

## INFORME DE NECESIDAD E IDONEIDAD CONTRATO DE EMERGENCIA OBRAS DE REPARACIÓN EN LAS REDES DE SANEAMIENTO DEL ÁREA DE CONSERVACIÓN DEL RINCÓN SUROESTE

**EXPEDIENTE N.º: 210/2023**

**Área:** Área de Conservación del Rincón Suroeste

## 1. OBJETO DEL CONTRATO

### A. TIPO DE CONTRATO:

- ☒ **CONTRATO DE OBRAS**  
☐ **CONTRATO DE SUMINISTROS**  
☐ **CONTRATO DE SERVICIOS**

### B. OBJETO DEL CONTRATO:

El objeto del contrato es la reparación de urgencia de las redes de saneamiento del Área de Conservación del Rincón Suroeste afectadas por la Depresión Aislada en Niveles Alto (DANA) con lluvias de intensidad torrencial que se produjo los días 3 y 4 de septiembre de 2023. Esta situación produjo importantes daños imprevisibles en las infraestructuras gestionadas por Canal de Isabel II en el Área de Conservación del Rincón Suroeste, que no pueden ser incluidas en el contrato 346/2017 Lote 2 con la empresa CESPA COMPAÑÍA ESPAÑOLA DE SERVICIOS PÚBLICOS AUXILIARES S.A. – ANSAREO SANEAMIENTOS Y SERVICIOS S.A. (ASASER SA) para los Servicios de Explotación y Mantenimiento en las Redes de Saneamiento Periféricas gestionadas por Canal de Isabel II S.A.M.P.

Las avenidas resultantes de la escorrentía torrencial afectaron, entre otras infraestructuras, a las siguientes redes de saneamiento gestionadas por Canal de Isabel II:

- El Colector de Aldea del Fresno incluido en el Sistema de Saneamiento de Aldea del Fresno de la Red de Colectores y Emisarios de la Comunidad de Madrid según Decreto 170/1998, de 1 de octubre, sobre gestión de las infraestructuras de saneamiento de aguas residuales de la Comunidad de Madrid.

El día 3 de septiembre de 2023, a consecuencia de la crecida extraordinaria del río generada por la escorrentía torrencial, el Colector de Aldea del Fresno quedó colapsado a unos 900 m de su inicio en la calle Rio Perales y bajo el puente de Villa del Prado de la M-507. El arrastre de arenas descalzó la conducción y arrastró 40 metros de tubería de saneamiento, dejando interrumpido el transporte del agua residual del municipio hasta la E.D.A.R. Aldea del Fresno. Como consecuencia, es necesario llevar a cabo los trabajos de renovación de unos 40 metros de colector desde el pozo P.62BS-16 hacia aguas abajo, y la ejecución de dos pozos entre ese tramo renovado. En una fase inicial se requiere eliminar el fango procedente del arrastre de las lluvias y acondicionar con zahorra las rampas de acceso a la traza y colocar dos bombas de aspiración para hacer el bypass del colector que permite trabajar en seco y eliminar el caudal de aguas residuales derivado a cauce. Sobre la plataforma de trabajo, es necesario ejecutar una cama de hormigón HA-30 de 30 cm de espesor, sobre la que se instala el colector de PVC-U de pared estructurada, rigidez nominal  $SN \geq 8$  kN/m<sup>2</sup>, de diámetro nominal DN 1.000 mm, y se hormigona en un cajón de 1,80 x 1,40 m<sup>2</sup>, que se cubrirá con un material granular de mayor tamaño en toda su sección y trazado. También es necesario ejecutar dos pozos de registro de 1.000 mm de diámetro, en los extremos del tramo renovado, rematados en un tronco-cono prefabricado de hormigón de 85 cm de altura.

Además, el agua de escorrentía torrencial arrastraba una alta concentración de arenas y sedimentos que se introdujeron por los pozos y por la misma rotura de la tubería, lo que ha

provocado la reducción de la sección hidráulica de la conducción de forma muy considerable.

Se requiere asimismo la reposición de 10 tapas en el Colector de Aldea del Fresno.

➤ El Colector de Villamanta incluido en el Sistema de Saneamiento de Villamanta de la Red de Colectores y Emisarios de la Comunidad de Madrid según Decreto 170/1998, de 1 de octubre, sobre gestión de las infraestructuras de saneamiento de aguas residuales de la Comunidad de Madrid.

Los daños principales que se han producido en esta conducción como consecuencia de la DANA han sido la rotura de varios pozos y el arrastre de aproximadamente 40 metros de tubería, quedando interrumpido el transporte de las aguas residuales del municipio de Villamanta a la E.D.A.R. Villamanta. Las obras consisten en la instalación de unos 55 metros de colector de PVC-U de pared estructurada, rigidez nominal  $SN \geq 8 \text{ kN/m}^2$ , de diámetro nominal DN 1.000 mm, hormigonado en un cajón de 1,80 x 1,40 m<sup>2</sup>, que se cubrirá con un material granular en toda su sección y longitud. El colector se instala sobre una cama de hormigón HA-30 de 30 cm de espesor, previamente regularizada y nivelada con material granular. El trazado del colector interceptará el tramo A1 existente entre los pozos ALV63DD-15 hacia el tramo comprendido entre los pozos P.63CD-5 y P.63DD-11, con una pendiente aproximada del 0,8 %, y con dos cámaras registrables.

➤ El Emisario de Villanueva de Perales incluido en el Sistema de Villamantilla de la Red de Colectores y Emisarios de la Comunidad de Madrid según Decreto 170/1998, de 1 de octubre, sobre gestión de las infraestructuras de saneamiento de aguas residuales de la Comunidad de Madrid.

A consecuencia de la DANA, la escorrentía torrencial arrancó uno de los pozos de hormigón, el pozo P.53QE-12, a una distancia aproximada de un kilómetro desde el inicio de la conducción, junto a la carretera M-523. Por ese punto de rotura de la conducción, el agua de escorrentía, cargada de arenas, residuos e incluso escombros procedentes de los derrumbamientos de muros y viviendas del municipio de Villanueva de Perales, se introdujeron en la conducción colapsando la sección, derivando todo el caudal a cauce. Se requiere por tanto la reparación del pozo P53 QE-12. Para ello, es necesario bombear el caudal proveniente de aguas arriba, el caudal procedente del nivel freático y ejecutar un bypass de 70 metros de longitud. Se requiere eliminar de forma exhaustiva a través de camión de limpieza la gran cantidad de fangos y arenas depositada en el colector de saneamiento para poder dar continuidad al caudal ordinario de la red, y comprobar el estado del colector a través del equipo de inspección interior de red para determinar y evaluar los trabajos correctivos a realizar. También es necesario realizar trabajos de fresado para eliminar las raíces del interior de los colectores que presentan retenciones por arrastre de los residuos procedentes de las excesivas lluvias acontecidas. A consecuencia de la inspección con circuito cerrado de televisión (c.c.t.v.), se observa la necesidad de renovación de 10 metros de colector entre los pozos P53 QE-12 y P53 QD1, con una conducción nueva de hormigón armado para saneamiento, Clase 135, diámetro nominal DN 500 mm, así como la reconstrucción de una cámara de registro en este tramo.

➤ La red de alcantarillado municipal de Villanueva de Perales gestionada por Canal de Isabel II conforme a la aplicación del Convenio entre el Ayuntamiento de Villanueva de Perales, la Comunidad Autónoma de Madrid y el Canal de Isabel II para la prestación del servicio de alcantarillado en el municipio de Villanueva de Perales, firmado el 6 de junio de 2012.

A consecuencia de la DANA ha sido necesario eliminar de forma exhaustiva a través de camión de limpieza el fango y arenas depositadas en el interior del aliviadero municipal ALV.53PE-89 de Villanueva de Perales y la limpieza exterior de residuos a la salida de éste.

➤ La red de alcantarillado municipal de Villamantilla gestionada por Canal de Isabel II conforme a la aplicación del Convenio entre el Ayuntamiento de Villamantilla, la Comunidad Autónoma de Madrid y el Canal de Isabel II para la prestación del servicio de alcantarillado en el municipio de Villamantilla, firmado el 6 de junio de 2012.

La red de alcantarillado de Villamantilla ha sufrido varias roturas a lo largo de su trazado, principalmente en la zona sur del municipio y en su conexión a la E.D.A.R. Villamantilla. Es necesaria la reparación de 5 metros de colector municipal en el municipio de Villamantilla, entre los pozos P53QD-389 y P53QD-390, en un tramo que discurre bajo el encauzamiento del arroyo del municipio, reparando la clave del colector existente mediante la instalación de la parte superior con tubo nuevo de PVC-U de pared estructurada, rigidez nominal  $SN \geq 8 \text{ kN/m}^2$ , de diámetro nominal DN 630 mm, y rellenando y retacando el socavón que a su alrededor ha provocado la rotura.

Es necesaria asimismo la reposición de 9 registros de saneamiento en el municipio de Villamantilla.

➤ La red de alcantarillado municipal de Chapinería gestionada por Canal de Isabel II conforme a la aplicación del Convenio entre el Ayuntamiento de Chapinería, la Comunidad Autónoma de Madrid y el Canal de Isabel II para la prestación del servicio de alcantarillado en el municipio de Chapinería, firmado el 25 de enero de 2012.

Al realizar la inspección exterior de la red de alcantarillado municipal en el municipio de Chapinería en los días posteriores a la DANA, se observa la necesidad de acondicionar y rellenar los socavones producidos por la escorrentía pluvial en el tramo comprendido entre los pozos P.52MR-13 y P.52MR-14 que puede provocar el derrumbamiento de la red.

➤ La red de alcantarillado municipal de Colmenar del Arroyo gestionada por Canal de Isabel II conforme a la aplicación del Convenio entre el Ayuntamiento de Colmenar del Arroyo, la Comunidad Autónoma de Madrid y el Canal de Isabel II para la prestación del servicio de alcantarillado en el municipio de Colmenar del Arroyo, firmado el 25 de enero de 2012.

Existen tramos de la red de alcantarillado de Colmenar del Arroyo que discurren por el cauce. Como consecuencia de las lluvias, ha entrado gran cantidad de arenas y fangos en el interior de la red de alcantarillado, por lo que se requiere la limpieza exhaustiva de estos tramos de la red de alcantarillado, entre los pozos P.52HT-198 y P.52IT-123. Asimismo, se requiere la reposición de 2 tapas de saneamiento.

### C. DIVISIÓN EN LOTES:

☒ NO

☐ SÍ

No se requiere la división en lotes puesto que el contrato de emergencia afecta a una sola área de conservación.

## 2. PLAZO DE DURACIÓN O DE EJECUCIÓN

El plazo de ejecución de los trabajos será de 6 meses a contar desde la fecha del acta de inicio de la ejecución.

La fecha de inicio de la ejecución de los trabajos no podrá ser superior al mes desde la declaración de emergencia.

El plazo de duración inicial de los trabajos previsto podrá ser ampliado hasta la finalización de estos, sin aumento de presupuesto.

## 3. MEMORIA ECONÓMICA<sup>1</sup>

### A. PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN (PBL)

El PBL constituye el límite máximo de gasto o inversión de Canal de Isabel II, S.A.M.P. durante el duración total del contrato. Corresponde a precios de mercado al basarse en costes reales de ejecución.

	BASE	IVA	TOTAL
<b>PBL</b>	<b>994.057,39 €</b>	<b>208.752,05 €</b>	<b>1.202.809,44 €</b>

### ÁMBITO DE APLICACIÓN

En el objeto del contrato se incluyen obras para únicamente para Canal de Isabel II, S.A.M.P.

EMPRESA DEL GRUPO	Importe
CANAL DE ISABEL II, S.A. (M.P.)	994.057,39 €
	0
	0
<b>TOTAL (Presupuesto Base de Licitación s/ IVA)</b>	<b>994.057,39 €</b>

### B. PARTIDA PRESUPUESTARIA

Gasto:			
CEGE	CUENTA	POSICIÓN	ORDEN
F132007	607009	G/607009/000001	60004747
F132008	607009	G/607009/000001	60004742
Inversión:			
CEGE	CUENTA	POSICIÓN	Elem. PEP
F132000	236225	Y/236225/004425	-

Línea Estratégica: 5

<sup>1</sup> NOTA: Desde el Área de Presupuestos y la Subdirección de Control de Gestión, podrá solicitarse información adicional y/o complementaria para completar el análisis.

* Descripción Línea Estratégica	* Descripción Línea Estratégica
<input type="checkbox"/> LE01: Asegurar garantía de Suministro	<input type="checkbox"/> LE07: Transparencia, buen gobierno y compromiso
<input type="checkbox"/> LE02: Garantizar calidad agua de consumo	<input type="checkbox"/> LE08: Talento, compromiso y salud profesionales
<input type="checkbox"/> LE03: Fortalecer continuidad de servicio	<input type="checkbox"/> LE09: Liderar innovación y desarrollo
<input type="checkbox"/> LE04: Calidad ambiental y eficiencia energética.	<input type="checkbox"/> LE10: Sostenibilidad y eficiencia en la gestión
<input checked="" type="checkbox"/> LE05: Cooperación con municipios de Madrid	<input type="checkbox"/> N/A: No Aplica
<input type="checkbox"/> LE06: Compromiso y cercanía con usuario	

### C. ESTIMACIÓN DE DISTRIBUCIÓN PRESUPUESTARIA POR ANUALIDADES

#### D.1 DISTRIBUCION DEL PRESUPUESTO:

AÑO	GASTO	INVERSIÓN	TOTAL (s/IVA)
2023	89.260,41 €	879.445,25 €	968.705,66 €
2024	25.351,73 €	0	25.351,73 €
<b>TOTAL (S/ IVA)</b>	<b>114.612,14 €</b>	<b>879.445,25 €</b>	<b>994.057,39 €</b>

#### D. ¿ESTE CONTRATO ES SUSTITUCIÓN O RENOVACIÓN DE UNO YA EXISTENTE?

☐ SI  
☒ NO

#### E. ¿SE ENCUENTRA INCLUIDO EN LA PLANIFICACIÓN PLURIANUAL VIGENTE?

☐ SI  
☒ NO

Se trata de obras sobrevenidas no planificadas.

## 4. MEMORIA JUSTIFICATIVA

### A. NECESIDAD E IDONEIDAD DEL CONTRATO

La gestión del saneamiento es esencial dentro del ciclo integral del agua por motivos biosanitarios y por los daños medioambientales causados por los caudales derivados de agua residual al medio ambiente, además de afecciones al restablecimiento de otros servicios y organismos como puedan ser la Dirección General Carreteras o Confederación Hidrográfica del Tago en el desembalse de caudales para el restablecimiento del abastecimiento.

Dada la situación, se constata la existencia de grave peligro medioambiental y de daños catastróficos, que exigen su apremiante subsanación, lo que a su vez ha motivado la solicitud del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid al Gobierno de España de declaración de zona afectada gravemente por emergencias de protección civil (ZAEPC). Esta situación grave de peligro para personas y bienes requieren una inmediata actuación para minimizar los efectos ocasionados por la DANA.

Cabe destacar que Canal de Isabel II, S.A., M.P. firmó el 4 de octubre de 2019 el contrato 346/2017 Lote 2 de “Servicios de explotación y mantenimiento de las redes de saneamiento periférico gestionadas por Canal de Isabel II, S.A., Rincón Suroeste” con la UTE CESPA COMPAÑÍA ESPAÑOLA DE SERVICIOS PÚBLICOS AUXILIARES S.A. – ANSAREO SANEAMIENTOS Y SERVICIOS S.A. (ASASER SA) para los Servicios de Explotación y Mantenimiento en las Redes de Saneamiento Periféricas gestionadas por Canal de Isabel II S.A., M.P., por una duración de 4 años con posibilidad de un año adicional de prórroga. El inicio de los servicios del contrato tuvo lugar el 5 de octubre de 2019 y en la actualidad, el contrato se encuentra a la finalización de los cuatro años iniciales y a punto de iniciarse el año adicional de prórroga.

El orden de magnitud de los daños descrito anteriormente exigía el inicio inmediato de las obras de reparación por lo que las mismas comenzaron el 5 de septiembre de 2023 al amparo del contrato del Lote 2 del procedimiento 346/2017. Sin embargo, la continuidad de los Servicios de Explotación y Mantenimiento en las Redes de Saneamiento Periféricas gestionadas desde el Área de Conservación Suroeste durante su año de prórroga del contrato 346/2017 Lote 2 no permite dar cabida a las actuaciones de emergencia sobrevenidas por la DANA, dada la inmediatez y la magnitud de las obras, ya que dejaría comprometido el servicio esencial de mantenimiento y conservación ordinario de las redes de saneamiento gestionadas por el Área de Conservación del Rincón Suroeste. Por ello, resulta aplicable el artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (“LCSP”), ya que, tanto la tramitación de un contrato por el procedimiento de urgencia como por el procedimiento negociado sin publicidad por imperiosa urgencia, requieren un tiempo de tramitación incompatibles con la inmediatez requerida en el presente supuesto.

La tramitación de un contrato por el procedimiento negociado sin publicidad por imperiosa urgencia previsto en el artículo 168 B) 1º de la LCSP, exige tanto una fase de selección de los candidatos mediante la fijación y comprobación de los criterios objetivos de solvencia como un plazo mínimo de presentación de proposiciones de 10 días. Respecto al procedimiento de urgencia, regulado por el artículo de la 119 de la LCSP, en el que con carácter general se reducen a la mitad los plazos para la licitación, adjudicación y formalización del contrato, el plazo mínimo de tramitación es aún mayor, ya que exige varios meses desde el inicio del contrato hasta la formalización del mismo y posterior comienzo de las obras.

En este sentido, la situación acreditada de extrema urgencia en la reparación de los daños provocada por el acontecimiento imprevisible e inevitable de la DANA, así como en la de evitar mayores daños que agraven aún más la situación actual de peligro para personas y bienes, hace imposible el cumplimiento de los plazos de los procedimientos ordinarios de contratación, pues concurren los presupuestos legalmente establecidos para que se ordene la ejecución de todo aquello que sea necesario para remediar una situación de grave peligro sin sujetarse a los requisitos formales de la Ley de Contratos del Sector Público.

El Área de Conservación del Rincón Suroeste propone que las obras se lleven a cabo por el actual adjudicatario del contrato del lote 2 del procedimiento 346/2017 de “Servicios de Explotación y Mantenimiento de las redes de saneamiento periféricas de Canal de Isabel II, S.A.”, la UTE formada por las empresas CESPA COMPAÑÍA ESPAÑOLA DE SERVICIOS PÚBLICOS AUXILIARES S.A. y ANSAREO SANEAMIENTOS Y SERVICIOS S.A., toda vez que es el único que posee el conocimiento específico necesario de la red de saneamiento afectada y los medios requeridos ubicados en la zona de trabajo en cuanto a maquinaria, material y personal formado en saneamiento y en riesgos laborales específicos de este tipo de trabajos. Adicionalmente, por motivos de inmediatez en la resolución, ya se han iniciado los trabajos con cargo al contrato del lote 2 del expediente 346/2017 y resulta necesaria su continuidad por motivos de agilidad en la resolución de la problemática descrita en apartados anteriores, atendiendo a factores de salubridad y medioambientales.

Al respecto, la Subdirección de Contratación de Canal de Isabel II, S.A. ha emitido el informe de 4 de octubre de 2023 en el que se considera acreditada la situación de extrema urgencia en la reparación de los daños provocada por el acontecimiento imprevisible e inevitable de la DANA, así como la necesidad de evitar mayores daños que agraven aún más la situación actual de peligro para personas y bienes y, teniendo en cuenta que no resulta posible adjudicar y formalizar un contrato mediante ninguno de los procedimientos de licitación previstos en la normativa de contratación pública, se considera que el contrato de emergencia resulta la única opción técnicamente viable, al requerirse por parte de esta empresa pública una respuesta inmediata a los daños producidos a consecuencia de la DANA. Por tanto, se concluye que se considera conforme a Derecho contratar a la entidad que presta los servicios de explotación y mantenimiento en virtud del contrato del lote 2 del procedimiento 346/2017 por los motivos expuestos anteriormente.



El contrato de emergencia se plantea para cubrir únicamente los trabajos derivados de la emergencia, es decir, que no se incluye ningún otro trabajo programado anteriormente o cuya necesidad no venga derivada de la DANA del 3 de septiembre de 2023.

## B. JUSTIFICACIÓN DE LOS VALORES ECONÓMICOS

Pese a que inicialmente se realizó una estimación de presupuesto de entre 500.000€ y 750.000€, el presupuesto base de licitación se ha elaborado a partir de los costes reales justificados de mano de obra, maquinaria y material, resultando un presupuesto de coste directo de 769.900,78 €. Sobre estos costes, se ha aplicado un 6%, en concepto de costes indirectos para cubrir aquellos costes generales de obra, y un 2,5% para cubrir las partidas de seguridad y salud. Al presupuesto así calculado hay que sumarle el 13 % de gastos generales y el 6% de beneficio industrial para obtener el presupuesto de ejecución por contrata antes de IVA, de 994.057,39 €.

Para la determinación de los costes de mano de obra, se ha partido, por una parte, de los salarios asignados según el Convenio de la Construcción, añadiendo al salario base las retribuciones adicionales contempladas en su Acuerdo de Centro como son la media dieta, productividad y guardia y retén, además de los conceptos de festividad y nocturnidad y horas extra y, por otra parte, del presupuesto presentado por la empresa subcontratista para cubrir las mediciones unitarias de personal subcontratado.

Los costes de maquinaria y mano de obra se han obtenido a partir de los costes reales de las ofertas de los proveedores.

## 5. PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN

- ☐ ABIERTO (en cualquiera de sus modalidades: ordinario, simplificado...)  
☒ **NEGOCIADO**  
☐ **CONTRATACIÓN BASADA EN ACUERDO MARCO (AM)**  
☐ **CONTRATACIÓN ESPECÍFICA DERIVADA DE SISTEMA DINÁMICO DE ADQUISICIÓN (SDA)**

EN EL CASO DE PROCEDIMIENTO NEGOCIADO, INDICAR EL SUPUESTO QUE CORRESPONDA:

- ☐ DERECHOS EXCLUSIVOS  
☐ RAZONES TÉCNICAS  
☐ DESIERTO ANTERIOR  
☐ URGENCIA  
☒ **OTROS**

Como ya se ha expuesto en el apartado 4.A. NECESIDAD E IDONEIDAD DEL CONTRATO, se trata de un procedimiento de emergencia motivado por un acontecimiento imprevisible no imputable a Canal de Isabel II y se plantea para cubrir únicamente los trabajos derivados de la situación de emergencia generado por la DANA.

MORENO  
BENAVIDES  
EMMA -

AUTH

**Ester de la Cal Fraile**

Jefa de Área de Conservación

Rincón Suroeste

Firmado digitalmente por:  
MORENO BENAVIDES EMMA -  
AUTH  
NO\_CN = MORENO BENAVIDES  
EMMA  
EL II S.A. OU  
= CERTIFICADO ELECTRONICO  
DE EMPLEADO PUBLICO  
Fecha: 2023.10.31 11:43:42 +  
01'00'

Firmado electrónicamente por:  
**RODRÍGUEZ QUESADA MANUEL**  
En la fecha: 2023.11.02 y 12:27:37 CET

**Manuel Rodríguez Quesada**

Subdirector Conservación

Infraestructuras Zona Oeste

Firmado por Belén Benito  
Martínez el día 08/11/2023 con  
un certificado emitido por SIA

**Belén Benito Martínez**

Directora de Operaciones