



MEMORIA DE EFICACIA, IDONEIDAD Y EXCEPCIONALIDAD DEL ENCARGO "SEGUIMIENTO Y CONTROL SANITARIO DE POBLACIONES DE FAUNA SILVESTRE, CAPTURA, SEGUIMIENTO Y CONTROL DE ESPECIES EXÓTICAS INVASORAS E HÍBRIDAS ASÍ COMO DE OTROS ANIMALES DAÑINOS Y RADIO-SEGUIMIENTO DE GRANDES CARNÍVOROS EN LA COMUNIDAD DE MADRID"

El artículo 27.10 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid atribuye a esta Región el desarrollo legislativo, incluida la potestad reglamentaria, y la ejecución de normas adicionales de conservación de la flora y la fauna dentro de su ámbito territorial.

En la actualidad, existen numerosos núcleos de superpoblación de determinadas especies de animales de fauna silvestre en zonas forestales y urbanas de la Comunidad de Madrid. El riesgo que esto conlleva para la conservación de los ecosistemas que conforman los espacios protegidos ubicados en esta Comunidad, la posibilidad de que se produzcan brotes de epizootias que afecten a estas poblaciones de fauna silvestre y su posible transmisión tanto a ganado doméstico como a humanos, la invasión de zonas urbanas en busca de alimento con el consiguiente peligro que esto supone para la seguridad vial y de los ciudadanos en general, los daños que algunas de estas especies ocasionan sobre los cultivos o la ganadería y la colonización de determinados lugares por parte de animales hibridados con ganado doméstico (o asilvestrados) e incluidos en el catálogo de especies exóticas invasoras. Por todo esto, se hace necesario el seguimiento sanitario y control de estos animales, con el fin de reducir el número de ejemplares que conforman estas poblaciones de especies de fauna silvestre y evitar o prever posibles epizootias y daños a terceros.

Desde hace algún tiempo la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior ha realizado innumerables trabajos para reducir el número de efectivos de diferentes especies de fauna silvestre mediante su control poblacional a través la extracción de ejemplares que la componen. A continuación, se enumeran algunas de ellas:

- ✓ Control de la superpoblación de cabra montés en el Parque Nacional de la Sierra de Guadarrama y Parque Regional de la Cuenca Alta del Manzanares (Comunidad de Madrid).

- ✓ Control de las poblaciones de lagomorfos en el Sur de la Comunidad de Madrid dentro de la zona de Emergencia Cinegética declarada por el brote de leishmania en humanos.
- ✓ Control de especies exóticas invasores como por ejemplo la población de mapaches del Parque Regional de Sureste.
- ✓ Control de la población de jabalí en zonas urbanas, atendiendo así a las innumerables quejas y solicitudes realizadas por diferentes Ayuntamientos (Las Rozas, San Sebastián de los Reyes, Madrid, Tres Cantos, Torreldones...).
- ✓ Seguimiento de las poblaciones de grandes carnívoros (lobo) asentadas en la Comunidad de Madrid. Incremento de ataques sobre la cabaña ganadera de las zonas en las que se han asentado este tipo de animales en los últimos años.

El encargo de este servicio se justifica en la necesidad de reducir el número de ejemplares de las especies que son objetivo de este proyecto, así como evitar o preveer posibles epizootías o daños terceros.

La realización de tareas incluidas en un proyecto concreto se justifica el carácter puntual y excepcional ya que el mismo está basado en el trabajo del trampeo de animales vivos. El trampeo en general es una técnica de captura nueva de fauna viva que hoy en día requiere de gran especialización y está sometido a cierta peligrosidad. Por un lado se valora la trampa, la cual es específica de cada animal y requiere que la misma en general esté homologada. El carácter de homologación indica que la misma ha sido sometida a las pruebas necesarias con las especies objetivo(las que se quiere capturar) de no crueldad, captura innecesaria según la legislación Comunitaria. Así como el tipo de actuante o trampero especialista en no causar daño a los animales objetivo y al usuario.

Así, conviene destacar y valorar los avances realizados en este sentido por la reciente Ley 42/2007 del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, que adelantándose a futuras regulaciones europeas, incorpora los compromisos adquiridos por la Unión Europea en el marco de los vigentes Acuerdos internacionales en materia de captura no cruel firmados con EEUU, Canadá y la Federación Rusa. Entre otras necesidades, se establecen la de homologar (certificar por las administraciones públicas) las trampas destinadas a la captura de

predadores, así como la obligatoriedad de acreditación individual para los usuarios de las mismas. Es decir, se sientan las bases para una adecuada y necesaria regulación de la captura de animales silvestres en el medio natural, con criterios de respeto al bienestar de los animales capturados y mínimo impacto de esta actividad sobre las poblaciones de especies no objetivo.

La realización de éstos trabajos se realiza de manera excepcional ya que no existe clasificación empresarial que faculte y distinga el trampeo de animales y por ello empresas que puedan capturar a la vez tal cantidad de animales diferentes y es por lo que se hace necesario recurrir a la empresa pública TRAGSATEC como medio para poder realizar este tipo de cometidos.

Respecto a la insuficiencia de medios del órgano administrativo para desempeñar los trabajos por su propio personal hoy por hoy no es posible al carecer de personal especializado en la técnica de captura para animales tan diferentes como lobos, mapaches o jabalíes, así como el seguimiento continuo de los mismos.

Hay que resaltar que esta excepcionalidad se ve agravada en este documento por tres singularidades:

- La singularidad del lobo: El lobo ha entrado en la Comunidad de Madrid hace poco tiempo y se hace necesario la captura y seguimiento de este animal con los mejores profesionales, para conocer el estado de la población (especie protegida en España al sur del río Duero), seguimiento de manadas y aminoración de los daños al ganado doméstico.
- Aparición de pandemia: en 2020 al estar la sociedad confinada por la pandemia del Covid 19 ha producido que las poblaciones animales (jabalíes sobre todo y otros ungulados) se expandan y se tenga que controlar de manera excepcional a estas poblaciones que atraviesan carreteras y otros límites.
- El aumento de especies exóticas invasoras: Las especies exóticas invasoras (EEI), entre las que se encuentran en nuestro país el Mejillón Cebra, el Mapache el Caracol Manzana, constituyen una de las principales causas de pérdida de biodiversidad en el mundo.

La Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, define una EEI como "aquella que se introduce o establece en un ecosistema o hábitat natural o seminatural y que es un agente de cambio y amenaza para la

diversidad biológica nativa, ya sea por su comportamiento invasor, o por el riesgo de contaminación genética.

La primera modificación del Catálogo Español de Especies Exóticas Invasoras ha tenido lugar a través del Real Decreto 216/2019, de 29 de marzo y es en ella donde se introduce al cerdo vietnamita. El daño producido por dicho animal hoy en día es gravísimo al poder hibridarse con otros cerdos y concretamente en el medio natural con el Jabalí. Por ello es urgente que ante la aparición de éstos híbridos puedan ser retirados de manera urgente por personal especializado.

Estos tres puntos refuerzan la necesidad de realización de los trabajos de captura de animales y la escasez de medios propios de la Administración para llevar a cabo los mismos.

La Empresa Tecnologías y Servicios Agrarios S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC) posee los equipos y medios técnicos altamente especializados en estas materias para actuar de manera inmediata. Así, dada la necesidad y especialidad de las actividades a desarrollar como son el control poblacional y el seguimiento de distintas especies silvestres (autóctonas, exóticas, exóticas invasoras, híbridas), toma de datos biométricos, toma de muestras y análisis, tratamiento y análisis de los datos se requiere que la realización de estos trabajos sea llevada a cabo por una empresa con experiencia acreditada en este tipo de servicios como es la Empresa Tecnologías y Servicios Agrarios S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC).

Conviene resaltar los compromisos de la Comunidad de Madrid no solo con el resto de Comunidades Autónomas y el Estado, si no con la Comunidad Europea en la gestión de especies protegidas y el control de especies exóticas invasoras hacen que sean directrices vitales para la Comunidad Económica Europea.

Se ha realizado Informe comparativo de tarifas 2023 con el mercado, en el cual se estudian los precios simples de las tarifas con respecto a precios de mercado y en el que se concluye que las tarifas Tragsa están un 5,29 % por debajo del coste total de ejecución del mercado.

Respecto a las razones de eficiencia: se adjunta el certificado de disponibilidad de medios verificado por el Ministerio de Hacienda y Función Pública (Anexo) por el cual se acredita a la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. como medio propio y servicio técnico cumpliendo con lo establecido en la Ley 40/2015, de

1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público. Este certificado acredita que el Grupo TRAGSA cuenta con los medios apropiados para realizar encargos de conformidad con su objeto social y lo establecido en la disposición adicional vigésima cuarta de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público.

En base a la documentación aportada en estos dos puntos, se considera que la opción del encargo es más eficiente que la contratación pública y resulta sostenible y eficaz, aplicando criterios de eficiencia y rentabilidad económica.

Además de lo anteriormente expuesto, concurren otras razones excepcionales que justifican su existencia, como son la seguridad pública o la urgencia en la necesidad del servicio.

- a) La seguridad pública debe abordarse desde el punto de vista de la confidencialidad que requiere el tratamiento de los datos generados y las actuaciones de control de población realizadas, de cara a los medios de comunicación, por ser una información de carácter sensible.
- b) La urgencia de la necesidad del servicio viene dada porque el plazo para la ejecución del mismo se iniciaría el 1 de abril de 2024, quedando menos de 6 meses para la tramitación de la licitación del mismo y, dada la experiencia en anteriores adjudicaciones de similar duración.

Por todo ello se considera que, dada la necesidad de realización de los trabajos objeto del encargo, la Empresa Tecnologías y Servicios Agrarios S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC) realice los mismos, ya que conlleva la contratación más ágil y sobre todo cuenta con los equipos técnicos especializados que pueden desarrollar los trabajos objeto de este encargo a partir del 1 de abril de 2024 por un periodo de veinticuatro meses con posibilidad de prórroga para dar continuidad a los trabajos iniciados.

La utilización de este Servicio se encuadra dentro del marco establecido por la Disposición Adicional Vigésima Cuarta de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Pública, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público y con lo dispuesto en el Real Decreto 69/2019, de 15 de febrero, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa de



Area de Conservación de Flora y Fauna
Dirección General de Biodiversidad y Gestión Forestal
CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE,
AGRICULTURA E INTERIOR

Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) y de su filial Tecnologías y
Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC)

Madrid, a la fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE BIODIVERSIDAD Y GESTIÓN FORESTAL

Firmado digitalmente por: AGUILO VIDAL IRENE
Fecha: 2023.10.17 10:48