



Este documento se ha
obtenido directamente del
original que contenía todas las
firmas auténticas y se han
ocultado los datos personales
protegidos y los códigos que
permitirían acceder al original

Dirección General de Gestión Económico-Financiera
Servicio Madrileño de Salud
CONSEJERÍA DE SANIDAD

MEMORIA ECONÓMICA DEL CONTRATO DE LOS SERVICIOS DE RECOGIDA, GESTIÓN Y DESTRUCCIÓN DE RESIDUOS NO PELIGROSOS DEL ALMACEN CENTRAL DEL SERMAS.

PA SER-34/2023. (A/SER-034620/2023).

El almacén central del Servicio madrileño de salud se ocupa de la custodia, almacenamiento y distribución del material de protección, correspondiente a la reserva estratégica, a todos los centros sanitarios dependientes del mismo.

Este tipo de almacenamiento genera residuos no peligrosos y su gestión y destrucción no se encuentran contemplados en el contrato actual con el gestor logístico.

Al no disponer con medios propios para poder gestionar la retirada de dichos residuos, es necesario acudir a la tramitación de un expediente mediante el cual poder realizar la contratación de un Servicio de recogida y gestión de residuos no peligros del almacén central del SERMAS.

En el almacén central se reciben materiales del tipo EPIS y se distribuyen según las necesidades de cada centro adscrito al SERMAS. Para no desaprovechar el espacio de estas instalaciones es necesario retirar periódicamente los residuos generados y materiales fuera de uso. Por este motivo se hace indispensable contratar un servicio de gestión, retirada y destrucción para evitar la acumulación de estos materiales y así poder continuar con las labores rutinarias logísticas maximizando y optimizando la capacidad total del almacén y como consecuencia conseguir la prestación de un servicio óptimo de almacenaje y distribución.

Las características y disposición del material a tratar permiten su cuantificación en unidades de peso por lo que el precio unitario se fijará por kilos o toneladas para todo el conjunto del expediente a licitar.

Se pretende dar solución a aquellos materiales fuera de uso que se encuentran en el almacén y que están ocupando espacio. Estos materiales a destruir corresponden a:

- Materiales declarados como alerta sanitaria durante el estado de alarma (marzo/junio 2020)
- Materiales caducados desde julio 2020 hasta la fecha.

La previsión de destrucción sería de aproximadamente 600.000 kilos, si bien es previsible que durante la vigencia de este contrato puedan producirse nuevas caducidades por lo que el periodo del expediente sería por 2 años, con prórroga de 1 año.

La distribución de los 600.000 kilos a destruir sería:

- Previsión kilos a destruir en 2024: 400.000 kilos.
- Previsión kilos a destruir en 2025: 180.000 kilos.
- Previsión a destruir en 2025: 20.000 kilos.

El expediente que se quiere elaborar tiene como antecedente un contrato menor CM-A/SER-0000063120/2022 por el que se contratan los servicios de retirada y destrucción de material fuera de uso. El importe total del expediente para un total de 88.350 kilos a destruir se desglosa en 3 conceptos según el siguiente cuadro siendo su importe final facturado 13.639,85 € (IVA no incluido):

CONCEPTO	UNIDADES	IMPORTE UNITARIO
TOTAL KILOS DESTRUCCIÓN	88.350,00	0,0910
TRANSPORTE A LA PLANTA DE TRATAMIENTO	15	280
TRANSPORTE DEL RESIDUO TRATADO AL GESTOR FINAL	5	280

Con estos datos, obtenemos el precio por kilo dividiendo los kilos entre el importe total facturado, lo que nos indica un precio por kilo de 0,155€/kilo.

A fin de calcular correctamente el presupuesto el precio kilo lo multiplicamos por 1.000 para obtener el precio en tonelada, tal y como se indica en la fórmula siguiente.
(Convertido el peso en toneladas):

$$13.639,85 \text{ €} / 88.350,00 \text{ Kilos} = 0,155 \text{ €/Kilo.} \times 1.000 \text{ Kilos} = 155 \text{ €/Tonelada}$$

En febrero de 2023, se decide hacer un segundo expediente mediante Contrato Menor para eliminar otros 88.350 kilos de material, este expediente tiene las mismas características contractuales del anterior. Se solicitan 2 presupuestos a distintas empresas y observamos que el precio de dichos presupuestos en similares características ha aumentado considerablemente.

Los presupuestos que se reciben arrojan las siguientes cantidades y precios:

PRESUPUESTO	IMPORTE TOTAL	KILOS	PRECIO/KILO	PRECIO TONELADA
EMPRESA A	14.990,00 €	18.500	0,81027027	810,27 €
EMPRESA B	10.656,00 €	36.000	0,296	296,00 €

En vistas de que este expediente de contrato menor no cubría la totalidad de las necesidades que precisábamos, se decide elaborar un procedimiento abierto y así cubrir un mayor periodo de tiempo.

Esta fuerte subida se debe principalmente a: el aumento de los costes en el transporte de mercancías por carretera:

(https://www.mitma.gob.es/recursos_mfom/comodin/recursos/observatoriopreciosmarzo2023v1.pdf) y a la subida de los precios de combustible. Según tablas del Instituto Nacional de Estadística el aumento de los combustibles líquidos (<https://www.ine.es/jaxiT3/Datos.htm?t=23714>) ha sufrido una variación anual de un 52,5 (Índice de precios de consumo armonizado. Base 2015).

Con los datos anteriormente expuestos, para determinar el precio de licitación del expediente que queremos tramitar se ha tomado como referencia el precio por tonelada de la empresa B, siendo la más favorable económicamente.

Método de cálculo aplicado para calcular el valor estimado:

En el cálculo del valor estimado, de conformidad con el artículo 101.2 de la LCSP, *se han tenido en cuenta, además de los costes derivados de la aplicación de las normativas laborales vigentes, los costes que se deriven de la ejecución material de los servicios, los gastos generales de estructura y el beneficio industrial.*

Por lo tanto, para la determinación de la estructura de valoración económica del contrato se establece la siguiente estructura desglosada:

1. Costes de producción.
2. Gastos generales de estructura.
3. Beneficio industrial.

1. Costes de producción.

Como consecuencia de la naturaleza del objeto de contrato este contrato tiene 2 tipos de costes derivados de la actividad, transporte y destrucción.

- **Transporte del almacén:** Que comprende la recogida, estiba y traslado de los palets a destruir a la planta de destrucción.
- **Destrucción:** En la planta de destrucción se triturarán los materiales y se comprimirán en "balas" para su posterior envío a la planta de residuos.

- **Transporte al gestor final:** Estas “balas” que contienen la destrucción compactada de los materiales se trasladarán a la planta de residuos no peligrosos.

Cómo se ha mencionado anteriormente, la cantidad a destruir aproximada es de 600.000 kilos.

El periodo de ejecución del contrato será de 2 años con 1 de prórroga y la distribución de los kilos a destruir se hará de la siguiente manera:

AÑO 1	300.000 KILOS
AÑO 2	300.000 KILOS
*** TOTAL	600.000 KILOS

A fin de poder calcular los precios unitarios por conceptos para obtener el presupuesto base de licitación, se realizan los siguientes cálculos:

KILOS	PRECIO KILO	TOTAL
600.000	0,296 €	177.600,00 €

En base al último precio de tarifa, sobre los 600.000 kilos, se obtiene un total de 177.600,00 euros para dos años.

En el expediente, el mayor peso sobre el presupuesto corresponde al transporte de forma que para obtener la tarifa con la que calcular el precio base de licitación, se ha establecido un porcentaje estimado por cada concepto, del cual se ha restado el porcentaje de gastos generales y beneficio industrial, de forma que el precio de tarifa sea más ajustado, tal y como se detalla en la siguiente tabla:

TABLA TARIFA

CONCEPTO (SOBRE LOS 177.600)	PORCENTAJE	DISTRIBUCIÓN (SOBRE LOS 177.600)	PRECIO UNITARIO KILO	GTOS/Bº INDUSTRIAL	TOTAL TARIFA
TRATAMIENTO/DESTRUCCIÓN	30%	53.280,00	0,084	0,00117	0,08332
TRANSPORTE	70%	124.320,00	957,05	117,53	839,52

Nota (1): Los datos obtenidos se han ajustado para así llegar a la cifra más exacta y evitar conflictos con los decimales con el fin de obtener un resultado lo más próximo al precio por kilo.

Los datos con los que contamos inicialmente son:

- Los palets de los materiales a destruir pesan en total 200 kilos.
- En cada transporte caben un máximo de 33 palets.

Con estos datos obtenemos que para un total de 600.000 kilos:

KILOS	600.000
PALETS KILOS	200
Nº PALETS	3.000
Nº TRANSPORTES A PLATA TTO	92
Nº TRANSPORTE AL GESTOR FINAL	34

Los precios unitarios que se han tomado como referencia para el cálculo del Presupuesto base de licitación tomando como referencia 296 € la tonelada, corresponden a (TABLA TARIFA pág. 4):

CONCEPTO	TARIFA
TRANSPORTE Y RECOGIDA	839,52
DESTRUCCIÓN CERTIFICADA	0,08332
ENVÍO AL GESTOR FINAL TRANSPORTE	839,52

Presupuesto base de licitación:

Con los datos anteriormente indicados calculamos el Presupuesto base de licitación teniendo en cuenta que el periodo de ejecución son 2 años obtenemos:

CONCEPTO	TARIFA	AÑO 1		AÑO 2		TOTAL
		CANTIDAD	IMPORTE	CANTIDAD	IMPORTE	
TRANSPORTE Y RECOGIDA	839,52	46	38.617,92	46	38.617,92	77.235,84
DESTRUCCIÓN CERTIFICADA	0,08332	300.000	24.996,00	300.000	24.996,00	49.992,00
ENVÍO AL GESTOR FINAL	839,52	17	14.271,84	17	14.271,84	28.543,68
***TOTAL			77.885,76		77.885,76	155.771,52
GTOS. GENERALES 8% TRANSPORTE	67,16	46	3.089,36	46	3.089,36	6.178,72
BENEFICIO INDUSTRIAL 6,00 % TRANSPORTE	50,37	46	2.317,02	46	2.317,02	4.634,04
GTOS. GENERALES 8% DESTRUCCIÓN	0,0067	300.000	2.010,00	300.000	2.010,00	4.020,00
BENEFICIO INDUSTRIAL 6,00 % DESTRUCCIÓN	0,0050	300.000	1.500,00	300.000	1.500,00	3.000,00
GTOS. GENERALES 8% TRANSPORTE	67,16	17	1.141,72	17	1.141,72	2.283,44
BENEFICIO INDUSTRIAL 6 % TRANSPORTE	50,37	17	856,29	17	856,29	1.712,58
*** TOTAL			88.800,15		88.800,15	177.600,30
IVA 10%			8.880,02		8.880,02	17.760,03
*** TOTAL IVA INCL.			97.680,17		97.680,17	195.360,33

La tabla anterior muestra el desglose de las diversas actuaciones de las que se compondrá el contrato, la tarifa aplicada según las fórmulas anteriormente descritas, los periodos del contrato y por último el importe total segregado por los distintos conceptos. Así tenemos que para destruir 600.000 kilos de residuos:

- **TRANSPORTE:** Se le aplicará una tarifa de 839,52 € (ver tabla tarifa, página 4) a los 46 transportes que se estiman necesarios en cada ejercicio.
- **DESTRUCCIÓN CERTIFICADA:** Que según los datos obtenidos en la tabla tarifa de la página 4 se destruirán aproximadamente 300.000 kilos cada año.
- **ENVÍO AL GESTOR FINAL:** Se aplicará la misma tarifa del transporte, pero en esta ocasión serán necesarios 17 transportes por año que serán necesarios realizar desde la planta de destrucción al gestor final.

Al final obtenemos los costes de producción por cada periodo y en total.

En cuanto a los gastos generales, se ha aplicado un 8% del coste de producción tanto del transporte como de la destrucción y de los beneficios industriales se ha aplicado un 6% para cada concepto imputado a cada concepto como se refleja en la tabla:

CONCEPTO	TARIFA	GTOS GENERALES (8%)	BENEFICIO INDUSTRIAL (6%)	TOTAL
TRANSPORTE	839,52	67,16	50,37	957,05
DESTRUCCIÓN	0,08332	0,0067	0,0050	0,0950

Modificaciones previstas

Conforme a lo establecido en el artículo 204 de la LCSP se han planteado modificaciones previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares con el siguiente alcance:

- Incremento o decremento de los kilos a destruir.
- Nuevas categorías de residuos.

El valor estimado del contrato queda resumido en la siguiente tabla:

CONCEPTO	IMPORTE	IVA
AÑO 1	88.800,15	97.680,17
AÑO 2	88.800,15	97.680,17
TOTAL AÑOS	177.600,30	195.360,33
PRÓRROGA 1 AÑO	88.800,15	97.680,17
MODIFICADO	8.880,02	9.768,02
VALOR ESTIMADO	275.280,47	302.808,52

Por otro lado, se deberá tener en cuenta que no habrá revisiones de precio de acuerdo con los indicado en el apartado 25 del PCAP "Revisión de precios", aunque sí permitirán modificaciones que puedan suponer un incremento del 10% del valor del importe del contrato de acuerdo a lo indicado en el apartado 18 cláusula 1 del PCAP.

Por lo tanto, el valor estimado del contrato, teniendo en cuenta su valor inicial, las posibles prórrogas y las modificaciones asciende a 275.280,47 € sin incluir el IVA.

Madrid, a fecha de la Firma

Firmado digitalmente por: MACIA LOSADA JOSE
Fecha: 2023 09 04 14:23

EL DIRECTOR DE GESTIÓN ECONÓMICA FINANCIERA

JOSÉ MACÍA LOSADA