



S.J.- 108/2025

Se ha recibido en esta Abogacía General una solicitud de informe, remitida por la Secretaría General Técnica de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local, en relación con un **proyecto de modificación número 3 del contrato titulado “Servicio de seguridad de las dependencias e instalaciones de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local”, Lote 2.**

A la vista de los antecedentes remitidos, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 4.1.h) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid y en el artículo 191 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, tenemos el honor de emitir el siguiente:

INFORME

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO. - Con fecha 19 de febrero de 2024 se adjudicó a CMM GUARD, S.L. el contrato titulado “*Servicio de seguridad de las dependencias e instalaciones de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local (3 lotes)*”. El contrato fue formalizado en fecha 18 de abril de 2024.

SEGUNDO. - La modificación proyectada obedece a la supresión de la sede de la calle Gran Vía, núm. 6, 3ª planta, que albergaba la Comisión Jurídica Asesora -con motivo de la extinción

del contrato de arrendamiento del edificio- y al traslado de dicho órgano a la calle Los Madrazo, núm. 34.

TERCERO. - La modificación pretendida no supone ninguna variación en el importe del contrato al poderse gestionar la seguridad en el edificio de la calle Los Madrazo, núm. 34 con el mismo número de efectivos adscritos con anterioridad a la sede de la calle Gran Vía, núm. 6.

CUARTO. - Con fecha 18 de septiembre de 2025, tuvo entrada en el Servicio Jurídico en la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local una petición de informe, remitida por la Secretaría General Técnica, en relación con la modificación del contrato referenciado.

A dicha petición se acompaña la siguiente documentación:

- Pliego de cláusulas administrativas particulares.
- Pliego de prescripciones técnicas.
- Orden de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local, de fecha 19 de febrero de 2024, por la que se adjudica el lote 2 del contrato titulado “*Servicio de seguridad de las dependencias e instalaciones de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local*” a CMM GUARD, S.L.
- Resguardo de garantía en aval constituida por CMM GUARD, S.L., por importe de 49.354,49 euros.
- Contrato formalizado en fecha 18 de abril de 2024.
- Orden de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local, de fecha 17 de julio de 2024, por la que se aprueba la modificación núm. 1 del lote 2 del contrato titulado “*Servicio*

de seguridad de las dependencias e instalaciones de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local”.

- Escrito de CMM GUARD, S.L., de fecha 15 de julio de 2024, en el que acepta que la modificación de la garantía se aplique sobre la garantía ya constituida y entregada.

- Formalización de la modificación núm. 1 del lote 2 del contrato, en fecha 22 de julio de 2024.

- Orden de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local, de fecha 5 de noviembre de 2024, por la que se aprueba la modificación núm. 2 del lote 2 del contrato titulado *“Servicio de seguridad de las dependencias e instalaciones de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local”.*

- Escrito de CMM GUARD, S.L., de fecha 12 de noviembre de 2024, en el que solicita que la modificación de la garantía se aplique sobre la garantía ya constituida y entregada.

- Escrito de la Jefatura de División de Contratación, de fecha 12 de noviembre de 2024, en el que se acepta la no constitución de una nueva garantía y la aplicación de la garantía ya constituida.

- Formalización de la modificación núm. 2 del lote 2 del contrato, en fecha 14 de noviembre de 2024.

- Escrito de la Secretaría General Técnica, de fecha 4 de septiembre de 2025, por el que se comunica a CMM GUARD, S.L., la propuesta relativa a la tercera modificación del contrato y se le concede trámite de audiencia.

- Conformidad de CMM GUARD, S.L., mediante escritos de fecha 9 de septiembre de 2025 – sin firmar- y de 16 de septiembre de 2015, a la propuesta de tercera modificación del contrato.

- Propuesta de modificación del contrato, de fecha 11 de septiembre de 2025, de la Secretaría General Técnica.

- Memoria justificativa, de fecha 11 de septiembre de 2025, de la Secretaría General Técnica.
- Orden de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo, de fecha 8 de septiembre de 2025, por la que se acuerda la desadscripción de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo del derecho arrendaticio del edificio sito en la calle Los Madrazo, núm. 34 de Madrid y su adscripción a la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local.
- Proyecto de documento de formalización de la tercera modificación del contrato.
- Proyecto de Orden para la aprobación de la tercera modificación del contrato.
- Proyecto de notificación a la adjudicataria de la Orden relativa a la tercera modificación del contrato.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

PRIMERA. – La normativa aplicable a la modificación del contrato de servicios objeto de informe, viene dada por lo dispuesto en los artículos 190 a 191 y 203 a 207, de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP).

El artículo 190 de la LCSP consagra, entre las prerrogativas de la Administración en materia de contratación pública, la potestad de modificación del contrato.

Asimismo, la jurisprudencia ha señalado que el llamado *ius variandi*, esto es, el poder de la administración de modificación unilateral del contrato, es una de las más trascendentales características del contrato administrativo, en cuanto que implica una excepción a un principio

básico en materia contractual, cual es el de *pacta sunt servanda* (Sentencia del Tribunal Supremo de 28 de julio de 1987).

Como ha recordado el Consejo de Estado en numerosos dictámenes, entre otros en el número 3371/1996, de 28 de noviembre, el sometimiento a cauces estrictos del *ius variandi* de la Administración tiene su razón de ser, precisamente, en la salvaguarda del principio de concurrencia y licitación pública que preside la contratación administrativa. En este sentido, la Junta Consultiva de Contratación Administrativa del Estado, en su informe 48/1995, de 21 de diciembre, recoge la doctrina de la mutabilidad de los contratos, si bien sometida a ciertos límites para que no puedan ser alteradas las bases y los criterios a los que responde la adjudicación de los contratos mediante el sistema de licitación pública.

SEGUNDA. - El artículo 203 de la LCSP supedita el ejercicio del *ius variandi* por la administración a la concurrencia de razones de interés público, en los casos y en la forma previstos en los artículos 204 y siguientes de la LCSP, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 207.

El apartado 3 del artículo 203 de la LCSP establece que la modificación del contrato deberá formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 153 de dicha norma.

El artículo 203 distingue los supuestos en que los pliegos hayan previsto la modificación del contrato, de aquéllos otros en los que no concurra tal circunstancia, en cuyo caso, la modificación deberá ajustarse a lo previsto en el artículo 205.

Para los supuestos en que la modificación esté contemplada en los pliegos, el artículo 204 de la LCSP establece:

“1. Los contratos de las Administraciones Públicas podrán modificarse durante su vigencia hasta un máximo del veinte por ciento del precio inicial cuando en los pliegos de cláusulas

administrativas particulares se hubiere advertido expresamente de esta posibilidad, en la forma y con el contenido siguientes:

- a) La cláusula de modificación deberá estar formulada de forma clara, precisa e inequívoca.*
- b) Asimismo, en lo que respecta a su contenido, la cláusula de modificación deberá precisar con el detalle suficiente: su alcance, límites y naturaleza; las condiciones en que podrá hacerse uso de la misma por referencia a circunstancias cuya concurrencia pueda verificarse de forma objetiva; y el procedimiento que haya de seguirse para realizar la modificación. La cláusula de modificación establecerá, asimismo, que la modificación no podrá suponer el establecimiento de nuevos precios unitarios no previstos en el contrato.*

La formulación y contenido de la cláusula de modificación deberá ser tal que en todo caso permita a los candidatos y licitadores comprender su alcance exacto e interpretarla de la misma forma y que, por otra parte, permita al órgano de contratación comprobar efectivamente el cumplimiento por parte de los primeros de las condiciones de aptitud exigidas y valorar correctamente las ofertas presentadas por estos.

2. En ningún caso los órganos de contratación podrán prever en el pliego de cláusulas administrativas particulares modificaciones que puedan alterar la naturaleza global del contrato inicial. En todo caso, se entenderá que se altera esta si se sustituyen las obras, los suministros o los servicios que se van a adquirir por otros diferentes o se modifica el tipo de contrato. No se entenderá que se altera la naturaleza global del contrato cuando se sustituya alguna unidad de obra, suministro o servicio puntual”.

Respecto al procedimiento a seguir para la modificación, cabe señalar que el artículo 191, apartado 1, de la LCSP, dispone que en los procedimientos que se instruyan para la adopción de acuerdos relativos a la interpretación, modificación y resolución del contrato deberá darse audiencia al contratista.

TERCERA. –Entrando en el examen de la modificación del contrato sometida a informe, se ha de señalar que el apartado 22, de la cláusula 1, del pliego de cláusulas administrativas particulares concreta los supuestos en que podrá producirse la modificación, en los siguientes términos:

“22.- Modificaciones previstas del contrato: SÍ

Condiciones en que podrán efectuarse: Por incorporaciones de nuevas sedes o supresión de las mismas. Por incremento o disminución de horas de prestación de servicios, derivadas del cumplimiento de instrucciones sobre racionalización de gastos en las Administraciones o de cualquier otra causa, así como modificación de la ubicación física de las sedes ocupadas por altos cargos. Por modificación de los horarios de apertura y cierre de los edificios derivados del cumplimiento de instrucciones sobre racionalización de gastos en las Administraciones o de cualquier otra causa.

Alcance, límites y naturaleza de las modificaciones: Podrá modificarse el número de horas contratado, así como las dependencias en las que se desarrolla el servicio.

Porcentaje del precio del contrato al que como máximo puedan afectar: 20% (...).”

En particular, la modificación del contrato obedece a la incorporación del edificio sito en la calle Los Madrazo, núm. 34 y a la supresión de la sede de la calle Gran Vía, 6, 3ª planta, de modo que el personal del servicio de seguridad ubicado en esta última sede, pasa en su totalidad a prestar sus servicios en el nuevo edificio de la calle Los Madrazo, según se desprende de la propuesta de modificación y de la memoria justificativa, lo que supone la necesidad de incorporar dicha sede al objeto del contrato y la supresión de aquella en la que estaba prestando el servicio actualmente.

Sentado cuanto antecede, cabe afirmar que las causas que justifican la modificación se acomodan a las previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares – supresión e incorporación de nuevas sedes-.

Asimismo, se ha de indicar que la modificación que se pretende no implica una alteración en el precio.

Desde el punto de vista procedimental, el artículo 191 de la LCSP exige que se dé audiencia al contratista. Este requisito se ha cumplido en el presente expediente, dado que la empresa adjudicataria manifestó su conformidad a la modificación del contrato.

En virtud de cuanto antecede, se formula la siguiente

CONCLUSIÓN

Se informa favorablemente el Proyecto de modificación núm. 3 del contrato titulado “*Servicio de seguridad de las dependencias e instalaciones de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local*”, Lote 2.

Es cuanto se tiene el honor de informar. No obstante, V.I. resolverá.

Madrid, a fecha de firma.

La Letrada-Jefe

Firmado digitalmente por: ALVAREZ HERRANZ BEATRIZ
Fecha: 2025.09.22 09:24

Beatriz Álvarez Herranz

**ILMA. SRA. SECRETARIA GENERAL TÉCNICA. CONSEJERÍA DE
PRESIDENCIA, JUSTICIA Y ADMINISTRACIÓN LOCAL. -**