



01. INFORME RAZONADO JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIO DE APOYO A LA GESTIÓN DE LOS PROGRAMAS DE VACUNACIÓN EN LA COMUNIDAD DE MADRID Y A LA EXPLOTACIÓN DE LOS DATOS DEL REGISTRO UNIFICADO DE VACUNACIÓN Y SISPAL-VACUNAS PARA LA TOMA DE DECISIONES DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE SALUD PÚBLICA.

De conformidad con lo que establece el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, se exponen a continuación las necesidades que se tratan de satisfacer, así como las características y el importe de las prestaciones objeto del contrato de referencia.

El Decreto 1/2022, de 19 de enero, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sanidad, asigna a la Dirección General de Salud Pública, en su artículo 13, entre otras, la siguiente competencia:

- d) La elaboración y evaluación de los programas de vacunación a lo largo de la vida, en coordinación con la Dirección General de Asistencia Sanitaria y Aseguramiento y la Dirección General de Hospitales e Infraestructuras Sanitarias del Servicio Madrileño de Salud y con otras instituciones del ámbito público y privado, así como la tramitación como unidad promotora de los expedientes de contratación de vacunas.

La vacunación es una medida preventiva que se efectúa sobre la población sana susceptible de enfermar. Es una herramienta fundamental de salud pública con la que se pretende controlar determinadas enfermedades transmisibles y, si es posible, eliminarlas o incluso erradicarlas. Los programas de vacunación tienen como objetivo disminuir la morbi-mortalidad producida por los agentes infecciosos incluidos en las vacunas. La aparición de nuevas vacunas, la necesidad de proteger tanto a la población infantil como a los adultos, las situaciones asociadas a la exposición laboral, viajes o ciertos estilos de vida, pueden requerir recomendaciones específicas de vacunación a lo largo de toda la vida.

La pandemia por COVID-19 ha generado un escenario nuevo en el conjunto de programas de vacunación de la CM. Desde 2020 que se inició la estrategia de vacunación frente a la COVID-19, se han implementado procedimientos, herramientas y actividades de coordinación de actores que se mantienen en la actualidad.

Los programas de vacunación que conforman el calendario a lo largo de la vida y la vacunación internacional gestionadas desde esta Dirección General incluyen la vacunación completa frente al menos a 20 enfermedades. La gestión de estos programas asumidos desde la Subdirección General de Prevención y Promoción de la salud, supone en términos prácticos la gestión de todo el proceso desde la adquisición de las vacunas hasta la evaluación final de los programas en término de resultados en

salud.

El grupo de actuaciones necesarias para una implementación adecuada abarca por tanto las siguientes áreas: actualizaciones científico-técnicas continuas sobre las vacunas disponibles y comercializadas en España, gestión de los stocks en los más de 400 puntos de vacunación autorizados en la CM de vacunas seleccionadas, como es el caso de las diferentes vacunas disponibles frente a la COVID19 en las que el seguimiento ha pasado de semanal a mensual a partir del mes de mayo de 2023, recepción, supervisión y validación de pedidos desde los puntos de vacunación, formación de profesionales, seguimiento de la distribución de las vacunas, mantenimiento de sistemas de información para los pedidos y para el seguimiento de la administración de vacunas, control y seguimiento de la cadena de frío, retirada de vacunas y productos caducados y análisis y evaluación de los resultados de los programas de vacunación.

La fiabilidad de los registros de vacunación, la información clínica y la organización y estrategia relativa a estos y otros muchos aspectos, recogida en el Registro Unificado de Vacunación (RUV) para la vacunación frente a COVID-19 y en el resto de las herramientas como SISPAL-vacunas, determina posteriormente una adecuada toma de decisiones en el ámbito de la gestión del riesgo

El volumen de vacunas administradas en el año 2022 ascendió a 3.105.682 dosis, La tipología de los centros donde se han administrado se presenta en la siguiente tabla:

TIPO DE CENTRO	Dosis Administradas
Otros	147
Albergues	812
Atención Primaria -COVID	6
Centro de Vacunación CAM	17.205
Centro Educativo	92
Centro Médico	83.092
Centros SRBS	2.286
Centros Atención Especializada	3.504
Centros Atención Primaria	2.664.949
Centros Ayuntamiento	51.377
Centros Atención a Drogodependientes	776
Centros de Día	1.539
Colegios Profesionales	2.009
Hospitales	201.541
I.S.P.	41
Otros notificadores EDO	7

Pendiente de Asignar	2.609
Protección Menor / Residencia infantil	900
Residencias Ancianos	10.358
Residencias Otras	928
Servicios Centrales	127
Servicios de Hospitales	28.244
Servicios Médicos Penitenciarios	1.668
Servicios Prevención	31.283
Urgencias	182
Total general	3.105.682

Además, durante el año 2022 se administraron un total de 3.363.839 dosis de vacunas frente a COVID-19

GRUPOS DE EDAD	Nº Vacunas Administradas
0-14	377.376
15-64	2.046.862
65-79	619.954
80+	319.632
Desconocida	15
Total general	3.363.839

A efectos de ilustrar el alcance y la capilaridad de los programas de vacunación en la CM, se constatan un total de 461 centros de vacunación; una cifra que se incrementa en 326 centros que participan cada año en la campaña de gripe. Asimismo, durante la anualidad 2022 se han gestionado un total de 13.328 pedidos de vacunas integradas en el calendario de vacunación a lo largo de la vida y durante la campaña de gripe. Ese mismo año, se han gestionado pedidos semanales de vacunas frente a COVID-19 recibidos de cada centro de vacunación individualizados hasta el mes de mayo de 2023. Durante 2022 se gestionaron, además, 6.098 pedidos de vacunas frente a COVID-19.

Tanto el nuevo entorno que la pandemia por COVID-19 generó -y que persiste en parte a día de hoy-, como los continuos desarrollos científicos en materia de vacunación e inmunización y los nuevos proyectos innovadores para el diseño y puesta en marcha de un nuevo sistema de información, suponen una carga de trabajo para la que los recursos de la Administración competente resultan insuficientes.

Los aspectos principales que requieren de un seguimiento exhaustivo y continuo tienen que ver con la generación, mantenimiento y actualización diaria de las bases de datos de los distintos grupos a vacunar, sus perfiles de riesgo y variables individuales, con la

vigilancia de la incorporación correcta de los datos que permitan una explotación de la información generada, la depuración e identificación de errores de registro, el seguimiento de los volcados definidos al sistema de registro de vacunación en la CM, así como la gestión de las incidencias individuales que requieren en ocasiones el contacto individualizado con profesionales que nutren de información el sistema.

La corrección y el seguimiento de estos procesos tienen gran influencia sobre la planificación tanto en términos de ajuste a necesidades, previsión y oportunidad temporal, de adecuación de la distribución de vacunas a los centros de vacunación, así como la evaluación con información válida y fiable de los programas de vacunación en la CM.

El Registro Unificado de Vacunación (RUV) incluye todas las dosis de vacuna frente a COVID-19 administradas en la CM, así como información de vacunas administradas en otras CCAA o en el extranjero a ciudadanos residentes en Madrid y registros de no vacunaciones por rechazo o contraindicación. Actualmente cuenta con más de 15,5 millones de registros. Diariamente se debe enviar un fichero al registro creado a nivel nacional para el conjunto del Sistema Nacional de Salud (SNS), denominado REGVACU, que incorpora algoritmos de control de calidad que impiden la carga de registros considerados erróneos. La gestión y mantenimiento de esta base de datos requiere un trabajo continuo de altas y bajas de usuarios, revisión de la calidad del dato, solicitud de correcciones a los registradores, y definición funcional de evolutivos de la herramienta, que está en continua actualización siguiendo las directrices marcadas por el Ministerio de Sanidad.

Adicionalmente esta herramienta se complementa con la aplicación de emisión de Certificado Covid Digital (CCD) europeo de vacunación, objeto de consultas y solicitudes por parte de los ciudadanos que solicitan información o actualización de datos, lo que genera una carga de trabajo adicional. Se está a la espera de la toma de decisiones en el ámbito supranacional sobre las actuaciones en esta materia.

Por otro lado, el registro del resto de vacunas que integran el calendario a lo largo de la vida, se centraliza en la herramienta informática SISPAL-vacunas, en la que vuelcan las vacunas registradas en atención primaria (AP-Madrid) y registran directamente hospitales y otros centros de vacunación autorizados. Este sistema de información requiere igualmente de mantenimiento, identificación de errores, depuración y explotación continua de los datos.

La gestión de los pedidos de vacunas realizados por parte de los centros de vacunación, supone la realización de tareas de comunicación, comprobación de la adecuación del envío, vigilancia de las condiciones de transporte y almacenamiento. Para la incorporación y seguimiento de esta información, se dispone de sistemas específicos de información.

Se hace por tanto necesario contratar un servicio de apoyo a la gestión de los programas de vacunación, tanto para la resolución de las incidencias que surjan, el apoyo en la detección de debilidades del sistema y los elementos de mejora en aspectos metodológicos y de contenido, así como el apoyo para la explotación de datos de los sistemas de información -Registro Unificado de Vacunas RUV, SISPAL-vacunas y el sistema de información de pedidos de vacunas-, con el objetivo de establecer prioridades, planificar estrategias de prevención primaria de enfermedades inmunoprevenibles y evaluar los efectos de las intervenciones y programas de vacunación. Todo ello, en el marco de los principios estratégicos relativos a la prevención de la enfermedad en el ámbito territorial de la Comunidad de Madrid, ofreciendo con calidad y continuidad conclusiones, alternativas y recomendaciones en base a información veraz, útil y fiable para el proceso de toma de decisiones.

Desde esta perspectiva, el objetivo de los trabajos a realizar tiene que ver con la necesidad de disponer de toda la información actualizada, integrada y de calidad, con objeto de adaptar la planificación de los programas de vacunación a la estrategia general de planificación y prevención de la enfermedad en la Comunidad de Madrid.

LA SUBDIRECTORA GENERAL DE PREVENCIÓN Y PROMOCIÓN DE LA SALUD

Firmado digitalmente por: MOLINA OLIVAS MARTA
Fecha: 2023.07.06 11:15

Fdo. Marta Molina Olivas