) 1, de la LCSP, mientras tanto se inicia la licitación de la obra principal.

A tenor de lo establecido en el artículo 168, letra b), 1º, relativo a los procedimientos negociados sin publicidad “Los órganos de contratación podrán adjudicar contratos utilizando el procedimiento negociado sin la previa publicación en los contratos de obras, suministros y servicios en los casos en que una imperiosa urgencia resulte de acontecimientos imprevisibles para el órgano de contratación y no imputables al mismo, demande una pronta ejecución del contrato que no pueda lograrse mediante la aplicación de la tramitación de urgencia regulada en el artículo 119.”

El precepto anterior permitiría continuar en la misma línea inicialmente proyectada y aprovechar así la inversión realizada en el expediente anterior inicialmente licitado por trámite de urgencia, además de conseguir ahorrar en tiempo, dada la premura que presenta la ejecución del contrato, puesto que una vez adjudicado el procedimiento de redacción de la ampliación del proyecto original y dirección facultativa de obra, debe procederse a licitar nuevamente la construcción de la obra proyectada.

El hecho determinante de la situación de urgencia del presente contrato deriva de un acontecimiento imprevisible para el órgano de contratación, como es la falta de inicio de las obras por causa imputable al contratista y no imputable a la Administración, puesto que tras la firma del acta de replanteo, por razones de tipo administrativo, técnico y otras imputables a la empresa, no se ha llegado a iniciar la ejecución de la obra según el programa previsto, derivando en la consecuente resolución del contrato de obra.

Por sobrepasar los límites económicos marcados en el art. 22 de la LCSP para los contratos de servicios, se entiende que es un contrato de regulación armonizada.

#### 5) DIVISIÓN EN LOTES

A pesar de que la ejecución del contrato está diferenciada en dos fases: Ampliación del proyecto y Dirección facultativa de obra, el hospital considera la necesidad de realizar un solo lote que permita unificar ambas. La separación de las mismas no puede convertirse en dos lotes diferentes ya que la redacción del Proyecto carece de sentido como inversión si no llegase a concretarse en una obra en sí, y por tanto formar parte del inmovilizado del hospital, y tampoco la Dirección de Obra tiene objeto como actuación o lote diferenciado sin ir acompañada de un proyecto previo al que va intrínsecamente unido. Por esta causa entendemos que no ha lugar a la división en



Lotes.

## 6) JUSTIFICACIÓN DE LOS CRITERIOS DE SOLVENCIA EXIGIBLES

### Acreditación de la solvencia económica y financiera:

Artículo 87 de la LCSP, apartado/s: Número 1, apartado A)

Medio de acreditación: Volumen anual de negocios, o bien volumen anual de negocios en el ámbito al que se refiera el contrato, referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del empresario y de presentación de las ofertas por importe igual o superior al exigido en el anuncio de licitación o en la invitación a participar en el procedimiento y en los pliegos del contrato o, en su defecto, al establecido reglamentariamente.

Criterios de selección:

Esta solvencia se considerará acreditada por las entidades cuyo volumen anual de negocio, que referido al año de mayor volumen de negocio de los tres últimos tres concluidos, deberá ser al menos una vez y media el valor anual medio del contrato.

Lote	Solvencia económica
1	164.573,10 €

El volumen anual de negocios del licitador o candidato se acreditará por medio de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito. Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su volumen anual de negocios mediante sus libros de inventarios y cuentas anuales debidamente legalizadas por el Registro Mercantil.

### Acreditación de la solvencia técnica:

Medidos de acreditación (Artículo 90.1.A de la LCSP)

Relación responsable de los principales servicios o trabajos realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en cuanto a que sean trabajos en edificios de servicios destinados a la atención sanitaria, en el curso de los tres últimos años, en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado de los mismos. Los servicios efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por éste o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario

acompañado de los documentos obrantes en poder del mismo que acrediten la realización de la prestación; en su caso estos certificados serán comunicados directamente al órgano de contratación por la autoridad competente.

**Criterios de selección:** Esta relación será avalada por certificados emitidos por organismos públicos o privados promotores de la obra con indicación de los servicios, fechas e importes, con el requisito mínimo de que el importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al 70% del valor estimado del contrato, o de los lotes a que liciten.

6

Lote	Solvencia 70%
1	76.800,78 €

Si no fuera posible facilitar la referencia solicitada por tratarse de una empresa de nueva creación o ausencia de actividad en todos o alguno de los tres últimos ejercicios, podrá acreditar su solvencia según el apartado del art. 90.4 por uno o varios medios a que se refieren las letras "b" a "i":

**Medio de acreditación**

- Indicación del personal técnico o unidades técnicas, integradas o no en la empresa de los que se disponga para la ejecución del contrato, especialmente los encargados del control de calidad. (90.1.b)
- Descripción de las instalaciones técnicas, de las medidas empleadas para garantizar la calidad y de los medios de estudio e investigación de la empresa. (90.1.c).

**Criterios de selección:**

- Declaración del representante legal de la empresa en la que se haga constar el personal técnico o unidades técnicas, integradas o no en la empresa, de los que se disponga para la ejecución del contrato, especialmente los encargados del control de calidad.
- Memoria descriptiva de las instalaciones y medios disponibles en la empresa que garanticen la ejecución del contrato, medidas empleadas para garantizar la calidad de los medios de estudio e investigación de la empresa.

Compromiso de adscripción a la ejecución del contrato de medios [personales] y/o [materiales]: NO

## 7) JUSTIFICACIÓN DE LA ELECCIÓN DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN

Los criterios de adjudicación elegidos están relacionados directamente con el objeto del contrato, de acuerdo a lo establecido en el apartado 5 del artículo 145 de la LCSP y van encaminados a valorar prestaciones técnicas que den un plus de calidad a los requisitos mínimos establecidos en el Pliego de

### Prescripciones Técnicas.

Al tratarse de un contrato que tiene por objeto prestaciones de carácter intelectual, como son los servicios de ingeniería y arquitectura se justifica la introducción de criterios sometidos a juicio de valor puesto que se presenta un proyecto cuya única forma de evaluación es la revisión de la documentación que lo compone (memoria, planos...) por los técnicos designados por el órgano de contratación para determinar su calidad técnica y si se ajusta o no a la finalidad del contrato, así como la evaluación de las mejoras propuestas por los licitadores en cuanto a reducción del plazo de ejecución, la correcta distribución de tareas en aras a su mejor ejecución y el ahorro de tiempos o la cualificación técnica y experiencia del personal asignado a la obra.

El detalle de los criterios de valoración del presente contrato se incluye tanto en el informe de criterios de valoración como en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.

#### 8) CONFLICTO DE INTERESES

El Responsable del contrato designado manifiesta no tener ningún conflicto de competencias ni tiene, ni directa ni indirectamente, ningún interés financiero, económico o personal que pueda comprometer la imparcialidad e independencia en el procedimiento de licitación, por lo tanto, se cumplen los requisitos recogidos en el artículo 64 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público.

#### 9) JUSTIFICACIÓN DE CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN

Incorporación de cláusulas sociales, ambientales y de innovación como condiciones especiales de ejecución:

- ☒ Como criterios sociales
- ☒ Como criterios ambientales
- ☐ Como criterios de innovación

#### **Condiciones especiales de ejecución:**

El adjudicatario del contrato, en el momento del requerimiento de documentación previo a la adjudicación, se compromete mediante declaración responsable (Anexo X) al cumplimiento de al menos una de las condiciones especiales de ejecución a continuación descritas, que estén directamente relacionadas con el objeto del contrato, las cuales serán cumplidas durante toda la vigencia del contrato y que, a tal efecto, se les podrá solicitar que acrediten su cumplimiento en cualquier momento de la vida del contrato:

##### 1. Carácter medioambiental:

- a) Acreditar mediante declaración responsable que la empresa tiene

adoptadas medidas para:

- la retirada y reciclado o reutilización de todo el embalaje que se genere en desempeño de las tareas derivadas de la prestación objeto del contrato.
- Reducción del volumen de residuos depositados en vertederos.
- Minimización del uso del papel en las gestiones y procesos derivados de la ejecución del contrato, especificando los métodos y medios concretos sustitutivos del papel.
- El uso de vehículos de transporte de bajas emisiones para la gestión logística del objeto del contrato.

8

## 2. Carácter social:

- Acreditar mediante declaración responsable que la empresa cuenta con una plantilla con un porcentaje superior al 3% de trabajadores fijos con discapacidad.
- Acreditar mediante declaración responsable medidas concretas que favorezcan la conciliación de la vida personal y laboral de las personas trabajadoras adscritas a la ejecución del contrato, tales como flexibilidad de horarios laborales de entrada y salida en el trabajo, etc.
- Realización de formación interna de la organización en horario laboral, o bien, en parte de éste.
- Implantación de medidas con objeto de eliminar las desigualdades entre mujeres y hombres en el mercado laboral.
- Igualdad salarial entre géneros, de trabajadores que realizan la misma función, así como el uso de lenguaje no sexista e inclusivo en la redacción de documentos.

A los efectos de comprobar el cumplimiento, el responsable del contrato podrá hacer uso de las facultades de comprobación de la declaración responsable y requerir al efecto, si lo considera necesario, la presentación de los correspondientes justificantes documentales.

Tal y como se regula en el apartado séptimo 3. a) del Acuerdo de 3 de mayo de 2018, del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid, por el que se establece la reserva de contratos públicos a favor de ciertas entidades de la economía social y se impulsa la utilización de cláusulas sociales y medioambientales en la contratación pública de la Comunidad de Madrid, las condiciones especiales de ejecución de carácter medioambiental, social y de innovación, se consideran condiciones esenciales de ejecución y su incumplimiento constituirá causa de resolución del contrato.

Esta Dirección Gerencia, de conformidad con lo establecido en el art. 116 de la Ley 9/2017 y, en virtud de las competencias atribuidas en materia de Contratación Administrativa por Resolución de 25-02-11 de la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria, de delegación de competencias en materia de contratación y gestión



económico-presupuestaria en los Gerentes de Atención Especializada, Servicio de Urgencias Médicas de Madrid, y Centro de Transfusión (B.O.C.M. 31-03-11).

## RESUELVE

El inicio del expediente de servicios mediante Procedimiento Abierto con pluralidad de criterios para la contratación de la **“AMPLIACIÓN Y ADAPTACIÓN DEL PROYECTO BÁSICO Y DE EJECUCIÓN DE OBRAS, ESTUDIO DE GESTIÓN DE RESIDUOS Y REDACCIÓN DEL ESTUDIO DE SEGURIDAD Y SALUD, COORDINACIÓN DE SEGURIDAD Y SALUD EN FASE DE PROYECTO Y DIRECCIÓN FACULTATIVA DE LA OBRA DEL NUEVO EDIFICIO Y AMPLIACIÓN DEL REFUERZO DE ESTRUCTURA DEL EDIFICIO PRINCIPAL”** por un importe de **409.329,87 €** (IVA incluido) y para un período de 45 meses, o hasta que finalice la obra principal: (15 días proyecto de arquitectura, 45 días proyecto de ingeniería, tras la licitación de la obra, 35 meses dirección facultativa de obra).

EL DIRECTOR GERENTE

Firmado digitalmente por: GALINDO GALLEGO MANUEL  
Fecha: 2023 06 23 14:52