



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

Dirección General de Transición Energética y Economía Circular
CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE, AGRICULTURA E INTERIOR

MEMORIA DE IDONEIDAD DEL ENCARGO “ELABORACIÓN DEL INVENTARIO DE EMISIONES A LA ATMÓSFERA DE LA COMUNIDAD DE MADRID, EDICIÓN 2024 (PERIODO 1990-2022)” A LA EMPRESA TECNOLOGÍAS Y SERVICIOS AGRARIOS, S.A., S.M.E, M.P. (TRAGSATEC)

La Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior viene elaborando desde el año 2003 el *Inventario de emisiones a la atmósfera de la Comunidad de Madrid*, en virtud de las competencias otorgadas en la Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de calidad del aire y protección de atmósfera a las comunidades autónomas.

El citado inventario tiene el objetivo de cuantificar las emisiones a la atmósfera que se generan en la región madrileña desde todos los focos emisores significativos ubicados en su territorio, lo cual permite contar con información para adoptar las medidas necesarias en la Estrategia de Energía, Clima y Aire de la Comunidad de Madrid, a fin de alcanzar una calidad de aire adecuada y luchar contra el cambio climático. La elaboración y publicación del inventario permite estudiar aspectos como la contaminación a larga distancia, las emisiones de gases de efecto invernadero o la concentración de contaminantes primarios en la atmósfera.

En la edición del año 2020 del Inventario de emisiones de la Comunidad de Madrid (serie 1990-2018), esta Consejería llevó a cabo un cambio significativo respecto a ediciones anteriores, al alinearlos metodológicamente con el Inventario Nacional de emisiones y absorciones de gases de efecto invernadero y de contaminantes atmosféricos. Este cambio afectó a las emisiones de toda la serie inventariada y supuso una modificación en las estimaciones realizadas respecto a los inventarios elaborados hasta esa fecha. De esta manera, los datos obtenidos en la región de Madrid fueron completamente homogéneos con los del Inventario Nacional, cuyas emisiones son reportadas anualmente a la Unión Europea y Naciones Unidas. Cabe señalar que la elaboración del citado inventario se llevó a cabo a través del encargo a la empresa TRAGSATEC denominado “Elaboración del Inventario de Emisiones a la Atmósfera de la Comunidad de Madrid de 2018”.

Si bien con este cambio se produjo una discontinuidad respecto a la serie de datos obtenida en años anteriores, el inventario ganó en consistencia metodológica, dado que las estimaciones de las emisiones y proyecciones por el Sistema Español de Inventario (SEI) se realizaron de acuerdo con las directrices y criterios validados por las instancias internacionales y europeas implicadas y son sometidas periódicamente a revisiones y control de calidad por dichos organismos. Se trata de una fuente esencial de información para el conocimiento del estado del medio ambiente, el diseño de políticas ambientales y la evaluación de su efectividad o el desarrollo de estudios e investigaciones, entre otras finalidades.

Debido a la falta de recursos humanos del Área de Calidad Atmosférica y a la elevada carga de tareas desempeñadas, tales como la elaboración y gestión de la línea de subvenciones para la movilidad cero emisiones o la redacción de la nueva Estrategia de Energía, Clima y Aire, entre otras, desde la elaboración del citado inventario en el año 2020 no ha sido posible la elaboración de un nuevo inventario de características similares. Por ese motivo, a partir de la edición 2021 (correspondiente a la serie inventariada 1990-2019), los datos de emisiones de contaminantes atmosféricos en la Comunidad de Madrid se obtienen a partir de la desagregación por comunidades

autónomas del Inventario Nacional de Emisiones y absorciones de gases de efecto invernadero y de contaminantes atmosféricos, si bien éstos no son analizados ni tampoco se han podido llevar a cabo las actividades que en su momento se realizaron con el citado encargo. Estas actividades son fundamentales para analizar la información remitida por los diferentes agentes y puntos focales ubicados en la Comunidad de Madrid al respecto de sus actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera y para llevar a cabo la desagregación espacial de las emisiones entre los distintos municipios de la región, actividad que será valiosa para los municipios de más de 50.000 habitantes a la hora de diseñar sus Zonas de Bajas Emisiones, tal como establece la Ley La Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética.

Por todo lo anteriormente expuesto, se considera necesario tramitar un nuevo encargo a fin de analizar y procesar la información recopilada desde la elaboración del anterior inventario, es decir, la correspondiente a los años 2019, 2020, 2021 y 2022, y de llevar a cabo la desagregación espacial de las emisiones entre los municipios de la Comunidad de Madrid así como la elaboración de los correspondientes informes en los que figuren la información obtenida además de los relativos al inventario de emisiones del aeropuerto Madrid-Barajas Adolfo Suárez para dichos años.

Para conseguir los objetivos anteriores resulta necesario contar, no sólo con una sólida formación medioambiental en el campo de atmósfera, sino también con una formación específica en la metodología empleada en la Unión Europea para la elaboración de los inventarios de emisiones, de forma que éstos sean reproducibles y comparables. Un trabajo de esta naturaleza no puede ser realizado por el personal de plantilla de la Dirección General de Transición Energética y Economía Circular debido a la falta de medios personales y materiales necesarios para el logro de los objetivos y exigencias planteadas. Por ello, dada la necesidad de dar continuidad a los trabajos llevados a cabo hasta la fecha, se hace indispensable encargar externamente su realización, todo ello a fin de cumplir con las responsabilidades medioambientales de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior en cuanto a la información que se proporciona a los ciudadanos, así como a otras administraciones públicas e interesados de diversa índole.

La Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, regula en su artículo 32 el régimen de encargos de los poderes adjudicadores a medios propios personificados.

En la Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, y también en el Real Decreto 69/2019, de 15 de febrero, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) y de su filial Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC), se establece que TRAGSA y su filial TRAGSATEC tendrán la consideración de medios propios personificados y servicios técnicos de, entre otras, la Administración de las Comunidades Autónomas, siempre que se cumplan los requisitos establecidos en el punto 2º de la letra d) del apartado 2 del artículo 32 de la LCSP, y en las letras a) y b) del apartado 4 del mismo artículo.

Además, según dicha Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, las relaciones de TRAGSA y su filial TRAGSATEC con los poderes adjudicadores de los que son medios propios instrumentales y servicios técnicos tienen naturaleza instrumental y no contractual, articulándose a través de

encargos de los previstos en el artículo 32 de la citada LCSP, por lo que, a todos los efectos, son de carácter interno, dependiente y subordinado.

Las funciones de TRAGSA y su filial TRAGSATEC están recogidas también en la citada Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, entre las que se encuentran la realización de todo tipo de actuaciones, obras, trabajos y prestación de servicios agrícolas, ganaderos, forestales, de desarrollo rural, de conservación y protección del medio natural y medioambiental, de acuicultura y de pesca, así como los necesarios para el mejor uso y gestión de los recursos naturales. Igualmente podrán llevar a cabo todo tipo de actuaciones para la mejora de los servicios y recursos públicos, así como la realización de tareas para las que se le requiera por la vía de la urgencia o de emergencia, o actividades complementarias o accesorias a las citadas en dicha disposición adicional.

La Dirección General de Biodiversidad y Calidad Ambiental del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico es la autoridad competente del Sistema Español de Inventario y Proyecciones de Emisiones a la Atmósfera (SEI), en virtud de lo establecido en Real Decreto 818/2018, de 6 de julio, sobre medidas para la reducción de las emisiones nacionales de determinados contaminantes atmosféricos. Dicha Dirección General (antes Dirección General de Medio Ambiente y Sostenibilidad) encomendó a la sociedad TRAGSATEC en el año 2014 la realización de las actividades de mantenimiento y actualización del SEI para el año de referencia 2013 (serie histórica 1990-2013) y en 2015 las actividades de mantenimiento y actualización del SEI para los años de referencia 2014 (serie histórica 1990-2014) y 2015 (serie histórica 1990-2015). Posteriormente, la citada Dirección General consideró conveniente encomendar de nuevo el mantenimiento y la actualización del SEI para el debido cumplimiento de las obligaciones de información y reporte durante los siguientes cuatro años de reporte (2018, 2019, 2020 y 2021) a la sociedad TRAGSATEC. Este encargo engloba datos correspondientes a las series históricas 1990-2016, 1990-2017, 1990-2018 y 1990-2019 respectivamente, así como la elaboración de las proyecciones y escenarios de emisión de contaminantes atmosféricos en España para los horizontes temporales 2020-2030-2050. Por último, actualmente se está llevando a cabo el encargo de nominado “Gestión, mantenimiento y actualización del Sistema Español de Inventario de Emisiones para el año de reporte 2023”.

Por lo tanto, TRAGSATEC cuenta con una amplia experiencia en la elaboración del Inventario Nacional de emisiones y absorciones de gases de efecto invernadero y de contaminantes atmosféricos, así como las Proyecciones de emisiones y absorciones a la atmósfera, que permiten evaluar el cumplimiento de los compromisos asumidos por España en el marco de la normativa internacional y europea de emisiones a la atmósfera.

Por todo lo anteriormente expuesto y habida cuenta de las conclusiones y recomendaciones del informe nº1088, *“Informe de fiscalización de las encomiendas de gestión de determinados ministerios, organismos y otras entidades públicas llevadas a cabo al amparo de la legislación que habilita esta forma instrumental de gestión administrativa”* del Tribunal de Cuentas, se propone el encargo de los trabajos del “Inventario de Emisiones a la atmósfera en la Comunidad de Madrid, edición 2024 (periodo 1990-2022)” a la empresa TRAGSATEC.

Este encargo se justifica, por lo tanto, en la necesidad de dar continuidad a la elaboración del citado inventario de la Comunidad de Madrid de manera eficaz, ante la carencia de medios técnicos

idóneos para afrontar estos trabajos directamente por la unidad administrativa encomendada y, por último, atendiendo a criterios relacionados con la especificidad, la complejidad y el carácter técnico de las prestaciones a realizar.

Por lo tanto, TRAGSATEC puede dar respuesta a las necesidades descritas en virtud de la experiencia acumulada hasta la fecha a través de la elaboración del Inventario Nacional (SEI) y habida cuenta de su condición de medio propio personificado y servicio técnico de la Administración Pública, otorgada por la LCSP y el Real Decreto 69/2019, de 15 de febrero, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) y de su filial Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC).

Cabe señalar que, para la elaboración de la memoria técnica de este encargo, así como de su correspondiente presupuesto, se ha tenido en cuenta la experiencia adquirida durante el encargo anterior, tanto en lo que respecta al diseño de las actividades a desarrollar como a las horas de dedicación del personal que se asigne al mismo.

La valoración del encargo se ha confeccionado de acuerdo con la Resolución de 13 de abril de 2023, de la Subsecretaría, por la que se publica el Acuerdo de la Comisión para la determinación de tarifas de TRAGSA, por el que se aprueban las Tarifas 2023 aplicables a las actuaciones a realizar por TRAGSA y TRAGSATEC para aquellas entidades respecto de las cuales tenga la consideración de medio propio personificado y servicio técnico en los términos previstos en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, y se revisan los coeficientes para la actualización de los precios simples en actuaciones no sujetas a impuestos (BOE N^o 92 del 18-04-2023).

Madrid, a fecha de pie de firma.

LA DIRECTORA GENERAL DE TRANSICIÓN ENERGÉTICA Y ECONOMÍA CIRCULAR

Firmado digitalmente por: CRISTINA APARICIO MAEZTU - ***4879**
Fecha: 2023.10.27 13:15

Fdo.: Dña. Cristina Aparicio Maeztu