



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original

CONSEJERÍA DE EDUCACIÓN,
CIENCIA Y UNIVERSIDADES

Expte: A/SER-038352/2023
322B-005-2023

ORDEN Nº 0397/2025 POR LA QUE SE QUE SE RESUELVE EL EXPEDIENTE DE PENALIDADES A LA EMPRESA AVANCE EN EDUCACION GLOBAL, S.L.U. (B87611430), ADJUDICATARIA DEL CONTRATO DE SERVICIOS PARA EL “DISEÑO, GESTIÓN E IMPARTICIÓN DE TALLERES DE PREVENCIÓN PARA LA SALUD MENTAL Y DEL ABUSO DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LA COMUNICACIÓN, EN CENTROS DOCENTES SOSTENIDOS CON FONDOS PÚBLICOS, DIVIDIDO EN 5 LOTES” EXPEDIENTE A/SER-038352/2023 (322B-005/23)

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO.- Por Orden nº 205/2024, de 30 de enero, se adjudicó a la empresa AVANCE EN EDUCACION GLOBAL, S.L.U. (B87611430), el contrato de servicios para el “DISEÑO, GESTIÓN E IMPARTICIÓN DE TALLERES DE PREVENCIÓN PARA LA SALUD MENTAL Y DEL ABUSO DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LA COMUNICACIÓN, EN CENTROS DOCENTES SOSTENIDOS CON FONDOS PÚBLICOS, DIVIDIDO EN 5 LOTES “cuyo plazo de ejecución se extiende desde su formalización, el 22 de febrero de 2024 hasta el 31 de diciembre de 2024.

SEGUNDO.- De conformidad con la cláusula tercera del contrato, el precio del contrato en cada uno de los lotes se abonará a mes vencido, previa presentación de las facturas y acreditación de los talleres realizados según Anexo IV del Pliego de prescripciones técnicas particulares, previamente conformadas por la Dirección General de Educación Secundaria, Formación Profesional y Régimen Especial.

TERCERO.- Con fecha 20 de enero de 2025 por parte de la Dirección General de Educación Secundaria, Formación Profesional y Régimen Especial, se emite informe relativo a los incumplimientos por parte de la empresa AVANCE EN EDUCACION GLOBAL, S.L.U., en relación con la prestación del servicio que comprende un total de 4.016 talleres conforme la distribución establecida en el Anexo I del Pliego de Prescripciones Técnicas (PPT) que es la siguiente:

LOTE	DENOMINACION	TALLERES
1	MADRID CAPITAL	1.746
2	MADRID ESTE	514
3	MADRID NORTE	238
4	MADRID OESTE	232
5	MADRID SUR	1.286
	TOTAL	4.016

En dicho informe se deja constancia de que *“Esta Dirección General ha estado realizando un seguimiento de la planificación y ejecución que se concreta en la siguiente tabla:*

LOTE/ NUMERO DE TALLERES PREVISTOS		ABRIL	MAYO	JUNIO	SEPT	OCT	NOV	DIC	EJECUTADO/ PORCENTAJE
1	1.746	62	93	49	143	213	206	114	880/50%
2	514	4	17	9	8	30	0	22	90/18%
3	238	11	3	1	0	4	19	3	41/17%
4	232	8	14	28	4	36	0	0	90/39%
5	1.286	90	68	61	139	86	54	55	553/43%
TOTAL	4.016	175	195	148	294	369	279	194	1654/41%

La ejecución realizada hasta la fecha y las previsiones aportadas por la empresa suponen la realización efectiva de 1654 talleres, inferior al 50% del número contratado.

Durante el seguimiento, realizado mes a mes desde el inicio del contrato, la empresa ha comunicado en los respectivos anexos y memorias presentados que la ejecución de los talleres no estaba alcanzando el número previsto en su planificación inicial. Planteaban como propuesta de mejora reforzar el equipo técnico incorporando más formadores con el fin de poder realizar más talleres.

En los seguimientos realizados, se comunica a la empresa en diversas ocasiones, tanto por correo electrónico como en llamadas telefónica, la necesidad de ejecutar la totalidad de los talleres. Adicionalmente, con fecha 28 de junio de 2024, se realiza una reunión telemática de seguimiento con los responsables de la empresa en la que se abordan cuestiones sobre la documentación presentada hasta la fecha y a presentar en el futuro, la planificación de la ejecución y la desviación que se está produciendo en el número de talleres previstos. En los diferentes seguimientos se repite la misma situación, y se advierte a la empresa que la no ejecución de los talleres es una causa de penalización de acuerdo con lo establecido en el apartado de penalidades del PCAP.

Ante la continuidad de esta situación, se convoca a la empresa a una reunión telemática que se celebró el lunes 11 de noviembre de 2024. En la misma, la empresa manifiesta que no está consiguiendo revertir la situación, que el número de talleres que está pudiendo abordar no es suficiente para alcanzar los objetivos y que no tiene previsión de poder ejecutar todos los talleres, ante lo cual consulta si existe la posibilidad de ampliar el plazo de ejecución.

Desde esta Dirección General, se eleva la consulta al Ministerio de Educación, Formación Profesional y Deportes que nos confirma que no es posible realizar ningún tipo de excepción al plazo de ejecución del programa, establecido en la Resolución de 5 de julio de 2023 (BOE de 18 de julio), de la Secretaría de Estado de Educación, por la que se publica el Acuerdo de la Conferencia Sectorial de Educación de 7 de junio de 2023, por el que se aprueba la propuesta de distribución territorial y los criterios de reparto de los créditos gestionados por comunidades autónomas destinados al Programa de Bienestar Emocional en el ámbito educativo, en el ejercicio presupuestario 2023, que establece que las actuaciones del programa en el citado ejercicio son las efectuadas hasta el 31 de diciembre de 2024. Por lo que se comunica a la empresa que no es posible modificar la fecha de finalización de las actuaciones establecida en el contrato.

Una vez finalizado el plazo de ejecución del contrato (31 de diciembre de 2024), el número de talleres ejecutados está muy por debajo de lo contratado conforme al cuadro resumen anterior.

En consecuencia, la Dirección General de Educación Secundaria, Formación Profesional y Régimen Especial, como unidad promotora del contrato, propone la imposición de las correspondientes penalidades, en relación con los incumplimientos detectados en la realización efectiva de los talleres.”

CUARTO.- De conformidad con lo establecido en el PPT para la contratación del servicio se recogen lo siguiente:

9. CONDICIONES DE EJECUCIÓN (...)

Sin merma de otras causas de penalización por defecto o incumplimiento de las obligaciones del contrato, podría ser causa de penalidades el retraso injustificado en el inicio de los talleres, debido a causas imputables a la entidad adjudicataria (no disponer de equipo técnico cualificado, no tener disponibles los materiales pertinentes, no respetar los plazos marcados, etc.), según se recoge en el PCAP, o de lo contrario, podrá dar lugar a la resolución del contrato. (...)

16. DIRECCIÓN Y SEGUIMIENTO DEL CONTRATO. CONTROL DE LA CALIDAD DEL SERVICIO.

(...)

Para verificar el cumplimiento de los preceptos del contrato se establece un sistema de control de calidad de la prestación del servicio basado en la valoración objetiva de:

(...)

2. El cumplimiento de las frecuencias pactadas y establecidas en este Pliego de Prescripciones Técnicas.

3. El nivel de resolución de las incidencias mediante el análisis de los datos suministrados en las tareas de control y seguimientos.

4. Este sistema de control se ejercerá por la dirección del centro docente y por el órgano de contratación. Para el seguimiento de este sistema de control de calidad, junto con el anexo IV mensual, se adjuntará un informe, firmado por el coordinador técnico de los talleres designado por el contratista, que contemple las actuaciones de control y calidad y los resultados de las mismas.

QUINTO.- Según se señala en el informe de la Dirección General se propone como penalidad 50 € por cada 1.000 € del precio del contrato (IVA no incluido) de acuerdo al siguiente desglose:

LOTE	DENOMINACION	TALLERES	IMPORTE ADJUDICACION	PENALIDAD	IMPORTE
1	MADRID CAPITAL	1.746	54.265,68 €	5%	2.713,28 €
2	MADRID ESTE	514	15.975,12 €	5%	798,76 €
3	MADRID NORTE	238	7.397,04 €	5%	369,85 €
4	MADRID OESTE	232	7.210,56 €	5%	360,53 €
5	MADRID SUR	1.286	39.968,88 €	5%	1.998,44 €
	TOTAL	4.016	124.817,28 €	5%	6.240,86 €

SEXTO.- Notificada a la interesada la Orden 116/2025 de 20 de enero por la que se acuerda el inicio del expediente de imposición de penalidades, con fecha 22 de enero, no se han recibido alegaciones al respecto.

A los anteriores hechos, le son de aplicación los siguientes,

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.- Se presenta un supuesto de imposición de penalidades por incumplimiento de las obligaciones contractuales respecto a la ejecución parcial de las prestaciones definidas en el contrato.

Conforme a lo previsto en el artículo 192 de la LCSP *“los pliegos o el documento descriptivo podrán prever penalidades para el caso de cumplimiento defectuoso de la prestación objeto del mismo o para el supuesto de incumplimiento de los compromisos o de las condiciones especiales de ejecución del contrato...Estas penalidades deberán ser proporcionales a la gravedad del incumplimiento y la cuantía de cada una de ellas no podrán ser superiores al 10 por 100 del precio del contrato (IVA Excluido), ni el total de las mismas superar el 50 por 100 del precio del contrato”*.

SEGUNDO.- Concretamente, la cláusula 25 del PCAP prevé que: *“La Administración, en caso de incumplimiento de la ejecución parcial de las prestaciones definidas en el contrato por parte del contratista, podrá optar por la resolución del contrato o por las penalidades que se determinan en el apartado 21 de la cláusula 1.”*

El apartado 21 de la Cláusula 1 del PCAP considera incumplimiento grave: *k) Incumplimiento en la ejecución y desarrollo de las tareas formativas propias del contrato.*

Si el alcance de la incidencia afecta a un centro o a la totalidad del contrato esta penalidad se aplicará durante el periodo que dure el incumplimiento a la parte del importe de la factura que afecte al ámbito de la incidencia conforme a la siguiente gradación, sin que en ningún caso la cuantía resultante pueda ser superior al 10% del presupuesto del contrato:

- Por incumplimientos graves: 50€ por cada 1.000 € del precio del contrato (IVA no incluido)

TERCERO.- Para proceder a la imposición de las penalidades indicadas es requisito preceptivo que los incumplimientos que pueden dar lugar a las mismas, queden debidamente certificados por la unidad encargada del seguimiento y ejecución del contrato.

En el presente caso, los correspondientes incumplimientos se describen en el citado informe de 20 de enero de 2025 emitido por la Dirección General de Educación Secundaria, Formación Profesional y Régimen Especial, como unidad responsable de la ejecución y seguimiento del contrato, tal y como aparece descrito en el apartado tercero de los Antecedentes de Hecho de la presente Orden.

CUARTO.- De conformidad con el art. 194.2 de la LCSP, *“Las penalidades se impondrán por acuerdo del órgano de contratación, adoptado a propuesta del responsable del contrato si se hubiese designado, que será inmediatamente ejecutivo, y se harán efectivas mediante deducción de las cantidades que, en concepto de pago total o parcial, deban abonarse al contratista o sobre la garantía que, en su caso se hubiese constituido, cuando no pueda deducirse de los mencionados pagos”*

La Dirección General como promotora del contrato, propone la imposición de una penalidad del 5% del importe de adjudicación por cada lote, cuyo desglose se señala en el apartado Quinto de los Antecedentes de Hecho.

Por todo lo anterior, previo informe favorable de la Intervención Delegada en la Consejería de Educación, Ciencia y Universidades,

DISPONGO

PRIMERO: Acordar la imposición de penalidades a la empresa AVANCE EN EDUCACION GLOBAL, S.L.U., (CIF: B87611430), del contrato de servicios para el “DISEÑO, GESTIÓN E IMPARTICIÓN DE TALLERES DE PREVENCIÓN PARA LA SALUD MENTAL Y DEL ABUSO DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LA COMUNICACIÓN, EN CENTROS DOCENTES SOSTENIDOS CON FONDOS PÚBLICOS, DIVIDIDO EN 5 LOTES” (A/SER-038352/2023)

SEGUNDO: El importe de las penalidades alcanza el 5% del precio del contrato de cada uno de los lotes, que suponen 6.240,86 euros, que se deducirán de la cantidad que se facture a la empresa por las prestaciones realizadas del contrato.

EL CONSEJERO

P.D. Orden 365/2024, de 13 de febrero (BOCM 20-02-2024)

LA SECRETARIA GENERAL TECNICA

Firmado digitalmente por: MARÍA PAZ CUESTA PEDRAJAS - [Redacted]
Fecha: 2025.02.12 23:18