

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD DE LA LICITACIÓN DEL CONTRATO DEL SERVICIO DE ATENCIÓN A PERSONAS MAYORES DEPENDIENTES EN CENTRO DE DÍA EN LA LOCALIDAD DE VELILLA DE SAN ANTONIO A ADJUDICAR MEDIANTE PROCEDIMIENTO NEGOCIADO.

Los centros de día, están concebidos como un equipamiento especializado de carácter socio-rehabilitador y de estancia diurna para personas mayores dependientes, cuyo objetivo es mantener y/o recuperar la autonomía de la persona mayor, mantenerla en su medio familiar y comunitario, evitando su institucionalización, y apoyar a las familias que atienden a sus mayores. Además, los centros de día se constituyen como equipamientos sociales de proximidad por lo que es necesario situarlos de manera que permitan atender de la forma más racional posible a los potenciales usuarios de una determinada zona. Su regulación general se encuentra definida en la Ley 12/2022 de Servicios Sociales de la Comunidad de Madrid y en el Decreto 72/2001, de 31 de mayo, por el que se regula el Régimen Jurídico Básico del Servicio Público de Atención a Personas Mayores en Residencias, Centros de Día y Pisos Tutelados (BOCM 4-6-2001)

Para la prestación del servicio de centro de día la actual Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales y sus predecesoras, vista la demanda existente de este tipo de servicios que no se puede atender con los recursos públicos existentes, ha recurrido a la prestación del mismo por entidades privadas, financiándolo con fondos públicos a través de la licitación sucesiva de Acuerdos Marco.

De esta manera al amparo del “ACUERDO MARCO DEL SERVICIO PÚBLICO DE ATENCIÓN A PERSONAS MAYORES DEPENDIENTES EN CENTRO DE DÍA. AÑO 2019” se ha estado prestando el servicio de centro de día para mayores con una vigencia inicial de dos años hasta el 31 de diciembre de 2021 y un total de 3.640 plazas adjudicadas. Dicho Acuerdo Marco fue prorrogado mediante Orden 1585/2020, de 20 de noviembre, desde el 1 de enero de 2021 hasta el inicio de la ejecución de un nuevo Acuerdo Marco del servicio público de atención a personas mayores dependientes en centro de día, sin que en ningún caso la prórroga pudiera exceder del 31 de diciembre 2022.

Entre los adjudicatarios del Acuerdo Marco de Centro de Día 2019 (Orden 1.156/2018, de 16 de agosto y Orden 1.158/2018 de corrección de errores, de 17 de agosto) se encontraba la entidad Residencia Tercera Edat l'Onada, S.L. (B43514504) con 70 plazas adjudicadas en el Centro de Día Onacare (C6810), situado en la Avenida de los Carpinteros, 4 - 28891 Velilla de San Antonio - Madrid, por los siguientes importes:

- Importe plaza/día con transporte (base imponible): 37.01 euros
- Importe plaza/día sin transporte (base imponible): 30.59 euros

Dicho Acuerdo Marco no contemplaba la revisión de precios.

Con fecha 14 de julio del 2022 se publicó en el Portal de Contratación de la Comunidad de Madrid el “ACUERDO MARCO DEL SERVICIO PÚBLICO DE ATENCIÓN A PERSONAS

MAYORES DEPENDIENTES EN CENTRO DE DÍA. AÑO 2022”, A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO MEDIANTE PLURALIDAD DE CRITERIOS para sustituir al Acuerdo Marco de 2019. El Acuerdo Marco se ha adjudicado mediante Orden 189/2023, de 2 de febrero de 2023, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social (ahora Familia, Juventud y Asuntos Sociales) y se ha establecido el 12 de junio de 2023 como fecha en la que darán comienzo los contratos derivados de este Acuerdo Marco.

El último contrato derivado del Acuerdo Marco 2019 se formalizó con la entidad Residencia Tercera Edat l'Onada, S.L. el 1 de diciembre de 2022, para el mantenimiento del servicio en el Centro de Día Onacare (C6810) por un total de 12 plazas.

El plazo de ejecución de este contrato derivado se estableció desde el 1 de enero hasta el 27 de febrero de 2023 siendo prorrogado posteriormente hasta el 27 de abril de 2023, no existiendo posibilidad de una nueva prórroga.

La cláusula 37 del pliego de cláusulas administrativas particulares del Acuerdo Marco del servicio público de atención a personas mayores dependientes en Centro de día, año 2019, establecía que los contratos basados en el mismo, se adjudicarían, de forma prioritaria, mediante la libertad de elección de los usuarios del servicio público, que bien manifiesten su voluntad de seguir recibiendo la atención en el centro en el que ocupan plaza o bien solicitasen traslado al mismo.

De esta manera los usuarios que actualmente ocupan las plazas del centro Residencia Tercera Edat l'Onada, S.L. lo hacen en virtud de su voluntad de mantenerse en el centro, no han solicitado traslado del centro a otros o no tienen derecho a dicho traslado de conformidad con lo dispuesto en la Orden 597/1999, de 23 de diciembre, de la Consejería de Servicios Sociales, por la que se regula la naturaleza y objetivos del servicio público de atención a personas mayores en Centros de Día y se aprueba el procedimiento para la tramitación de solicitudes y adjudicación de plazas en dichos centros.

Por otra parte, la entidad Residencia Tercera Edat l'Onada, S.L. no ha resultado adjudicataria en el nuevo Acuerdo Marco de Centro de Día 2022 en su Centro de Día Onacare y tampoco lo ha sido ningún otro centro en el citado municipio, por lo que los usuarios atendidos hasta este momento deberían ser trasladados a otro centro fuera del municipio de Velilla de San Antonio con los consiguientes trastornos que dicha medida conllevaría. De finalizar la prestación de servicios actual los usuarios atendidos hasta este momento deberían ser trasladados a otro centro fuera del municipio de Velilla de San Antonio con los consiguientes trastornos que dicha medida conllevaría.

Los contratos derivados del nuevo Acuerdo Marco de Centro de Día 2022 han comenzado su ejecución el 12 de junio de 2023. Entre la finalización de los contratos derivados del Acuerdo Marco anterior y los de éste último el servicio ha sido prestado por el centro mediante encargo directo con gasto a convalidar mediante Acuerdo de Consejo de Gobierno.

Actualmente el servicio se mantiene mediante otro encargo directo con gasto a convalidar que finalizará en el momento que pueda iniciar su ejecución este nuevo contrato que se propone.

En resumen y de conformidad con lo anterior y con el fin de garantizar la continuidad en la atención prestada a los usuarios del centro y preservar su bienestar y, teniendo en cuenta el grave perjuicio que podría causar el traslado de estos mayores dependientes a otros centros fuera de su municipio es necesario contratar el servicio en el mismo municipio en el que les atiende en la actualidad proponiéndose la celebración de un nuevo contrato mediante procedimiento negociado en virtud de lo establecido en el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público y en el apartado f) del artículo 167 del mismo texto legal que, expresamente, establece que, entre otros, en los contratos de servicios el órgano de contratación podrá adjudicar contratos utilizando el procedimiento de licitación con negociación *“Cuando se trate de contratos de servicios sociales personalísimos que tengan por una de sus características determinantes el arraigo de la persona en el entorno de atención social, siempre que el objeto del contrato consista en dotar de continuidad en la atención a las personas que ya eran beneficiarias de dicho servicio.*

Hay que tener en cuenta que los usuarios de centro de día cuya atención el contrato propuesto pretende mantener son personas mayores en situación de dependencia, esto es, personas con una edad superior a los 65 años que necesitan cierta ayuda para realizar las actividades básicas de la vida diaria, a los que el cambio de las condiciones del servicio puede presentar una alteración significativa en su atención y en la forma en que la perciben ya que, en caso de su no continuidad, perderían la situación de arraigo mantenida con el servicio y la localidad en la que se presta.

Trasladar fuera de la localidad el servicio de centro de día que se les presta habitualmente representa además un trastorno para los usuarios, que son personas vulnerables, dado que la situación del centro en la sierra madrileña dificulta el transporte de los usuarios a otras localidades por la propia situación de las infraestructuras de comunicación de las localidades de la zona y trastocaría de forma sensible sus rutinas de acceso al servicio, además del trastorno que conlleva el cambio de centro y del personal que les presta actualmente su atención.

Además, al ser los centros de día equipamientos de proximidad, la prestación del servicio de centro de día en una localidad distinta de Velilla de San Antonio podría conllevar la necesidad, en su caso, de un cambio de domicilio del usuario para poder ser atendido en un centro de día en su misma localidad de residencia.

Madrid, a fecha de firma
EL DIRECTOR GENERAL DE ATENCIÓN AL MAYOR Y A LA DEPENDENCIA

Firmado digitalmente por: GARCÍA FERRER JUAN JOSE
Fecha: 2023.07.10 12:43

Fdo.: Juan José García Ferrer