

**INFORME TÉCNICO SOBRE LA JUSTIFICACIÓN DE LA OFERTA QUE SE ENCUENTRA INCURSA EN PRESUNCIÓN DE ANORMALIDAD DE LA EMPRESA QUIRÓN PREVENCIÓN S.L., PARA EL CONTRATO “RECONOCIMIENTOS MÉDICOS DIRIGIDOS A LOS EMPLEADOS/AS PÚBLICOS/AS DE LA AGENCIA MADRILEÑA DE ATENCIÓN SOCIAL Y PRUEBAS COMPLEMENTARIAS”.**

**Expediente: A/SER-037909/2023.**

Con fecha 22 de enero de 2024 se ha procedido a la apertura de las ofertas de los licitadores admitidos en el procedimiento abierto denominado **“Reconocimientos médicos dirigidos a los empleados/as públicos/as de la Agencia Madrileña de Atención Social y pruebas complementarias”**.

A la vista de las proposiciones formuladas y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 149 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público (LCSP), y la cláusula 1 del pliego de cláusulas administrativas particulares que rige el contrato, se considera que la oferta presentada por QUIRÓN PREVENCIÓN S.L., por referencia al conjunto de las válidas admitidas, puede ser desproporcionada o anormal.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 149.4 de la LCSP, se les concede de plazo hasta las 23:59:59 del día 31 de enero de 2024, para que justifiquen y desglosen razonada y detalladamente el bajo nivel de los precios, o de costes, o cualquier otro parámetro en base al cual se haya definido la oferta.

En concreto se deberá cuantificar y detallar los costes directos e indirectos y otros eventuales gastos calculados para su determinación:

1.- Costes salariales:

- Personal
- Material

2.- Otros costes de personal:

- Absentismo de ambos servicios: Porcentaje y estimación en euros
- Seguridad Social: Porcentaje y estimación en euros.

### 3.- Gastos generales y beneficio industrial

- Gastos generales: Porcentaje y estimación en euros.
- Beneficio industrial: Porcentaje y estimación en euros.

### 4.- Valoración de los compromisos adquiridos con los criterios evaluables de forma automática

Se le traslada que la falta de contestación a este requerimiento de información, tendrá la consideración de retirada injustificada de la proposición, con los posibles efectos previstos en la LCSP.

Con fecha 26 de enero de 2024 la empresa presenta escrito justificativo de la oferta con valor anormal, **cuyo porcentaje de baja es muy significativo (37, 83%)**. Se realiza un estudio de las alegaciones presentadas por la empresa QUIRÓN S.L. para justificar su oferta económica, de forma que no pueda ser calificada como anormal o desproporcionada:

En relación con los costes de personal, el importe presentado por QUIRÓN PREVENCIÓN S.L. solo hace referencia al de los profesionales que participarían en la realización de los reconocimientos médicos de lo que denominan Campaña y analítica básica incluida en los mismos.

No se hace mención a los costes del personal que realiza los reconocimientos médicos ginecológicos, urológicos y consultas médicas con especialistas.

Llama la atención que en la tabla denominada “**ESTUDIO COSTE ANUAL LICITACIÓN - AG. MADRILEÑA DE ATENCIÓN SOCIAL**” para el cálculo del coste del reconocimiento médico (RM) se haya determinado en base a la suma del coste unitario, por hora, de cada uno de los profesionales que intervienen en el mismo (médico, DUE, administrativo) estimándose que a la hora se pueden realizar 3 reconocimientos médicos. Ello significaría que la duración de cada RM sería de 20 minutos, en los cuales cada uno de los profesionales realizaría su actividad correspondiente. En el apartado 3. CARACTERÍSTICAS DEL SERVICIO del PPT, segundo párrafo, se indica el contenido mínimo de los reconocimientos médicos laborales:

#### 1. Historia Laboral:

- Exposición laboral anterior (trabajos realizados y tiempo de permanencia)
- Exposición actual: descripción de las tareas del puesto de trabajo y tiempo de permanencia en el mismo con exposición al riesgo.
- Accidentes laborales

- Enfermedades profesionales

2. Historia Clínica:

- Antecedentes familiares y personales.
- Alergias.
- Hábitos personales: tabaquismo, consumo de alcohol, otros tóxicos, alimentación, ejercicio, higiene del sueño.
- Situación actual, medicación habitual y vacunas.

3. Datos antropométricos. (Peso, talla, índice de masa corporal)

4. Dinamometría.

5. Exploración física general por aparatos y sistemas.

6. Exploración otorrinolaringológica (ORL). Otoscopia.

7. Control visión: control de la agudeza visual mono y binocular, con y sin corrección, cercana y lejana.

8. Audiometría: a realizar en las frecuencias de 500, 1000, 2000, 3000, 4000, 6000 y 8000 Hz en ambos oídos.

9. Espirometría basal:

- CVF.
- VEMS = FEV1.
- FEF 25/75.
- FEF 25.
- FEF 50.
- PEF (Pico-Flujo).

10. Electrocardiograma (ECG).

11. Analítica de sangre y orina, con los parámetros establecidos en el protocolo médico específico (ANEXO I). Los empleados/as de la AMAS mayores de 50 podrán realizarse una prueba de sangre oculta en heces para la detección precoz de cáncer de colon y de recto.”

Como se indica, en dicho apartado, este es el contenido mínimo, dado que se deberán realizar, además, aquellas pruebas específicas que se contemplen en los protocolos médicos específicos de actuación del Ministerio de Sanidad en función de los riesgos del puesto de trabajo que haya definido la DPRL.

Por otro lado, los informes contendrán las pruebas y su valoración junto con las recomendaciones dirigidas a maximizar la salud y bienestar de sus destinatarios, los trabajadores, concluyendo con una propuesta o estimación de la aptitud médico laboral de cada empleado/a de la AMAS, entendiendo que esta tarea también es contabilizada como tiempo de trabajo del profesional correspondiente.

En relación a las tareas administrativas, se indica en el PPT (mismo apartado) que “La empresa adjudicataria realizará todas las gestiones administrativas referentes a las citaciones para los reconocimientos médicos, incluida la asignación de fecha de cita a cada trabajador, una vez la DPRL haya facilitado el listado de personas que han consentido en realizarse el reconocimiento, así como la información necesaria para llevar acabo el reconocimiento médico. La notificación a los trabajadores de su fecha de citación para el reconocimiento médico será directa y personalizada.”

Por ello, se considera que el tiempo calculado (20 minutos) por la empresa QUIRÓN S.L. para la realización del reconocimiento médico laboral no es suficiente para efectuar un reconocimiento de esta naturaleza.

Al objeto de estudiar la propuesta remitida hemos calculado los importes y porcentajes de bajada de los ítems que dan forma a la licitación y hemos detectado que el porcentaje de bajada en cada uno de los ítems es muy elevado, llegando en ocasiones a ser superior al 60%.

Si hacemos el estudio en términos generales, vemos que se alcanza un 37,83% de bajada respecto al importe de licitación, significándose claramente los ítems de mamografía bilateral, que alcanza el 31,90% del total de la bajada y el de reconocimiento médico con analítica básica, que alcanza el 44,75% del total, siendo este punto fundamental en la indicación anteriormente reseñada al respecto de la no suficiencia, en cuanto a tiempo se refiere, para realizar el reconocimiento médico con las máximas garantías.

Para su comprobación adjuntamos el desglose de los cálculos efectuados:

PRUEBA	Precio UNIT.OFERTADO	Precio UNIT.LICITACIÓN	DIFERENCIA1(€)	Nº PRUEBAS (2 AÑOS)	IMP. OFERTADO	IMP.LICITACIÓN	DIFERENCIA2(€)	% (1)	% (2)
RM CON ANALÍTICA BÁSICA	47,00	72,16	-25,16	4.000	188.000,00	288.640,00	-100.640,00	44,75	34,87
TEST SANGRE OCULTA HECES	5,00	7,49	-2,49	2.200	11.000,00	16.478,00	-5.478,00	2,44	33,24
DETERMINACION PSA - ANT.PROSTÁTICO	8,00	12,85	-4,85	388	3.104,00	4.985,80	-1.881,80	0,84	37,74
ANTICUERPO HEPATITIS B	8,00	12,85	-4,85	80	640,00	1.028,00	-388,00	0,17	37,74
RX TORAX	50,00	73,13	-23,13	40	2.000,00	2.925,20	-925,20	0,41	31,63
RM GINECOLÓGICO BÁSICO	80,00	102,81	-22,81	1.200	96.000,00	123.372,00	-27.372,00	12,17	22,19
ECOGRAFÍA MAMARIA	35,00	99,17	-64,17	200	7.000,00	19.834,00	-12.834,00	5,71	64,71
MAMOGRAFIA BILATERAL	45,00	104,78	-59,78	1.200	54.000,00	125.736,00	-71.736,00	31,90	57,05
RM PROSTÁTICO BÁSICO	51,00	102,81	-51,81	40	2.040,00	4.112,40	-2.072,40	0,92	50,39
ECOGRAFÍA PROSTÁTICA	55,00	72,41	-17,41	40	2.200,00	2.896,40	-696,40	0,31	24,04
CONSULTAS MÉDICAS A ESPECIALISTAS	60,00	74,49	-14,49	60	3.600,00	4.469,40	-869,40	0,39	19,45
<b>TOTALES</b>					<b>369.584,00</b>	<b>594.477,20</b>	<b>-224.893,20</b>		
<b>Porcentaje de bajada de importe ofertado sobre importe licitación</b>							<b>-37,83%</b>		
% (1) - Porcentaje sobre bajada del importe total (-224.893,20 €)									
% (2) - Porcentaje sobre bajada de la prueba concreta									

- La **columna % (1)** está calculada sobre la diferencia de importes y sobre el precio unitario de licitación, es decir, es un porcentaje por fila (prueba médica).
- La **columna % (2)**, se ha calculado sobre el importe total de la bajada de precio (-224.893,20 €) para obtener información sobre qué **porcentaje suponía la bajada económica de cada prueba concreta sobre el total de la bajada**, que en definitiva, entendemos, es lo que nos debe permitir llegar o no a la convicción de que se va a poder llevar a cabo el desarrollo del contrato con la misma calidad manteniendo unos precios significativamente bajos.

Creemos, que esta última forma de cálculo sería la más correcta para permitirnos una conclusión y no el cálculo sobre el importe de bajada de cada prueba, que puede estar viciado por el número de pruebas de cada tipo (puede pasar de 4.000 en el caso del RM básico a 40 en la ecografía prostática).

No obstante, como valoración adicional y si tomamos como referencia la columna % (2) - Porcentaje sobre bajada de la prueba concreta”, es decir, precio unitario, observamos la bajada de los ítems ecografía mamaria (64,71 %) y mamografía bilateral (57,05 %), siendo esta última una prueba catalogada como «gold standard» para el diagnóstico por imagen en el cáncer de mama en población general, lo cual nos alerta sobre la posible bajada de la calidad de la misma al mantenerse los precios durante el desarrollo del contrato.

Cobra más importancia, según todo lo expuesto si tenemos en cuenta que la licitación debe ajustarse, en cuanto a precios se refiere, a una duración temporal de 2 años, más una posible prórroga de 3 años, lo que implicaría mantener unos precios significativamente bajos, sin detrimento de la calidad de los servicios.

Al ser un contrato de servicios basado en la oferta de diferentes conceptos en precios unitarios se estimó preciso solicitar la justificación acorde al punto 4 de la cláusula 1 del PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES (el coste desglosado por conceptos, el número de pruebas anuales estimadas y el importe, tanto unitario como total), pero tampoco se recogen en el documento de justificación de la empresa QUIRÓN S.L. los gastos de material, gastos generales y beneficio industrial que faciliten el entendimiento de los precios unitarios presentados.

## CONCLUSIÓN

En relación con la valoración de la oferta de la empresa QUIRÓN S.L., en la medida en que el porcentaje de baja es muy significativo, la justificación presentada es incompleta, ya que no cuantifica y no detalla los costes directos e indirectos y otros eventuales gastos calculados para su determinación de todos y cada uno de los precios unitarios de la oferta que presenta no permitiendo evaluar que se pueda llevar a cabo el desarrollo del contrato con una duración de 2 años, más una posible prórroga de 3 años, lo que implicaría mantener unos precios significativamente bajos, sin detrimento de la calidad del servicio.

Así, en cuanto a los costes de personal, el importe presentado por QUIRÓN PREVENCIÓN S.L. solo hace referencia al de los profesionales que participarían en la realización de los reconocimientos médicos de lo que denominan Campaña y analítica básica incluida en los mismos. En base a dichos costes se ha justificado el cálculo del coste unitario de cada reconocimiento médico (RM), para lo cual (como se ha indicado en la pag.4) ha estimado que la realización de cada reconocimiento médico se realizará en 20 minutos interviniendo en ese mismo marco temporal tres profesionales (médico, DUE, y administrativo). Dicho tiempo técnicamente es considerado insuficiente para la realización del contenido mínimo de los reconocimientos médicos laborales señalado en el segundo párrafo del apartado 3. CARACTERÍSTICAS DEL SERVICIO del PPT y mostrado en las pag. 2 y 3 de este informe.

Además, para el cálculo del precio unitario del reconocimiento médico no se ha indicado coste alguno referido a los costes del material.

Tampoco se hace mención a los costes del personal que realiza los reconocimientos médicos ginecológicos, urológicos y consultas médicas con especialistas, ni a aquellos que realizan las pruebas de radiodiagnóstico (ecografía mamaria, mamografía, ecografía urológica y radiología de tórax), ni al coste de material necesario para calcular los precios unitarios incluidos en su oferta.

Por lo tanto, a la vista de la información aportada por la empresa QUIRÓN S.L., podemos concluir que la empresa no ha argumentado ni probado la viabilidad de la oferta presentada para llevar a cabo el desarrollo del contrato con una duración de 2 años, más una posible prórroga de 3 años por lo que se propone a la Mesa de Contratación que no sea aceptada la oferta del licitador QUIRÓN S.L. en el expediente denominado A/SER-037909/2023.

Lo que se comunica a los efectos oportunos

Madrid, a fecha de firma

Firmado

**LA JEFA DE DIVISIÓN DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES**

**Fdo.: M<sup>a</sup> Dolores Carreño Martín**