



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos Personales protegidos y los códigos que permitían acceder al original

Dirección General de Transición Energética
y Economía Circular
CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE,
AGRICULTURA E INTERIOR

MEMORIA DE IDONEIDAD DEL ENCARGO A LA EMPRESA TECNOLOGÍAS Y SERVICIOS AGRARIOS, S.A., S.M.P., M.P. (TRAGSATEC) “APOYO TÉCNICO PARA EL ANÁLISIS DE EXPEDIENTES DE INSTALACIONES DE TRANSPORTE, DISTRIBUCIÓN Y PRODUCCIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA”

1. Justificación de la necesidad.

Conforme lo previsto en el DECRETO 76/2023, de 5 de julio, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica básica de las Consejerías de la Comunidad de Madrid, en relación con el Decreto 237/2021, de 17 de noviembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura, le corresponden a la Dirección General de Transición Energética y Economía Circular (DGTEEC, en adelante) las competencias en materia de energía, las cuales incluyen entre otras, el ejercicio de las competencias administrativas en materia de instalación, puesta en servicio, ampliación y modificación de instalaciones sometidas a reglamentos de seguridad industrial que estén destinadas a la producción, transporte, almacenamiento, distribución y comercialización de energía o productos energéticos, así como de las instalaciones receptoras y consumidoras de energía.

Por lo que se refiere a las instalaciones eléctricas de transporte, distribución y generación de energía eléctrica, la normativa en la materia, el artículo 53 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico, establece que la puesta en funcionamiento de nuevas instalaciones de transporte, distribución, producción, líneas directas, así como para infraestructuras eléctricas de las estaciones de recarga de vehículos eléctricos de potencia superior a 3.000 kW, requieren las siguientes autorizaciones administrativas:

a) Autorización administrativa previa, que se tramitará con el anteproyecto de la instalación como documento técnico y, en su caso, conjuntamente con la evaluación de impacto ambiental, según lo dispuesto en la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, y otorgará a la empresa autorizada el derecho a realizar una instalación concreta en determinadas condiciones.

b) Autorización administrativa de construcción, que permite al titular realizar la construcción de la instalación cumpliendo los requisitos técnicos exigibles.

La tramitación y resolución de autorizaciones definidas en los párrafos a) y b) del apartado 1 del presente artículo podrán efectuarse de manera consecutiva, coetánea o conjunta.

c) Autorización de explotación, que permite, una vez ejecutado el proyecto, poner en tensión las instalaciones y proceder a su explotación.

En el momento actual, la Comunidad de Madrid se encuentra inmersa en el proceso de transición energética hacia un modelo económico y social más sostenible a través del despliegue de la movilidad eléctrica, el autoconsumo, la generación con energías renovables, así como otras actividades innovadoras y estratégicas en materia de digitalización que resultan esenciales para el desarrollo de la cadena de valor industrial y la transición energética.

En particular, las distintas medidas de política energética y ambiental orientadas a una progresiva sustitución de la generación eléctrica convencional con el objetivo de que la generación eléctrica renovable en 2030 sea el 74% del total, han impulsado un espectacular crecimiento de los proyectos de generación de energía eléctrica renovable con tecnología fotovoltaica, tanto de aquellos cuya finalidad es exportar toda la energía generada, como otros proyectos de menor potencia concebidos para autoconsumir todo o parte de la energía producida.

El elevado nivel de demanda de energía eléctrica y a la existencia de un importante número de subestaciones con capacidad instalada disponible en distintos niveles de tensión existentes en la

Comunidad de Madrid, han propiciado desde hace unos años el aumento de interés por los proyectos de generación fotovoltaica en nuestra Comunidad.

Además de la existencia de nuevos proyectos de generación de distinta tipología, se ha registrado un importante incremento en los planes de inversiones en las redes de transporte y distribución que deben realizarse para dar cabida a todos los agentes que deben contribuir al proceso de transición energética y que precisan acceder a la red para inyectar o demandar energía eléctrica, lo que se ha traducido en un aumento significativo del número de proyectos de alta tensión que se han venido registrando para su autorización en la DGTEEC en los últimos años.

En el siguiente gráfico se aprecia el crecimiento de los proyectos de alta tensión de transporte y distribución, que respecto al año 2019 han aumentado en más de un 45%. Así mismo, los proyectos de generación, prácticamente testimoniales en el año 2019, suponen ahora una importante carga de trabajo.



Los datos registrados en lo que va de año 2023, confirman una tendencia alcista en ambos tipos de proyectos, especialmente en los de generación. Así, en el primer semestre de este año ya constan 169 proyectos de generación solicitados, es decir, un 46% más que en todo el año 2022.

Este incremento de solicitudes no se ha visto acompañado de un refuerzo de los medios humanos existentes para destinar a la tramitación de los proyectos. Por ello, pese a los recursos aplicados desde la Subdirección de Energía, responsable de la autorización de todas estas instalaciones, se está produciendo un aumento en los plazos medios de tramitación y existe un elevado número de proyectos para los que no se ha podido iniciar aún la tramitación.

Adicionalmente, un gran porcentaje de los proyectos de generación de energía eléctrica requieren algún tipo de tramitación ambiental lo que agrega cargas adicionales de trabajo a los procedimientos de autorización y, de conformidad al Real Decreto 1183/2020, de 29 de diciembre, de acceso y conexión a las redes de transporte y distribución de energía eléctrica, están sujetos a cumplimientos de hitos (plazos límite) para obtener las sucesivas autorizaciones necesarias para su funcionamiento.

Así, el aumento en los plazos medios de tramitación de los proyectos de transporte y distribución retrasa la puesta en servicio de instalaciones que son necesarias para atender nuevos suministros y seguir mejorando la calidad de los existentes. Ello supone un perjuicio importante para la actividad económica, en tanto que se difiere el momento en que las empresas acceden al suministro para poner en marcha sus negocios y para los ciudadanos en general, que también se ven afectados por

los retrasos (suministro nuevos edificios de viviendas, electrificación de nuevos ámbitos, etc.).

Por lo que se refiere a los proyectos de generación, análogamente, la demora del plazo en que la instalación puede ponerse en servicio perjudica al promotor y pone en riesgo el cumplimiento de los objetivos de transición energética.

Así mismo, la necesidad de aplicar recursos a la tramitación de dichos expedientes supone detraerlos de la atención de otro tipo de funciones derivadas de las competencias de la DGTEEC, como son, fundamentalmente, la resolución de reclamaciones motivadas por el acceso al suministro eléctrico, las relativas a cuestiones de seguridad en instalaciones de alta y baja tensión, etc.

Es por ello que se evidencia la necesidad de adoptar medidas excepcionales y efectivas que solucionen en el menor plazo posible poder abordar este incremento sin precedentes de carga de trabajo y permita a las unidades administrativas afectadas poder desarrollar con normal desempeño las tareas adscritas a la Subdirección, cumpliendo los plazos establecidos en la normativa aplicable sin generar nuevos retrasos.

Como se ha indicado, descartada la opción de la utilización de recursos procedentes de la propia DGTEEC, cabe plantearse como alternativa la utilización de recursos externos y, dada la naturaleza de los trabajos a desarrollar, se considera que son más propios de una encomienda de gestión a un medio propio instrumental y servicio técnico de la Administración que de un contrato regulado en la legislación de contratos del sector.

Por todo ello, la Comunidad de Madrid, a través de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior y en el ámbito de sus competencias, solicita a la empresa TRAGSATEC apoyo técnico a la DGTEEC para el análisis de expedientes de instalaciones de transporte, distribución y producción de energía eléctrica.

Debe señalarse que el apoyo técnico propuesto se circunscribe a actuaciones meramente técnicas, como son el seguimiento y control del estado de tramitación de expedientes, la recopilación de datos o información y las propuestas técnicas de informe.

Son, por tanto, funciones de carácter auxiliar y de apoyo material. En ningún caso se trata de la tramitación de los procedimientos administrativos, en cuanto constituyen la actividad indispensable, técnica y ordinaria de las Administraciones, que queda reservada en exclusiva para los funcionarios públicos.

Interesa manifestar, así mismo, que los trabajos se realizarán conforme a los criterios de valoración técnicos y administrativos proporcionados por la DGTEEC, a través de los protocolos de trabajo correspondientes, siendo la propia Dirección General la que dictará los actos que, en su caso procedan.

2. Justificación de la adecuación del contenido del encargo

De conformidad a Disposición adicional vigésima cuarta de la Ley de Contratos del Sector Público 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se trasponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, TRAGSA y sus filiales integradas en el grupo tienen la consideración de medios propios instrumentales y servicios técnicos de la Administración General del Estado, las Comunidades Autónomas y los poderes adjudicadores dependientes de ellas, estando obligadas a realizar, con carácter exclusivo, los trabajos que éstos les encomienden en las materias señaladas en los apartados 4 y 5, de la citada disposición.

Las relaciones de las sociedades del grupo TRAGSA con los poderes adjudicadores de los que son medios propios instrumentales y servicios técnicos tienen naturaleza instrumental y no contractual, articulándose a través de encargos de los previstos en el artículo 32 de la citada Ley, por lo que, a todos los efectos, son de carácter interno, dependiente y subordinado.

La empresa TRAGSATEC (GRUPO TRAGSA) tiene, entre las actividades que constituyen su objeto social las destinada a la elaboración o realización de todo tipo de estudios, planes, proyectos, direcciones de obra, memorias, informes, dictámenes, planes de ordenación en el territorio en el medio rural, actuaciones de salud pública, y, en general, todas las actividades de ingeniería y asesoramiento técnico, económico o social, y cualquier tipo de consultoría y de asistencia técnica y formativa en materia ganadera, animal, agraria, forestal, del patrimonio verde urbano, de restauración e integración medioambiental de infraestructuras, de desarrollo rural, de protección y mejora del medio ambiente, de la sanidad animal, ambiental y del medio rural, de acuicultura y pesca y de conservación de la naturaleza, para el uso y gestión de los recursos naturales y del suelo, así como relacionada con la gestión de los espacios naturales protegidos y los Parques Nacionales.

Dicha empresa acredita la experiencia en la realización de trabajos de asesoría y apoyo técnico en distintos ámbitos, como se adjunta al expediente, siendo la finalidad y la metodología aplicada en dichos trabajos conexas y reproducibles a la actividad administrativa propia de las competencias de esta Dirección General en relación con el análisis de expedientes de instalaciones de transporte, distribución y producción de energía eléctrica.

Por todo lo anterior, teniendo en cuenta la necesidad de adoptar una solución urgente, con unos niveles óptimos de calidad y de eficiencia justifican la encomienda de gestión a la empresa TRAGSATEC sin que en ningún caso suponga cesión de titularidad de la competencia ni de los elementos sustantivos de su ejercicio. En este sentido debe señalarse expresamente, que los trabajos objeto del encargo son, estrictamente, de carácter puntual y dirigidos a la ocasión concreta objeto del mismo,

Lo que se comunica a los efectos oportunos.

Madrid, a fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE TRANSICIÓN ENERGÉTICA
Y ECONOMÍA CIRCULAR

Firmado digitalmente por: APARICIO MAEZTU CRISTINA
Fecha: 2023.07.28 20:49

CMF/