



EXP. PA – SER - 08/2022

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD DE LA CONTRATACIÓN DEL “SERVICIO DE LIMPIEZA INTEGRAL DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO PRINCIPE DE ASTURIAS y EL HOSPITAL DE LA FUENFRÍA ADSCRITOS AL SERVICIO MADRILEÑO DE SALUD – 2 LOTES” A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS.

De conformidad con lo que establecen el artículo 28 de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 9/2017, de 8 de noviembre, y el artículo 73 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, se exponen a continuación los fines institucionales del organismo proponente cuyo cumplimiento y realización requiere la realización de esta contratación. Igualmente, y a tal efecto, como parte de la documentación preparatoria, se determinan con precisión la naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato proyectado, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas.

La Dirección General de Gestión Económico-Financiera y Farmacia del Servicio Madrileño de Salud tiene entre sus competencias la función de supervisión y control de los contratos centralizados de servicios, entre los que se encuentra el servicio de Limpieza integral de los centros de atención especializada adscritos al Servicio Madrileño de Salud (SERMAS).

ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

En 2016 el Servicio Madrileño de Salud licitó por un período de 31 meses, mediante el procedimiento abierto P.A. SER 28/2016, A/SER-005892/2016, el concurso de limpieza integral compuesto de 3 lotes. En 2018 el Servicio Madrileño de Salud licitó por un período de 24 meses mediante el procedimiento abierto P.A. SER 25/2018 A/SER-0011348/2018, el concurso de limpieza integral compuesto de 7 lotes, siendo ambos adjudicados según figura en la Memoria Económica. La evolución de ambos expedientes ha sido la siguiente:

- **PA. SER 28/2016, A/SER-005892/2016.**

Lotes 1 y 3. Empresa: CLECE. El contrato inicial finalizó el 30/09/2019. A partir de dicha fecha se han realizado 3 notas de encargo con los siguientes períodos de vigencia:

- 1ª nota: 01/10/2019 hasta 31/03/2020.
- 2ª nota: 01/04/2020 hasta 31/12/2020.
- 3ª nota: 01/01/2021 hasta 31/12/2021.
- 4ª nota: 31/01/2022 hasta 31/12/2022.

Lote 2: Empresa: GARBIALDI. El contrato inicial finalizó el 30/09/2019. Se llevó a cabo una prórroga de 24 meses, según contempla la cláusula 23 del PCAP como período máximo, con

vencimiento 30/09/2021. Con fecha 19/08/2021 se realiza una primera nota de encargo con vigencia hasta la adjudicación del nuevo contrato.

Una vez finalizada la nota de encargo de los lotes 1 y 3, así como la prórroga del lote 2, se prevé realizar nueva nota de encargo (4ª) para los lotes 1 y 3, desde el 01/01/2022 al 28/02/2022 y una nota de encargo (1ª) para el lote 2, desde el 01/10/2021 hasta el 28/02/2022.

- P.A. SER 25/2018, A/SER-0011348/2018.

Lotes 1, 2, 3, 4, 5 y 7. Empresa: FERROVIAL. El contrato inicial finalizó el 28/02/2021 y se realizó una 1ª prórroga de 2 meses, cuyo vencimiento fue el 30/04/2021. Se ha tramitado una 2ª prórroga de 10 meses, alcanzando el máximo de 36 meses de máxima duración, incluidas prórrogas, según se contempla en la cláusula 23 del PCAP. El período es del 01/05/2021 al 28/02/2022.

- Con fecha 12 de febrero del 2022 se reinició el trámite del expediente EXP. PA – SER - 07/2022 “SERVICIO DE LIMPIEZA INTEGRAL DE LOS CENTROS DE ATENCIÓN ESPECIALIZADA ADSCRITOS AL SERVICIO MADRILEÑO DE SALUD – 9 LOTES, donde están incluidos todos los hospitales de atención especializada y el Hospital Enfermera Isabel Zendal, así como los centros dependientes de ellos (Centros de Especialidades y Centros de Salud Mental).

Con fecha 31 de agosto 2022, en la sesión del Consejo de Gobierno, autorizó la contratación, por procedimiento abierto con pluralidad de criterios, del “Servicio de limpieza integral de los Centros de Atención Especializada adscritos al Servicio Madrileño de Salud – 9 Lotes”, con lo que se encuentra en fase de licitación.

Con fecha 14 de octubre, desde la Subdirección General de Contratación nos envían acuerdo de fecha 13 de octubre de 2022, del Tribunal Administrativo de Contratación pública de la Comunidad de Madrid sobre adopción de medidas provisionales y suspensión de la tramitación del expediente PA SER-7/2022 (A/SER-005581/2022) “Limpieza integral de los Centros de Atención Especializada adscritos al Servicio Madrileño de Salud – 9 Lotes”.

Con fecha 28 de octubre y 2 de noviembre, desde la Subdirección General de Contratación nos envían Resoluciones del Tribunal Administrativo de Contratación, donde dejan sin efecto la suspensión acordada con fecha 13 de octubre de 2022.

La Resolución 402/2022, de fecha 27 de octubre se acuerda desestimar el recurso especial en materia de contratación, fundamentado en la insuficiente dotación económica para hacer frente a los gastos de personal de conformidad con los convenios colectivos vigentes, interpuesto por las representaciones legales de Comisiones Obreras del Hábitat y la Asociación Profesional de Empresas de Limpieza, contra el anuncio de licitación y los pliegos de condiciones del contrato servicios “Limpieza integral de los Centros de Atención Especializada adscritos al Servicio Madrileño de Salud (SERMAS) número de expediente A/SER-005581/2022.

Asimismo, en la Resolución 411/2022, de fecha 27 de octubre se acuerda estimar el recurso especial en materia de contratación interpuesto por la representación legal de Clece S.A., contra el anuncio de licitación y los pliegos de condiciones del **lote 5** del contrato servicios “limpieza integral de los Centros de Atención Especializada adscritos al Servicio Madrileño de Salud (SERMAS)”, número de expediente A/SER-005581/2022, anulando la licitación retrotrayendo las actuaciones a una nueva convocatoria.

En el Lote 5 estaban los hospitales Príncipe de Asturias, La Fuenfría y el Hospital de Emergencias Enfermera Isabel Zendal.

Con fecha 5 de octubre de 2022, mediante resolución de la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria y Salud Pública (Nº 682/2022) se adscribe el Hospital de Emergencias Isabel Zendal al Hospital Universitario La Paz-Carlos III-Cantoblanco, es por este motivo que este hospital se va a integrar en el Lote 1 de La Paz con todos sus centros, acogiéndonos al artículo 22 **Modificaciones previstas del contrato** del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, en donde se recoge que:

El contrato podrá ser objeto de modificación cuando varíen las necesidades cualitativas y/o cuantitativas de limpieza de los centros sanitarios de modo que, por motivo de interés público, resulte preciso modificar el objeto del contrato en uno o varios de los siguientes ítems:

- *Modificación por ampliación, reducción o redistribución de la superficie a limpiar derivada de obras o cambios funcionales que impliquen disminución o incremento de horas necesarias.*
- *Modificación de la clasificación de zonas de riesgo definidas en el PPT o en el Protocolo de Limpieza Integral, que impliquen incremento o disminución de horas necesarias para cada una de esas áreas, conforme a los Planes o Protocolos de funcionamiento concretos de cada centro descritos en el PPT.*
- *Apertura o cierre de algún Centro en el área de influencia de cada lote.*
- *Incorporación de nuevos Centros.*

Dada la complejidad del contrato, así como la variabilidad de zonas, horarios, categorías profesionales y situaciones singulares específicas de los centros, además de la existencia de convenios específicos en muchos de ellos, resulta inadecuado realizar una valoración general y homogénea para todos los centros objeto de este pliego. Por ello, en caso de darse alguna de las circunstancias anteriormente reseñadas, se realizará el estudio de carga de trabajo para cada una de ellas, aplicando el coste medio de mano de obra resultante de la adjudicación en cada centro y ponderando con el factor corrector correspondiente, según: zona, horario y categorías profesionales consideradas.

El porcentaje del precio del contrato al que como máximo pueden afectar: 10% del primitivo contrato.

Alcance y procedimiento de las modificaciones: Las modificaciones seguirán el procedimiento y tendrán los efectos previstos en el artículo 204 de la LCSP. A tal efecto, el órgano de contratación requerirá a los adjudicatarios seleccionados para que, en el plazo de los 10 días hábiles siguientes a la recepción del requerimiento, justifique la puesta a disposición de los recursos necesarios para ejecutar la modificación indicada, así como al reajuste de la garantía para que guarde la debida proporción con el precio del contrato modificado, por incremento o disminución del presupuesto del contrato.

Una vez reajustada la garantía, en el plazo de los 5 días hábiles siguientes se dictará resolución motivada de modificación de contrato y seguidamente se formalizará la adenda correspondiente con los adjudicatarios seleccionados.

Por tanto, este expediente lo integran el Hospital Universitario Príncipe de Asturias y el Hospital de la Fuenfría, en 2 lotes, según pliegos: 2 Gerencias Hospitalarias, con todos los centros asociados.

DESCRIPCIÓN GENERAL DE LAS NECESIDADES

La Ley 4/2012, de 4 de julio, de Modificación de la Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad de Madrid para el año 2012, y de medidas urgentes de racionalización del gasto público e impulso y agilización de la actividad económica, crea la Central de Compras del Servicio Madrileño de Salud, y entre sus fines se encuentra los de promover la homogeneidad y garantizar la calidad de los bienes y servicios; promover las economías de escala derivadas de la consideración de todos los centros de consumo y promover la racionalización y simplificación de la tramitación de los expedientes de contratación.

Las necesidades básicas son mantener en perfecto estado de limpieza y aseo los edificios e instalaciones para responder de manera idónea a las prestaciones sanitarias, con las siguientes actividades básicas, que se detallan y especifican más ampliamente en el Pliego de Prescripciones Técnicas:

- Limpieza de los edificios, instalaciones, patios, aparcamientos, así como muebles y otros utensilios descritos en el pliego técnico; retirada y evacuación de residuos, retirada de ropa sucia y reposición de material de aseo.
- Actuaciones y controles previos encaminados a minimizar los posibles riesgos para la salud, tanto de los usuarios como de los trabajadores del centro.
- Actuaciones con carácter habitual para que los centros mantengan el grado de limpieza óptimo.
- Actuaciones que las empresas encargadas del servicio de limpieza integral deben conocer y llevar a la práctica, en cumplimiento de la legalidad vigente y de las que deberán informar puntualmente al centro, de tal forma que éste quede salvaguardado del cumplimiento que les pudiera ser exigido.

Con el fin de satisfacer las necesidades descritas, se propone la contratación de los servicios de limpieza integral Hospital Universitario Príncipe de Asturias y el Hospital de la Fuenfría, centros de atención especializada adscritos al Servicio Madrileño de Salud, en los términos previstos y

detallados en los pliegos, por un plazo de 60 meses (4+1 año), incluida la prórroga y con el coste detallado en la memoria económica.

**DIRECTOR GENERAL DE GESTIÓN ECONÓMICO-FINANCIERA Y FARMACIA
Por Suplencia (ORDEN 1.123/2022, DE 21 DE JULIO)
VICECONSEJERO DE GESTIÓN ECONÓMICA**

Firmado digitalmente por: IRIGOYEN BARJA PEDRO ALEJO
Fecha: 2023 03 30 17:33

Pedro IRIGOYEN BARJA