



A/SER-031456/2023C01-MO01

Este documento se ha obtenido directamente del original, que contenía todas las firmas auténticas, y se han ocultado los datos personales y los códigos que permitían acceder al original.

Orden 643/2025 de la Consejería de Digitalización, por la que se modifica el contrato administrativo suscrito con la empresa ODILO TID, S.L. denominado "Creación y puesta en funcionamiento de una Plataforma para la gestión integral de las actividades formativas del Plan de Capacitación Digital de la Comunidad de Madrid, la gestión de los usuarios y la dinamización de la formación, además de la creación de un servicio de acompañamiento en el aprendizaje para los usuarios del Plan que, junto a la plataforma, posibiliten la ejecución del Componente 19: " Plan Nacional de Competencias Digitales (digital skills) " del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia del Gobierno de España (A/SER-031456/2023)

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 190, 203, 205, 206 y 207 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, en relación con el artículo 102 del Real decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, y demás disposiciones de aplicación, en uso de las atribuciones que me han sido conferidas por las disposiciones vigentes, y en base a los siguientes:

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO. - Mediante Orden de la Viceconsejera de Digitalización 11/2023, de 10 de octubre, se dispuso aprobar los pliegos, el gasto y el expediente de contratación y acordar la apertura del procedimiento para la adjudicación del contrato.

El objeto del contrato era la "Creación y puesta en funcionamiento de una Plataforma para la gestión integral de las actividades formativas del Plan de Capacitación Digital de la Comunidad de Madrid, la gestión de los usuarios y la dinamización de la formación, además de la creación de un servicio de acompañamiento en el aprendizaje para los usuarios del Plan que, junto a la plataforma, posibiliten la ejecución del Componente 19: " Plan Nacional de Competencias Digitales (digital skills) " del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia del Gobierno de España (A/SER-031456/2023).

A/SER-031456/2023C01-MO01

SEGUNDO. - Mediante Orden de la Viceconsejera de Digitalización 27/2023, de 26 de diciembre, se acordó la adjudicación del contrato a favor de ODILO TID, S.L. con NIF B30856439, por un importe 1.985.094,19 euros (IVA incluido). Dicho contrato fue formalizado el día 9 de enero de 2024. La ejecución del contrato comenzó el 10 de enero de 2024, con finalización prevista el 31 de enero de 2026.

TERCERO- En cuanto a la posibilidad de modificación contractual, el apartado 22 de la cláusula PRIMERA del PCAP de este expediente indica que no están previstas modificaciones, estableciéndose en la cláusula séptima del contrato que *“el contrato podrá modificarse, excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205 de la Ley de Contratos del Sector Público”*

CUARTO- Con fecha 31 de octubre del 2025, se emite propuesta de modificación del contrato por parte de la Dirección General de Estrategia Digital, en la que, en síntesis, se informa de que *“el objeto del expediente de modificación propuesto, derivada de la necesidad sobrevenida de adaptar la plataforma “Madrid Aula Digital” para adecuarla a las necesidades requeridas para la incorporación del Plan para la Formación en Competencias Digitales del Sector Turístico en la Comunidad de Madrid.*

Se expone que la Dirección General de Estrategia Digital dispone de la Plataforma Formativa “Madrid Aula Digital”, posibilitando albergar e importar en él contenidos y recursos formativos y permitiendo acceder mediante navegador web desde cualquier lugar y dispositivo para gestionar los programas formativos, el acceso de la ciudadanía a estos programas y el seguimiento de los resultados de la formación.

Por otro lado, la Conferencia Sectorial de Turismo de 29 de diciembre de 2023, fijó los criterios de distribución, así como el reparto resultante para las comunidades y ciudades autónomas, del crédito destinado a la línea de financiación para proyectos del Plan de Competencias Digitales en Turismo en el marco del Componente 19, Inversión 3 del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

A/SER-031456/2023C01-MO01

El objetivo de esta inversión es la de reforzar las competencias digitales de los trabajadores, apoyando la digitalización de las PYMEs mediante acciones dirigidas a sectores específicos y, en el caso concreto del presente acuerdo, del sector turístico, siendo la digitalización uno de los elementos estratégicos para la modernización del sector y mejora de su competitividad.

Las acciones que se pretende financiar deben permitir la formación en competencias digitales de un total de 19.350 personas ligadas al sector turístico a través del Plan de Competencias Digitales en Turismo (correspondiéndole a la Comunidad de Madrid 2.429 personas), siendo los destinatarios finales del programa de competencias digitales para el empleo en el sector turístico son las PYMES, trabajadores y jóvenes relacionados con el mismo.

La duración de la formación tendrá un mínimo de 150 horas, que han de ser certificadas a su finalización; lo que requiere trazabilidad de la formación realizada establecida en el Plan de Competencias Digitales en Turismo.

Se estipula que en el proceso de formación se requiere evaluaciones diagnósticas (inicio), que permitan reconocer conocimientos previos de los participantes como antecedentes para comenzar a impartir los contenidos nuevos. Lo que significa que la plataforma tendrá que orientar a los participantes de las opciones formativas que contiene la misma ajustada a su nivel e intereses.

El colectivo destinatario de este Plan de Formación son los y las trabajadoras del sector turístico y los jóvenes vinculados al sector. Así en cada programa se incorporarán los requisitos que permitan comprobar la vinculación con el sector turístico de las personas participantes. Asimismo, se determinarán los vínculos que podrían tener los y las jóvenes para poder incluirse en los programas (formación previa en turismo y/o prácticas en entidades y empresas turísticas).

Dicho Plan de formación para el sector turístico necesita de una plataforma que lo albergue, y la plataforma “Madrid Aula Digital” es el soporte más apropiado y el que permite utilizar un recurso ya creado para un fin similar, pero ello requiere que se adapte la plataforma

A/SER-031456/2023C01-MO01

Formativa para que pueda recoger la información requerida del colectivo destinatario, diferencial de las personas participantes en la Plataforma Formativa “Madrid Aula Digital”.

Asimismo, es necesario monitorear y justificar información relativa a: a) los certificados oficiales que acrediten la realización de las acciones formativas; b) para cada uno de los programas de formación, el número de acciones formativas realizadas, el número de candidatos inscritos y el número de horas por acción; y c) la relación de personas formadas, con un identificador único. Igualmente se tendrá que custodiar: a) Prueba de haber completado la formación; b) Evidencia documental sobre el tipo de formación impartida, con detalle de su contenido.

QUINTO-. En concreto, en cuanto al alcance de la modificación, en el apartado 4 de dicha memoria se especifica que *“El alcance de la modificación propuesta engloba:*

- *Creación de landing page de registro propia para el proyecto: diseño y contenido HTML, formulario de registro, integración con la plataforma de contenidos, despliegue en URL dedicada, etc.*
- *Carga en la plataforma de las 120 acciones formativas que componen el Programa de Formación online en competencias digitales del sector turístico.*
- *Almacenamiento en la nube para alojar contenido formativo específico 1TB.*
- *Streaming para la reproducción de contenido en la nube 1TB.*
- *Personalización de plataforma web y apps personalizadas a la imagen del proyecto.*
- *Gestión del proyecto durante la implementación: recolección de información, traslado de la información a acciones de trabajo, coordinación de equipos técnicos, etc.*
- *Perfilado Digcomp (creación de cuestionario de preguntas, catalogación del contenido para el perfilado, configuración de carruseles de cada perfil, etc.)*
- *Creación de certificados personalizados, conforme al Programa de Formación online.*
- *Creación de panel de datos BI personalizado.*

Considerando un plazo para su realización que va desde el 1 de noviembre de 2025 hasta el 30 de septiembre de 2026.

A/SER-031456/2023C01-MO01

SEXTO.- En cuanto al importe de dicha modificación, según al apartado 5 de la citada memoria, esta se cifra en un importe de 329.371,46 euros, lo que supone un 16,59% del precio inicial del contrato (1.985.094,19 €), y se propone su imputación al subconcepto presupuestario 928N.22706.

SÉPTIMO- Este expediente de modificación contractualmente fue objeto de Informe Jurídico, emitiéndose informe favorable por parte del Servicio Jurídico de la Consejería de Digitalización en fecha 7 de octubre de 2025. Asimismo, el expediente fue fiscalizado por la Intervención Delegada en la Consejería de Digitalización en fecha 4 de noviembre de 2025.

A los anteriores hechos, le corresponden los siguientes

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO-. Régimen Jurídico

La legislación aplicable a la modificación de este contrato es la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP), así como las normas reglamentarias de desarrollo que resulten de aplicación

Asimismo, deberá considerarse lo dispuesto en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares que rige este expediente de contratación, y en documento contractual formalizado, todos ellos documentos que constan en el expediente.

SEGUNDO-. Competencia

En cuanto a la competencia para la modificación contractual el artículo 190 de la LCSP establece que le corresponde al órgano de contratación la modificación de los contratos administrativos, siempre que concurren razones de interés público. En este expediente de contratación, el órgano de contratación competente es el Consejero de Digitalización

A/SER-031456/2023C01-MO01

conforme a lo dispuesto en el artículo 41 de la Ley 1/1983, de 13 de diciembre, del Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid. Dicha competencia, no obstante, está delegada en favor del Viceconsejero de Digitalización, en los términos de la Orden 47/2024, de 1 de abril, de la Consejería de Digitalización, por la que se delega el ejercicio de determinadas competencias en distintos órganos de la Consejería.

TERCERO.- Supuesto modificación contractual.

La memoria de modificación del 31 de octubre de 2025 de la DGED propone una modificación que cabría encuadrar en el supuesto artículo 205 de la LCSP por tratarse una modificación no prevista en el PCAP, y que deberá ceñirse a lo dispuesto en él.

En este caso, al apartado 22º de la cláusula PRIMERA del PCAP recoge que no se prevén modificaciones. En la cláusula 27 del PCAP se establece que *“Las modificaciones no previstas en el apartado 22 de la cláusula 1 sólo podrán efectuarse cuando se justifique suficientemente la concurrencia de alguna de las circunstancias previstas en el artículo 205 de la LCSP. Estas modificaciones no podrán alterar las condiciones esenciales de la licitación y adjudicación y deberán limitarse a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que las haga necesarias”*.

En concreto, este artículo 205 de la LCSP, exige la concurrencia de dos requisitos:

- a) Que encuentre su justificación en alguno de los supuestos que se relacionan en el apartado segundo de este artículo.
- b) Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria

La memoria justificativa de 1 de octubre antes mencionada alude al supuesto de la letra b del apartado 2 del artículo 205 *“b) Cuando la necesidad de modificar un contrato vigente se derive de circunstancias sobrevenidas y que fueran imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato”* y se deben cumplir tres condiciones:

A/SER-031456/2023C01-MO01

- 1.º Que la necesidad de la modificación se derive de circunstancias que una Administración diligente no hubiera podido prever.*
- 2.º Que la modificación no altere la naturaleza global del contrato.*
- 3.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.*

En el apartado 2 de la memoria justificativa se hace constar que el **29 de diciembre de 2023** la **Conferencia Sectorial de Turismo**, fijó los criterios de distribución, así como el reparto resultante para las comunidades y ciudades autónomas, del crédito destinado a la línea de financiación para proyectos del Plan de Competencias Digitales en Turismo en el marco del Componente 19, Inversión 3 del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia para reforzar las competencias digitales de los trabajadores, apoyando la digitalización de las PYMEs mediante acciones dirigidas a sectores específicos y, en el caso concreto del presente acuerdo, del sector turístico, siendo la digitalización uno de los elementos estratégicos para la modernización del sector y mejora de su competitividad.

Tal como refleja la memoria dicho Plan de formación para el sector turístico necesita de una plataforma que lo albergue, y la plataforma “Madrid Aula Digital” es el soporte más apropiado y el que permite utilizar un recurso ya creado para un fin similar, pero cuando se aprobaron los pliegos y se adjudicó la licitación para la plataforma “Madrid Aula Digital”, el 10 de octubre y el 23 de diciembre de 2023 respectivamente, no se había celebrado la **Conferencia Sectorial de Turismo** que acordó el Plan para la Formación en Competencias Digitales del Sector Turístico, que tuvo lugar el 29 de diciembre de 2023. Por ello, en el pliego de prescripciones técnicas no se pudieron prever determinadas actuaciones que se requieren para su correcta implementación.

Teniendo en cuenta lo expuesto, se trata de una modificación del contrato derivada de la **necesidad sobrevenida de adaptar la plataforma “Madrid Aula Digital” para adecuarla a las necesidades requeridas para la incorporación del Plan para la Formación en Competencias Digitales del Sector Turístico en la Comunidad de Madrid**. Se cita

A/SER-031456/2023C01-MO01

expresamente en la memoria que *“La Administración no pudo prever la modificación que se solicita. De hecho, la licitación se había adjudicado, el 26 de diciembre de 2023, antes de que tuviera lugar la Conferencia Sectorial de Turismo, el 29 de diciembre de 2023, en la que se distribuyeron los fondos para la línea de financiación para proyectos del Plan de Competencias Digitales en Turismo”*.

La necesidad surge una vez adjudicado el contrato tal como se ha reflejado en las fechas mencionadas anteriores lo que manifiesta que la *necesidad de modificar el contrato vigente se derive de circunstancias sobrevenidas e imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato*.

La memoria justificativa de 30 de octubre de 2025 amplía la justificación requerida por el letrado en el informe jurídico e incluye las razones de interés público que concurren así como que la justificación de que la modificación propuesta se limita a “introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria” conforme a lo exigido en el artículo 205.1. b) de la LCSP.

CUARTO-. Respecto a las tres condiciones que se deben cumplir:

1) **En relación con la primera** *“Que la necesidad de la modificación se derive de circunstancias que una Administración diligente no hubiera podido prever.”* La memoria recoge lo siguiente:

La Administración no pudo prever la modificación que se solicita. De hecho, la licitación se había adjudicado, el 26 de diciembre de 2023, antes de que tuviera lugar la Conferencia Sectorial de Turismo, el 29 de diciembre de 2023, en la que se distribuyeron los fondos para la línea de financiación para proyectos del Plan de Competencias Digitales en Turismo.

La Administración elaboró los pliegos y formalizó el contrato en base a la normativa y los planes vigentes en ese momento. Las decisiones adoptadas en la Conferencia Sectorial de Turismo, que definieron nuevos requisitos y destinatarios, no eran conocidas ni estaban publicadas durante la fase de licitación.

A/SER-031456/2023C01-MO01

Las conferencias sectoriales son órganos de coordinación interadministrativa que pueden modificar criterios, destinatarios y condiciones de financiación de manera sobrevenida, lo que escapa al control y previsión de la administración contratante.

El acuerdo sectorial introdujo requisitos específicos: duración mínima de la formación (150 horas certificadas), trazabilidad de la formación, evaluaciones diagnósticas, mecanismos de verificación y vinculación sectorial de los participantes. Estos elementos no estaban definidos ni exigidos en la documentación técnica inicial del contrato.

La necesidad de adaptar la plataforma “Madrid Aula Digital” para recoger información diferenciada del colectivo destinatario y cumplir con los nuevos mecanismos de control y justificación documental surge directamente de las nuevas exigencias sectoriales.

Los fondos NextGenerationEU y el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR) están sujetos a revisión y actualización continua por parte de la Comisión Europea y los órganos sectoriales nacionales, lo que implica que los programas pueden ser modificados, ampliados o redefinidos en función de las prioridades estratégicas y sectoriales.

La administración debe adaptarse a estos cambios para garantizar la correcta ejecución y justificación de los fondos, lo que puede requerir modificaciones contractuales no previstas inicialmente.

2) **En relación con la segunda** *“Que la modificación no altere la naturaleza global del contrato”*, la memoria recoge que la cláusula 2 del PPT establece que el objeto del contrato es creación y puesta en funcionamiento de una Plataforma para la gestión integral de las actividades formativas del Plan de Capacitación Digital de la Comunidad de Madrid dado que exclusivamente se solicita adaptación de esta a las especificaciones de un programa formativo propio y diferenciado del que actualmente se acoge.

Es cierto que el objeto del contrato es la creación y puesta en funcionamiento de una Plataforma para la gestión integral de las actividades formativas del Plan de Capacitación Digital de la Comunidad de Madrid y la modificación consiste en adaptar dicha plataforma a las necesidades de otro programa formativo comprende el mismo objeto del contrato inicial

A/SER-031456/2023C01-MO01

que es la puesta en marcha de una plataforma formativa, por tanto las actuaciones a realizar son de similar naturaleza a las del contrato formalizado.

3) En relación con la tercera: *“3.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.”*

Conforme a lo establecido en la cláusula tercera “Precio del contrato y mejoras ofrecidas” del contrato, el precio del contrato asciende a:

BASE IMPONIBLE	IVA	TOTAL
1.640.573,71 €	344.520,48 €	1.985.094,19 €

Y el importe de la modificación propuesta asciende a 272.207,82€ (IVA no incluido) lo que supone un 16,59% por lo que no excede del 50% del precio inicial que asciende a 1.640.573,71 euros (IVA excluido).

La memoria justificativa además añade que “no se ha solicitado ninguna otra modificación económica de este contrato”

Por lo tanto, cabe concluir que la modificación propuesta no excede del 50 por ciento de su precio inicial

Por lo tanto, cabe concluir que la modificación propuesta es conforme a lo dispuesto en artículo 205.2.b LCSP.

QUINTO. - En cuanto al procedimiento para la modificación contractual se puede destacar:

En artículo 206.1 establece que: *“1. En los supuestos de modificación del contrato recogidas en el artículo 205, las modificaciones acordadas por el órgano de contratación serán*

A/SER-031456/2023C01-MO01

obligatorias para los contratistas cuando impliquen, aislada o conjuntamente, una alteración en su cuantía que no exceda del 20 por ciento del precio inicial del contrato, IVA excluido". Por lo tanto, como en el presente caso no se supera el 20 por ciento del precio inicial del contrato, IVA excluido la modificación resulta obligatoria para el contratista.

En cuanto a la reposición de la garantía, para responder del cumplimiento de esta modificación, el contratista deberá constituir una garantía definitiva por importe del 5% de la modificación, conforme a las condiciones establecidas en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares que rige este contrato, así como lo dispuesto en el apartado 3º del artículo. 109 de la LCSP.

Por todo lo anterior, el contratista deberá constituir garantía definitiva por importe del 5% de la modificación propuesta.

DISPONGO

PRIMERO. – Modificar el contrato administrativo denominado *"Creación y puesta en funcionamiento de una Plataforma para la gestión integral de las actividades formativas del Plan de Capacitación Digital de la Comunidad de Madrid, la gestión de los usuarios y la dinamización de la formación, además de la creación de un servicio de acompañamiento en el aprendizaje para los usuarios del Plan que, junto a la plataforma, posibiliten la ejecución del Componente 19: " Plan Nacional de Competencias Digitales (digital skills) "* del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia del Gobierno de España (A/SER-031456/2023), formalizado con la empresa ODILO TID, S.L., en fecha 9 de enero de 2024, en los términos de la propuesta de la Dirección General de estrategia Digital de 30 de octubre de 2025, por un importe de 272.207,83 €, IVA excluido, para el periodo del 1 de noviembre de 2025 hasta el 30 de septiembre de 2026, según la siguiente distribución de anualidades, y la imputación presupuestaria a la partida 928M 22706.

A/SER-031456/2023C01-MO01

ANUALIDAD	Base imponible	IVA	TOTAL SUBC.22706
2025	24.746,16€	5196,69€	29.942,85 €
2026	247.461,66€	51.966,95 €	299.428,61 €
TOTAL			329.371,46 €

SEGUNDO. - Requerir a la empresa contratista para la constitución de la garantía definitiva, y para la posterior formalización del modificado.

TERCERO. - Notificar esta resolución a la empresa contratista y dar publicidad a la misma en el Perfil del Contratante.

En Madrid, a fecha de la firma
EL CONSEJERO DE DIGITALIZACIÓN
P.D. Orden 47/2024, de 1 de abril (BOCM 16/04/2024)
EL VICECONSEJERO DE DIGITALIZACIÓN

Firmado digitalmente por: PEREZ GOMEZ MANUEL
Fecha: 2025.11.06 13:56

Contra el presente acto, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse con carácter potestativo recurso de reposición en el plazo un mes, ante el mismo órgano que lo ha dictado, o bien, directamente, recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses, ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Madrid, ambos plazos contados desde el día siguiente al de la recepción de la notificación, sin perjuicio de cualquier otro recurso que se estime procedente interponer. Todo ello conforme a lo dispuesto en los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa.