

APOYO TÉCNICO CUALIFICADO A LA SOLICITUD Y AL SEGUIMIENTO DE LAS AUTORIZACIONES AMBIENTALES INTEGRADAS EN LA COMUNIDAD DE MADRID, DERIVADAS DE LA APLICACIÓN DE LA DIRECTIVA DE EMISIONES INDUSTRIALES, Y PARA LA REVISIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LA LEY DE RESPONSABILIDAD MEDIOAMBIENTAL EN INSTALACIONES IPPC

Exp.: A/SER-042129/2022

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas, y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

INFORME DE INSUFICIENCIA DE MEDIOS QUE JUSTIFICAN LA IDONEIDAD DE LA LICITACIÓN DEL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO “APOYO TÉCNICO CUALIFICADO A LA SOLICITUD Y AL SEGUIMIENTO DE LAS AUTORIZACIONES AMBIENTALES INTEGRADAS EN LA COMUNIDAD DE MADRID, DERIVADAS DE LA APLICACIÓN DE LA DIRECTIVA DE EMISIONES INDUSTRIALES, Y PARA LA REVISIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LA LEY DE RESPONSABILIDAD MEDIOAMBIENTAL EN INSTALACIONES IPPC”.

La Dirección General de Transición Energética y Economía Circular, creada mediante el Decreto 76/2023, de 5 julio, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica básica de las Consejerías de la Comunidad de Madrid, es el órgano competente en la Comunidad de Madrid para tramitar diferentes procedimientos ambientales en relación, entre otros, con los relativos a proyecto y a actividades recogidos en el Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación y de la exigencia de garantía financiera de acuerdo con la normativa de responsabilidad medioambiental de estas actividades.

Esta Dirección General debe estar en situación de dar respuesta a la tramitación de las solicitudes, modificaciones, revisiones y seguimiento de las autorizaciones ambientales integradas concedidas a instalaciones potencialmente contaminantes. Además, se están publicando en años **sucesivos** las Decisiones europeas sobre las conclusiones de las Mejores Técnicas Disponibles (MTDs) de distintos sectores industriales, esto implica las revisiones de oficio de las autorizaciones ambientales integradas concedidas a las instalaciones potencialmente contaminantes de la Comunidad de Madrid, cuyas actividades se encuentran dentro del ámbito de aplicación del citado Real Decreto Legislativo/2016, de 16 de diciembre.

También, a raíz de la publicación de las órdenes ministeriales, entre los años 2017 y 2019, por las que se exige a las instalaciones dentro del ámbito de aplicación del citado Real Decreto Legislativo/2016, de 16 de diciembre, y según su nivel de riesgo medioambiental, la obligación de cumplimiento de constitución de la garantía financiera obligatoria establecida en la Ley 26/2007, de 23 de octubre, de Responsabilidad Medioambiental, y según el Real Decreto 2090/2008, de 22 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo parcial de la Ley 26/2007, de 23 de octubre, de Responsabilidad Medioambiental, se precisa la revisión del cumplimiento de dichas exigencias normativas, **anualmente**.

Para la aplicación de la citada legislación, se requiere la mejora técnica continua en el conocimiento de los procesos industriales y de la normativa de referencia. Por tanto, se ha estimado conveniente arbitrar soluciones que vengan a dar una respuesta ágil y eficiente. Por ello, para la tramitación de estos procedimientos, es necesario una gran especialización y conocimiento de muchos procesos industriales que pueden resultar cambiantes, y es

necesario contar con la colaboración de expertos en la materia para su satisfactoria resolución.

La unidad administrativa denominada “Área de Control Integrado de la Contaminación” de la Subdirección General de Impacto Ambiental, realiza las siguientes funciones:

- a) Tramitación de procedimientos administrativos para la emisión de resoluciones de autorizaciones ambientales integradas, de instalaciones potencialmente contaminantes que integran autorizaciones, informes o dictámenes de normativa ambiental sectorial (atmósfera, vertidos, atmósfera, residuos,...), modificaciones y revisiones de las autorizaciones.
- b) En su caso, procedimientos de evaluación de impacto ambiental.
- c) Participación en la labor inspectora de este tipo de instalaciones.
- d) Validación de datos de emisión del Registro E-PRTR (de Emisiones y Fuentes Contaminantes), en un plazo de 4 meses, suponiendo una media de más de 5.000 datos a validar.
- e) Inscripción de organizaciones en el Sistema de Gestión y Auditoría Ambiental (EMAS), actualización y renovación.
- f) Concesión de Etiqueta Ecológica a productos.
- g) Exigencia de garantía financiera, según normativa de responsabilidad medioambiental.
- h) Emisión de informes relativos a consultas sobre la normativa de prevención y control integrados de la contaminación

La normativa ambiental estatal en materia de prevención y control integrado de la contaminación, evaluación de impacto ambiental, responsabilidad medioambiental, además de la normativa sectorial ambiental vigente, tanto estatal como de la Comunidad de Madrid, configuran un marco legislativo muy exigente que requiere el análisis de documentación muy técnica y altamente especializada

Razones de insuficiencia de medios o necesidad que justifican la idoneidad de la licitación de un contrato

El Área de Control Integrado de la Contaminación dispone de recursos limitados e insuficientes para las labores señaladas y las que se exponen a continuación. Entre las instalaciones cuya autorización y seguimiento corresponde a esta Área se encuentran algunas con una gran repercusión mediática y social, así como de gran importancia económica para la Comunidad de Madrid, y sobre las que Fiscalía, Defensor del Pueblo, organizaciones sociales, Ayuntamientos y ciudadanos solicitan muy frecuentemente información en relación a su estado de actividad, emisiones al medio ambiente, inspecciones realizadas, procedimientos sancionadores, etc. Esto implica que cada técnico debe estar permanentemente pendiente del buen funcionamiento de cada una de las instalaciones, independientemente de los nuevos entrantes que se van produciendo, lo que supone que la carga de trabajo es siempre acumulativa.

APOYO TÉCNICO CUALIFICADO A LA SOLICITUD Y AL SEGUIMIENTO DE LAS AUTORIZACIONES AMBIENTALES INTEGRADAS EN LA COMUNIDAD DE MADRID, DERIVADAS DE LA APLICACIÓN DE LA DIRECTIVA DE EMISIONES INDUSTRIALES, Y PARA LA REVISIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LA LEY DE RESPONSABILIDAD MEDIOAMBIENTAL EN INSTALACIONES IPPC

Además de la carga de trabajo mencionada, la normativa ambiental sigue incorporando nuevas exigencias que redundan en incrementar la carga de trabajo del Área.

De hecho, **desde el año 2017 y siguientes** (anualmente se publican Decisiones europeas de sectores industriales distintos), **de acuerdo a las exigencias marcadas por la normativa, y una vez publicadas las Decisiones Europeas sobre las Mejores Técnicas Disponibles (MTDs) aplicables a los sectores incluidos en el ámbito de aplicación de la normativa de prevención y control integrado de la contaminación, será necesario añadir a las tareas que actualmente se realizan en el Área la revisión de las autorizaciones otorgadas, lo que implicará la comprobación de la adecuación de las instalaciones a las técnicas publicadas, para que estas instalaciones puedan seguir operando en la Comunidad de Madrid.**

Por otra parte, la publicación de la Orden APM/2017, de 23 de octubre, por la que se establece la fecha a partir de la cual será exigible la constitución de la garantía financiera obligatoria para la actividades del anexo II de la Ley 26/2007, de 23 de octubre, de Responsabilidad Medioambiental, clasificadas como nivel 1, 2 y la posteriormente publicada, en 2019, para el nivel 3, implican que desde el año 2018 y siguientes (el último sector en exigirle la constitución de la garantía financiera ha sido en 2022 para la explotaciones avícolas) ha incorporado un nuevo procedimiento a llevar a cabo por esta Área y su seguimiento anual que supone un incremento de trabajo, junto con las nuevas revisiones de las autorizaciones, como se ha indicado anteriormente, que se suceden de un año para otro, con una importante acumulación de trabajo.

Por todo lo anteriormente expuesto, el Área de Control Integrado de la Contaminación no dispone de los medios suficientes para realizar estos trabajos y se hace necesario contratar los servicios de una empresa especializada en el asesoramiento técnico y apoyo técnico-administrativo, en relación con el análisis ambiental de instalaciones industriales.

El contrato se califica como CPV 90713000-8 "Servicios de asesoramiento sobre asuntos ambientales".

Madrid, a fecha de firma

LA DIRECTORA GENERAL DE
TRANSICIÓN ENERGÉTICA Y ECONOMÍA CIRCULAR,

Firmado digitalmente por: APARICIO MAEZTU CRISTINA
Fecha: 2023.07.28 14:06

Fdo.: Cristina Aparicio Maeztu