

EXP.: A/SUM-043295/2023

MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL ACUERDO MARCO PARA EL ARRENDAMIENTO DE VEHÍCULOS POR LAS CONSEJERÍAS, ORGANISMOS Y ENTIDADES DE LA COMUNIDAD DE MADRID.

1. NECESIDAD E IDONEIDAD DEL ACUERDO MARCO

De conformidad con lo que establece el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, se exponen a continuación las necesidades que pretenden cubrirse mediante el acuerdo marco de referencia, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas.

Según la Orden de 27 de julio de 2020, de la Consejería de Hacienda y Función Pública, por la que se determinan los suministros y servicios de gestión centralizada y los procedimientos para su contratación, el arrendamiento de vehículos está declarado de gestión centralizada, correspondiendo a la Dirección General de Patrimonio y Contratación la tramitación de los acuerdos marco para la contratación de los suministros homologados por la Comunidad de Madrid, conforme a lo previsto en el Reglamento General de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid (RGCPM), aprobado por Decreto 49/2003, de 3 de abril, y en la citada Orden de 27 de julio de 2020.

En virtud de esa centralización, la contratación del arrendamiento de vehículos se va a llevar a cabo ajustándose al procedimiento establecido en el artículo 4 de dicha Orden para los suministros homologados; si bien teniendo en cuenta que para la adjudicación de los contratos basados no será necesaria una nueva licitación y adaptando el procedimiento y el modelo de contrato basado que figura como anexo 2 de esa Orden en lo que es preciso para este acuerdo marco.

El acuerdo marco que se propone tiene por objeto garantizar la uniformidad de los vehículos institucionales homologando uno de cada clase por tipo de motorización y regular las condiciones en que se llevarán a cabo los arrendamientos de vehículos nuevos, con mantenimiento y seguro a todo riesgo incluidos, por las consejerías, organismos y entidades de la Comunidad de Madrid para el cumplimiento de sus funciones.

Según figura en el anexo 1 de la Orden de 27 de julio de 2020, el arrendamiento se refiere a los siguientes vehículos:

- Automóviles de turismo
- Monovolúmenes
- Furgonetas mixtas pasajeros/carga

- Todo camino y todo terrenos

En cuanto al tipo de motorización, se homologarán vehículos con motores de bajas emisiones (con etiqueta ECO o CERO), siempre que existan actualmente en el mercado y lo permitan las características específicas del servicio al que se van a destinar. Para las clases de vehículos en que resulte especialmente necesario para el cumplimiento de los fines de los órganos que serán destinatarios de los mismos, se homologarán también automóviles con motor de combustión (gasolina y/o diésel).

Este acuerdo marco no incluye el arrendamiento de vehículos usados.

Las necesidades de dotación de vehículos institucionales se justifican por la sustitución de los que actualmente están arrendados cuando lleguen a su fin los correspondientes contratos en vigor (tanto los tramitados centralizadamente por la Dirección General de Patrimonio y Contratación, como los celebrados por los distintos órganos de contratación), para atender las nuevas necesidades que surjan, así como para dotar de flota a consejerías, organismos o entidades de nueva creación, si se da el caso.

Para hacer una estimación, se ha consultado a las diferentes consejerías, organismos y entidades de la Comunidad de Madrid para que indicasen cuáles consideran que serán sus necesidades de arrendamiento de vehículos para el periodo 2024-2028, teniendo en cuenta los incluidos en los contratos actualmente en vigor, así como futuras necesidades previstas para ese periodo (con excepción de las berlinas que dan servicio a consejeros, viceconsejeros y cargos asimilados, que no se incluyen en este acuerdo marco, puesto que su actual contrato estará vigente hasta el 30 de septiembre de 2025 y sería prematuro homologar vehículos de este tipo con tanta antelación en un mercado en permanente evolución).

En el pliego de cláusulas administrativas particulares (PCAP) se relacionarán los vehículos que se podrán suministrar, con los precios máximos de licitación. Todos los vehículos se entregarán nuevos y con todo el equipamiento que se establezca en el pliego de prescripciones técnicas (PPT), de acuerdo con las características técnicas mínimas y especificaciones previstas en dicho pliego, estando obligado el adjudicatario a tener en todo momento los vehículos y accesorios en perfecto estado de conservación.

Respecto a los vehículos necesarios para los Cuerpos de Agentes Forestales y de Bomberos de la Comunidad de Madrid, es preciso que se adapten a las diferentes funciones que tienen encomendadas y requieren la ejecución de transformaciones determinadas ajustadas a las prescripciones técnicas definidas por la consejería de la que dependen.

El acuerdo marco, como sistema de racionalización técnica de la contratación, comprenderá la determinación de las empresas adjudicatarias y los vehículos de cada uno de los lotes, así como las condiciones de los arrendamientos y los términos a los que habrán de ajustarse los contratos basados en el acuerdo marco.

La celebración de un acuerdo marco por el órgano centralizador de la Comunidad de Madrid y que, después, los arrendamientos concretos se adjudiquen por los órganos de contratación de las consejerías, organismos y entidades, a medida que vayan precisando los vehículos (en lugar de que sea el órgano centralizador el que arriende un número concreto de automóviles para ellos por un determinado plazo, como se hacía antes de la entrada en vigor de la Orden de 27 de julio de 2020), presenta evidentes ventajas, como las siguientes:

- Se garantiza la uniformidad de los automóviles institucionales determinando qué vehículo debe ser utilizado para cada necesidad.
- Las consejerías, organismos y entidades podrán arrendar nuevos vehículos en base al acuerdo marco mientras esté vigente, sin que sea necesario autorizarles para que los contraten al margen de la centralización.
- Se simplifica el procedimiento, dejando el órgano centralizador de elaborar y tramitar los numerosos documentos contables que comprenden las fases de autorización (A) y disposición del gasto (D) con cargo a los distintos programas presupuestarios.

El ámbito subjetivo del acuerdo marco es el de los órganos incluidos en el sistema de centralización de la Comunidad de Madrid: consejerías, organismos autónomos, entidades de derecho público y demás entes públicos, de acuerdo con lo establecido en el artículo 32.1 del RGCPM, cuya relación se publica y se mantiene actualizada en el Portal de la Contratación Pública, sección CONTRATACIÓN CENTRALIZADA, en la dirección de Internet (URL): <https://contratos-publicos.comunidad.madrid/contratacion-centralizada/sistema-centralizacion-comunidad-madrid>

No se admite la adhesión a este acuerdo marco de las empresas públicas con forma de sociedad mercantil, instituciones, universidades públicas, ni entidades locales de la Comunidad de Madrid.

El recurso al acuerdo marco no se efectúa de forma abusiva o de modo que la competencia se vea obstaculizada, restringida o falseada. La utilización de técnicas de racionalización de la contratación pública como el acuerdo marco van dirigidas a lograr una mayor eficacia en la utilización de los recursos públicos, reduce los costes administrativos en la tramitación de los expedientes de contratación y se fundamenta en la búsqueda de eficiencia para aprovechar las economías de escalas generadas.

La figura del acuerdo marco está totalmente avalada por la normativa española y también por las directivas de contratación de la Unión Europea, máxima garante de la promoción de la competencia en la contratación pública europea. Encuentra su motivación en la conveniencia de facilitar la tramitación de contratos de características homogéneas que se repiten en el tiempo, siendo esta facilidad algo que beneficia tanto a organismos compradores como a empresas, promoviendo particularmente la competencia al incitar a los licitadores a hacer ofertas atractivas

puesto que el negocio potencial que se les plantea es mayor que el de un contrato individual, y ayudándoles mediante el empleo de este mecanismo de racionalización de la contratación a planificar su estrategia y funcionar de una manera más competitiva.

2. DURACIÓN

El acuerdo marco para el arrendamiento de los vehículos tendrá una duración de 48 meses, sin posibilidad de prórroga, la cual no excede del máximo previsto (4 años) para los acuerdos marco en el artículo 219.2 de la LCSP. Se entiende que el plazo de 48 meses es el más adecuado para satisfacer las necesidades de la Administración, teniendo siempre a disposición una flota de vehículos en perfecto estado, y para que las empresas puedan, por una parte, sacar rendimiento a la inversión realizada con la compra de los vehículos y, por otra, que el valor residual de esos vehículos una vez terminado el correspondiente contrato basado sea apropiado para su venta en el mercado de segunda mano.

El plazo de 48 meses de vigencia del acuerdo marco, una vez que se haya formalizado con el/los adjudicatario/s, comenzará a contarse a partir del día siguiente al de la publicación del catálogo de vehículos homologados para arrendamiento en el Portal de la Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, sección CONTRATACIÓN CENTRALIZADA, y delimitará, a su vez, el plazo en el que podrán adjudicarse los contratos basados en el mismo.

La duración de los contratos basados en el acuerdo marco será exactamente de 48 meses a partir del día siguiente al de la notificación de su adjudicación, no pudiendo tener un plazo distinto, ya que contratar vehículos nuevos por un plazo inferior puede resultar antieconómico y el acuerdo marco no incluye vehículos usados.

3. DIVISIÓN EN LOTES

Se ha dividido el expediente en 11 lotes recogiendo en cada uno de ellos las necesidades manifestadas por las distintas consejerías, organismos y entidades de la Comunidad de Madrid, agrupando en cada uno de los lotes los vehículos en función del tipo de motorización y de su tipología -segmento comercial-.

Cada lote estará integrado por un único vehículo según el tipo de motorización, con unas características técnicas mínimas estimadas y con un precio unitario mensual máximo por el arrendamiento en función del kilometraje por año.

La división en lotes del acuerdo marco permite reducir la dimensión del mismo y aumentar la competencia al posibilitar la participación de un número mayor de empresas, en particular, de las pequeñas y medianas.

Los lotes en que se divide son los siguientes:

- Lote 1: vehículos ligeros híbridos
- Lote 2: vehículos ligeros eléctricos
- Lote 3: furgonetas gasolina
- Lote 4: furgonetas 4x4 diésel
- Lote 5: furgonetas eléctricas
- Lote 6: monovolúmenes (gasolina)
- Lote 7: vehículos todo camino (SUV) híbridos
- Lote 8: vehículos todo camino (SUV) híbridos enchufables
- Lote 9: vehículos todo terreno
- Lote 10: vehículos todo terreno especializados con transformación para el Cuerpo de Agentes Forestales.
- Lote 11: vehículos todo terreno especializados con transformación para el Cuerpo de Bomberos.

El PPT, que complementará al PCAP, detallará las condiciones que regirán los arrendamientos, así como las especificaciones técnicas que deben cumplir los vehículos de cada lote.

4. PRESUPUESTO DE LICITACIÓN Y VALOR ESTIMADO

En este acuerdo marco no es posible establecer un presupuesto máximo de licitación al estar los arrendamientos subordinados a las necesidades de la Administración, no pudiendo ser definidas éstas con exactitud al tiempo de celebrar el mismo. No obstante, a los efectos de determinar el procedimiento de adjudicación y la publicidad de la licitación se ha calculado un presupuesto estimado. Para ello, se ha consultado a las diferentes consejerías, organismos y entidades de la Comunidad de Madrid para que indicasen cuáles consideran que serán sus necesidades de arrendamiento de vehículos para el periodo 2024-2028, teniendo en cuenta los incluidos en los contratos en vigor actualmente que haya que sustituir cuando lleguen a su fin (tanto los tramitados centralizadamente por la Dirección General de Patrimonio y Contratación, como los celebrados por los distintos órganos de contratación), así como futuras necesidades previstas para ese periodo.

El cálculo del presupuesto estimado y del valor estimado del acuerdo marco se ha realizado en función del precio mensual por clase de vehículo, tomando como referencia los precios actuales de mercado y habiendo considerado los expedientes de contratación anteriores, realizándose un estudio estimativo de precios, para lo cual se han consultado diferentes simuladores de Internet, debiendo tenerse en cuenta que los precios mensuales consultados pueden variar considerablemente de unas empresas a otras, en función del vehículo ofertado, de la versión del mismo y, entre otros factores, del número de vehículos que esté previsto arrendar.

Las empresas del sector del arrendamiento de vehículos cambian sus precios constantemente y lanzan nuevas ofertas, existiendo grandes diferencias de unas compañías a otras, por lo que el estudio realizado de precios es sólo una estimación en un momento concreto, que no tiene por qué corresponderse con el momento en el que preparan su oferta.

La distribución del presupuesto estimado, a los efectos de determinar el procedimiento de adjudicación y la publicidad de la licitación, entre los distintos lotes es la siguiente:

LOTE	BASE IMPONIBLE	IVA	IMPORTE TOTAL
1.- Vehículos ligeros híbridos	6.101.355,38	1.281.284,62	7.382.640,00
2.- Vehículos ligeros eléctricos	184.859,50	38.820,50	223.680,00
3.- Furgonetas gasolina	530.776,85	111.463,15	642.240,00
4.- Furgonetas 4x4 diésel	504.000,00	105.840,00	609.840,00
5.- Furgonetas eléctricas	72.991,74	15.328,26	88.320,00
6.- Monovolúmenes (gasolina)	407.404,95	85.555,05	492.960,00
7.- Vehículos todo caminos (SUV) híbridos	2.690.975,22	565.104,78	3.256.080,00
8.- Vehículos todo caminos (SUV) híbridos enchufables	349.011,57	73.292,43	422.304,00
9.- Vehículos todo terreno	2.689.983,47	564.896,53	3.254.880,00
10.- Vehículos todo terreno especializados con transformación para el Cuerpo de Agentes Forestales.	2.463.471,07	517.328,93	2.980.800,00
11.- Vehículos todo terreno especializados con transformación para el Cuerpo de Bomberos.	386.776,86	81.223,14	468.000,00
TOTAL	16.381.606,61	3.440.137,39	19.821.744,00

El valor estimado del acuerdo marco, calculado conforme al artículo 101 de la LCSP, asciende a 19.657.927,93 euros. La cifra indicada se ha obtenido teniendo en cuenta el presupuesto estimado sin IVA (16.381.606,61 euros), para el periodo de vigencia (48 meses), añadiendo 3.276.321,32 euros, dada la posibilidad de modificación en un 20% más.

La distribución del valor estimado entre los distintos lotes es esta:

LOTE	PRESUPUESTO SIN IVA	MODIFICACIONES (20%)	VALOR ESTIMADO
Lote 1	6.101.355,38	1.220.271,07	7.321.626,45
Lote 2	184.859,50	36.971,90	221.831,40
Lote 3	530.776,85	106.155,37	636.932,22
Lote 4	504.000,00	100.800,00	604.800,00
Lote 5	72.991,74	14.598,35	87.590,09
Lote 6	407.404,95	81.480,99	488.885,94
Lote 7	2.690.975,22	538.195,04	3.229.170,26
Lote 8	349.011,57	69.802,31	418.813,88
Lote 9	2.689.983,47	537.996,70	3.227.980,17
Lote 10	2.463.471,07	492.694,22	2.956.165,29
Lote 11	386.776,86	77.355,37	464.132,23
TOTAL	16.381.606,61	3.276.321,32	19.657.927,93

Para los arrendamientos objeto de este acuerdo marco se establecen como base de licitación los importes máximos al mes para cada clase de vehículo por kilometraje/año, incluido el Impuesto sobre el Valor Añadido, que figuran a continuación:

Nº DE VEHÍCULOS ESTIMADOS	CLASE DE VEHÍCULO	KMS./AÑO	IMPORTE MÁXIMO MES/VEHÍCULO (IVA INCLUIDO)	COLOR
	1.- Vehículos ligeros híbridos			
17	Vehículos ligeros híbridos	5.000	485	Blanco
47	Vehículos ligeros híbridos	10.000	505	Blanco
1	Vehículos ligeros híbridos	10.000	505	Azul oscuro
86	Vehículos ligeros híbridos	15.000	525	Blanco
23	Vehículos ligeros híbridos	15.000	525	Azul oscuro
40	Vehículos ligeros híbridos	20.000	545	Blanco
13	Vehículos ligeros híbridos	20.000	545	Azul oscuro
52	Vehículos ligeros híbridos	25.000	565	Blanco
1	Vehículos ligeros híbridos	25.000	565	Azul oscuro
9	Vehículos ligeros híbridos	30.000	585	Blanco
289				
	2.- Vehículos ligeros eléctricos			
2	Vehículos ligeros eléctricos	15.000	560	Blanco
1	Vehículos ligeros eléctricos	15.000	560	Azul oscuro
3	Vehículos ligeros eléctricos	20.000	580	Blanco
2	Vehículos ligeros eléctricos	30.000	620	Blanco
8				
	3.- Furgonetas gasolina			
2	Furgonetas gasolina	5.000	480	Blanco
5	Furgonetas gasolina	10.000	490	Blanco
9	Furgonetas gasolina	15.000	510	Blanco
2	Furgonetas gasolina	15.000	510	Azul oscuro
3	Furgonetas gasolina	20.000	530	Blanco
1	Furgonetas gasolina	20.000	530	Azul oscuro
2	Furgonetas gasolina	25.000	550	Blanco
2	Furgonetas gasolina	30.000	570	Blanco
26				
	4.- Furgonetas 4x4 diésel			
21	Furgonetas 4x4 diésel	25.000	605	Blanco
21				
	5.- Furgonetas eléctricas			
1	Furgonetas eléctricas	15.000	870	Azul oscuro
1	Furgonetas eléctricas	40.000	970	Blanco
2				

6.- Monovolúmenes (gasolina)				
2	Monovolúmenes (gasolina)	5.000	750	Blanco
2	Monovolúmenes (gasolina)	10.000	770	Azul oscuro
3	Monovolúmenes (gasolina)	15.000	790	Blanco
1	Monovolúmenes (gasolina)	15.000	790	Azul oscuro
2	Monovolúmenes (gasolina)	20.000	810	Blanco
2	Monovolúmenes (gasolina)	20.000	810	Azul oscuro
1	Monovolúmenes (gasolina)	25.000	830	Blanco
13				
7.- Vehículos todo camino (SUV) híbridos				
11	Vehículos todo camino (SUV) híbridos	5.000	685	Blanco
3	Vehículos todo camino (SUV) híbridos	10.000	705	Blanco
19	Vehículos todo camino (SUV) híbridos	15.000	725	Blanco
28	Vehículos todo camino (SUV) híbridos	20.000	745	Blanco
30	Vehículos todo camino (SUV) híbridos	30.000	785	Blanco
91				
8.- Vehículos todo camino (SUV) híbridos enchufables				
3	Vehículos todo camino (SUV) híbridos enchufables	10.000	758	Blanco
2	Vehículos todo camino (SUV) híbridos enchufables	20.000	798	Blanco
1	Vehículos todo camino (SUV) híbridos enchufables	20.000	798	Azul oscuro
3	Vehículos todo camino (SUV) híbridos enchufables	25.000	818	Blanco
2	Vehículos todo camino (SUV) híbridos enchufables	30.000	838	Blanco
11				
9.- Vehículos todo terreno				
16	Vehículos todo terreno 3 puertas	10.000	1.110	Blanco
3	Vehículos todo terreno 3 puertas	15.000	1.130	Blanco
2	Vehículos todo terreno 3 puertas	20.000	1.150	Blanco
10	Vehículos todo terreno 3 puertas	25.000	1.170	Blanco
1	Vehículos todo terreno 5 puertas	5.000	1.200	Blanco
1	Vehículos todo terreno 5 puertas	10.000	1.210	Blanco
6	Vehículos todo terreno 5 puertas	15.000	1.230	Blanco
2	Vehículos todo terreno 5 puertas	20.000	1.250	Blanco
13	Vehículos todo terreno 5 puertas	25.000	1.270	Blanco
2	Vehículos todo terreno 5 puertas	30.000	1.290	Blanco
1	Pick up	15.000	620	Blanco
1	Pick up	25.000	660	Blanco
58				

	10.- Vehículos todo terreno especializados con transformación para el Cuerpo de Agentes Forestales			
29	Vehículos todo terreno especializados con transformación 3 puertas	20.000	1.525	Verde y blanco
11	Vehículos todo terreno especializados con transformación 5 puertas	20.000	1.625	Verde y blanco
40				
	11.- Vehículos todo terreno especializados con transformación para el Cuerpo de Bomberos			
6	Vehículos todo terreno especializados con transformación para el Cuerpo de Bomberos	20.000	1.625	Rojo (RAL 3000)

El presupuesto estimado y el valor estimado tienen carácter meramente orientativo y no vinculante, constituyen una estimación del gasto que pueden suponer los contratos basados en el acuerdo marco, sin que exista obligación de arrendamiento de un volumen determinado de vehículos por parte de la Comunidad de Madrid.

La ejecución de los contratos basados estará amparada por los créditos presupuestarios de las consejerías, organismos y entidades incluidas en el ámbito subjetivo del acuerdo marco.

5. PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN

El acuerdo marco se adjudicará por procedimiento abierto, en aplicación del artículo 131.2 de la LCSP, conforme a los términos y requisitos establecidos en dicho texto legal.

El procedimiento abierto, que debe utilizarse ordinariamente como establece el artículo citado, garantiza una mayor concurrencia y es el que menos limita la participación de los empresarios y, junto con la división en lotes, permite aumentar la competencia al posibilitar la participación de un número mayor de empresas, en particular de las pequeñas y medianas, sin obstaculizar, restringir ni falsear la competencia.

Las empresas licitadoras podrán licitar a uno, a varios o a todos los lotes en que se divide el expediente, no estableciéndose un número máximo de lotes a adjudicar a cada licitador. Cada lote se adjudicará a una única empresa resultando de aplicación lo dispuesto en el artículo 221.3 de la LCSP.

Cada licitador no podrá presentar más de una proposición para un mismo lote, ni individualmente, ni en unión temporal con otros licitadores. La infracción de esta norma dará lugar a la no admisión de todas las propuestas por él suscritas para ese lote.

Los licitadores en sus proposiciones deberán ofertar un importe mensual para cada clase de vehículo por kilometraje/año que componen el correspondiente lote.

Se podrá declarar desierto uno o varios lotes cuando no exista ninguna proposición admisible.

6. SOLVENCIA REQUERIDA Y CRITERIOS DE SELECCIÓN

Los licitadores acreditarán su solvencia económica y financiera según lo establecido en el artículo 87.1.a) de la LCSP.

La acreditación documental de la suficiencia de la solvencia económica y financiera del empresario se efectuará según lo establecido en el artículo 87.2 de la LCSP, mediante una declaración del representante legal de la empresa sobre el volumen anual de negocios en el ámbito al que se refiere el acuerdo marco, referido al año de mayor volumen de negocio de los tres últimos concluidos, por importe igual o superior a 7.371.722,99 euros.

El importe del volumen de negocios mínimo anual exigido se ha calculado tomando una vez y media el valor estimado anual medio del acuerdo marco ($1,5 \times 4.914.481,98$ euros).

La utilización del volumen anual de negocios como forma de acreditar la solvencia económica y financiera está amparada por la normativa en vigor y se considera que en este caso es un indicativo adecuado para valorar la capacidad de los licitadores en la ejecución del acuerdo marco.

Asimismo, acreditarán la solvencia técnica, según lo establecido el artículo 89.1 a) de la LCSP, mediante una relación de los principales suministros realizados en el curso de los tres últimos años de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del acuerdo marco, indicando el importe, fechas y el destinatario público o privado de los mismos.

El requisito mínimo será que el importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior a 3.440.137,40 euros, que se corresponde con el 70% de la anualidad media del valor estimado del acuerdo marco (70 % de 4.914.481,98 euros).

En cuanto a la solvencia técnica, se ha optado por una relación de los principales suministros realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del acuerdo marco haciendo referencia a la capacidad de la empresa para realizar los arrendamientos de vehículos objeto de esta licitación.

Las cuantías mínimas señaladas para la acreditación de las solvencias se entienden para la totalidad de los lotes. En caso de concurrir a uno o a varios lotes, dichas cuantías serán la suma de las solvencias exigidas para cada lote a los que se licite, relacionadas en la siguiente tabla:

Lote	Solvencia económica y financiera (volumen anual de negocios)	Solvencia técnica (importe de los suministros)
1.- Vehículos ligeros híbridos	2.745.609,92	1.281.284,63
2.- Vehículos ligeros eléctricos	83.186,78	38.820,50
3.- Furgonetas gasolina	238.849,58	111.463,14
4.- Furgonetas 4x4 diésel	226.800,00	105.840,00
5.- Furgonetas eléctricas	32.846,28	15.328,27
6.- Monovolúmenes (gasolina)	183.332,23	85.555,04
7.- Vehículos todo camino (SUV) híbridos	1.210.938,84	565.104,79
8.- Vehículos todo camino (SUV) híbridos enchufables	157.055,21	73.292,43
9.- Vehículos todo terreno	1.210.492,57	564.896,53
10.- Vehículos todo terreno especializados con transformación para el Cuerpo de Agentes Forestales.	1.108.561,99	517.328,93
11.- Vehículos todo terreno especializados con transformación para el Cuerpo de Bomberos	174.049,59	81.223,14
TOTAL	7.371.722,99	3.440.137,40

7. CRITERIO DE ADJUDICACIÓN

El criterio elegido para la adjudicación del acuerdo marco es el precio, debido a que se considera que cualquier vehículo que cumpla con las condiciones del pliego de prescripciones técnicas particulares puede ser útil para que sean realizadas las funciones que las distintas consejerías, organismos y entidades tienen encomendadas.

Se considera que el precio debe ser el único factor determinante de la adjudicación en aplicación de los artículos 145.3 f) y 146.1 de la LCSP. Las características de los vehículos a arrendar, los plazos de entrega, las condiciones de los arrendamientos y los términos y duración de los contratos basados en el acuerdo marco están perfectamente definidos, siendo por consiguiente el precio ofertado más bajo el único criterio para la adjudicación de cada uno de sus lotes.

El único criterio de adjudicación (el precio más bajo) está vinculado al objeto del acuerdo marco y se ha formulado de manera objetiva, con pleno respeto a los principios de igualdad, no discriminación, transparencia y proporcionalidad, sin que confiera al órgano de contratación una libertad de decisión ilimitada, garantizando la posibilidad de que las ofertas sean evaluadas en condiciones de competencia efectiva.

Se adjudicará cada lote a la oferta de menor cuantía. Se entenderá por cuantía de cada oferta la media ponderada de los importes mensuales ofertados para cada clase de vehículo por kilometraje/año que componen el correspondiente lote, en función del número estimado de vehículos de cada clase y kilometraje/año.

En cuanto a la consideración de las ofertas como anormalmente bajas (artículo 149 LCSP), se estará a lo previsto en el artículo 85 del RGLCAP.

Por otra parte, para conseguir economías de escala en función del número de vehículos de un mismo lote que se incluyan en cada contrato basado, se aplicará un porcentaje de descuento obligatorio sobre el precio de cada vehículo, que será del 1 % cuando se trate de más de 3 vehículos, y del 2 % cuando sean más de 10 vehículos.

8. CONTRATOS BASADOS EN EL ACUERDO MARCO

Dado que se adjudicará cada lote a una única empresa y que el acuerdo marco fija todos los términos del suministro, no es necesaria una nueva licitación para la adjudicación de los contratos basados en el mismo.

Para la adjudicación de los contratos basados en el acuerdo marco se llevarán a cabo las siguientes actuaciones:

- a) Elaboración, por la dirección general o centro destinatario de la prestación, de una memoria justificativa de la necesidad de la contratación y de qué empresa parte del acuerdo marco debe ser, conforme a lo establecido en el pliego, la adjudicataria del contrato basado y realizar el suministro.
- b) Cumplimentación y firma digital, por la dirección general o centro destinatario de la prestación, del documento, ajustado al modelo del correspondiente anexo del PCAP, que se utilizará después para la adjudicación, en su caso, por el órgano de contratación del contrato basado.

En ese documento se incluirá el nº de unidades de cada vehículo con su referencia, descripción y el precio unitario mensual que figuren en el catálogo de vehículos homologados, el número de meses del contrato basado (48 meses) y el importe resultante, además de su imputación presupuestaria.

Los descuentos por número de vehículos de un mismo lote se incluirán en el documento con su propia referencia y serán el importe en negativo resultante de aplicar el porcentaje de descuento sobre el precio unitario mensual del vehículo en el catálogo, multiplicado por el número de meses del contrato basado (48 meses) y por el número de unidades del vehículo correspondiente.

- c) Solicitud y emisión de informe de la Presidencia de la Junta Central de Compras de la Comunidad de Madrid sobre el contrato basado que se propone.
- d) Elaboración y tramitación del documento o documentos contables que comprendan las fases de autorización y disposición del gasto (A y D o AD), fiscalización previa por la Intervención, salvo que esté exento de este requisito conforme a la normativa aplicable, y aprobación del gasto por el órgano competente para ello.
- e) Requerimiento y constitución de una garantía definitiva por el propuesto como adjudicatario del contrato basado, de un 5 % de su importe, IVA excluido.
- f) Formalización del contrato basado por su órgano de contratación o, en su caso, por el que actúe por delegación de aquél, mediante la firma digital de la diligencia de adjudicación en el documento elaborado previamente por la dirección general o centro destinatario de la prestación conforme al modelo del correspondiente anexo del PCAP y notificación por medios electrónicos de dicho documento al adjudicatario.

La recepción de los vehículos suministrados y la tramitación de los actos y operaciones de reconocimiento de la obligación y propuesta de pago del precio (fase OK) corresponden a la dirección general o centro destinatario de la prestación, que las llevará a cabo conforme a las normas generales de la legislación sobre contratos públicos y demás disposiciones aplicables.

Dentro de los 30 días naturales siguientes al fin de cada trimestre, el órgano de contratación correspondiente enviará a la Secretaría de la Junta Central de Compras de la Comunidad de Madrid información de los contratos basados en este acuerdo marco que hayan sido adjudicados en el trimestre inmediatamente anterior, ajustándose para ello al modelo de fichero *Excel* del respectivo anexo del PCAP. La Secretaría de la Junta Central de Compras publicará y mantendrá actualizada esta información en el Portal de la Contratación Pública de la Comunidad de Madrid.

Sólo podrán adjudicarse contratos basados en el acuerdo marco durante la vigencia del mismo.

La duración de los contratos basados en el acuerdo marco será exactamente de 48 meses a partir del día siguiente al de la notificación de su adjudicación, no pudiendo tener un plazo distinto.

El plazo máximo de entrega de los vehículos será de 90 días naturales a partir del siguiente al de la notificación de la adjudicación del contrato basado o de 150 días naturales en el caso de los vehículos todo terreno especializados de los lotes 10 y 11, que requieren transformaciones. No obstante, con carácter excepcional, el órgano de contratación del contrato basado podrá admitir plazos de entrega superiores si la empresa adjudicataria no puede cumplir esos plazos por dificultades extraordinarias en la fabricación, por una especial indisponibilidad en el mercado o por una singular complejidad en la transformación del vehículo.

9. GARANTÍAS EXIGIBLES

No es necesaria la constitución de garantía provisional, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 106 de la LCSP.

De conformidad con el artículo 107.5 de la LCSP, no se deberá constituir una garantía definitiva general para el acuerdo marco; sino que el propuesto como adjudicatario de cada contrato basado deberá constituir una garantía definitiva de un 5% de su importe, IVA excluido, que responderá respecto de los incumplimientos tanto del acuerdo marco, como del contrato basado de que se trate.

10. CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN

De acuerdo con el artículo 202 de la LCSP, se establece como condición especial de ejecución de tipo medioambiental que los talleres en los que se realice el mantenimiento integral de los automóviles objeto del arrendamiento deberán tener implantado un sistema de gestión medioambiental, acreditado mediante certificado según el Reglamento Europeo de Auditoría y Gestión Ambiental (EMAS) o la Norma Internacional ISO 14001 o norma equivalente en vigor.

Cada vez que un vehículo pase por taller para reparación o para ser sometido a las revisiones que establece su ficha técnica, el adjudicatario deberá enviar copia del certificado de gestión ambiental con que cuente el taller al centro gestor de los vehículos.

La concatenación de averías, o la necesidad de sustitución temporal con previsión de duración por un periodo superior a un mes, conllevará la obligación de reemplazar el vehículo por otro de las mismas características técnicas. Al efecto se entenderá que existe concatenación de averías cuando en un periodo de un mes se produzcan dos o más averías independientemente de su duración, o cuando en un año, computado de fecha a fecha desde la primera avería, se produzcan tres averías que supongan la imposibilidad de uso del vehículo durante tres semanas o más tiempo.

Esta prescripción técnica tendrá la consideración de condición especial de ejecución.

Es también condición especial de ejecución el pago en plazo a los subcontratistas o suministradores.

11. SUBCONTRATACIÓN

Los adjudicatarios podrán concertar con terceros la realización parcial de la prestación siempre que se cumplan los requisitos establecidos en el artículo 215 de la LCSP, quedando obligados al cumplimiento de los requisitos y obligaciones establecidos en los artículos 216 y 217 del mismo texto legal.

12. MODIFICACIONES

La modificación del acuerdo marco se ajustará a lo previsto en el artículo 222 de la LCSP, de acuerdo con el procedimiento regulado en dicho artículo y en el artículo 191, con las peculiaridades previstas en el artículo 207 de la misma Ley.

De conformidad con lo establecido en el artículo 204.1 b) de la LCSP, la modificación no podrá suponer el establecimiento de nuevos precios unitarios no previstos en el acuerdo marco. De acuerdo con lo previsto en el artículo 222.1 de la LCSP los precios unitarios resultantes de la modificación del acuerdo marco no podrán superar en un 20 por ciento a los precios anteriores a la modificación y en ningún caso podrán ser precios superiores a los que las empresas parte del acuerdo marco ofrezcan en el mercado para los mismos productos.

El acuerdo marco podrá ser modificado cuando se produzca alguno de los supuestos que se indican a continuación:

- A propuesta de la empresa adjudicataria, la sustitución en el catálogo de vehículos homologados de alguno de los adjudicados por otros cuando se acredite la imposibilidad del arrendamiento por falta de fabricación del modelo de vehículo adjudicado. En todo caso, los vehículos propuestos para sustituir a los adjudicados deberán cumplir las prescripciones técnicas mínimas exigidas e igualar o mejorar las prestaciones de los sustituidos, sin ningún incremento del precio.
- A propuesta de la empresa adjudicataria, la sustitución en el catálogo de vehículos homologados de alguno de los adjudicados a consecuencia de una modificación normativa aprobada con posterioridad a la adjudicación. Excepcionalmente, siempre que se encuentre justificado, se podrá admitir un incremento de hasta el 10 % del importe inicial de adjudicación, IVA excluido.
- A propuesta de la empresa adjudicataria, la sustitución en el catálogo de vehículos homologados de alguno de los adjudicados por otros que incorporen avances o innovaciones tecnológicas que mejoren las prestaciones o características de los adjudicados, siempre que su precio no incremente en más del 20 % el inicial de adjudicación.

En los tres supuestos anteriores, se tendrá que tratar de una modificación no sustancial del bien a suministrar por cese de la producción, por cambios normativos u otras circunstancias sobrevenidas en el abastecimiento ordinario debidamente justificado, siempre dentro de la misma tipología de suministro y segmento del vehículo seleccionado.

Junto a ello, el órgano centralizador, por propia iniciativa y con la conformidad del adjudicatario, o a instancia de este, podrá incluir en el catálogo nuevos vehículos del tipo adjudicado o similares al mismo cuando concurren motivos de interés público o de nueva tecnología o configuración respecto de los adjudicados, cuya comercialización se haya iniciado

con posterioridad a la fecha límite de presentación de ofertas, siempre que su precio no incremente en más del 20 % el inicial de adjudicación. Igualmente podrá aprobar su supresión del catálogo por cese en la fabricación o distribución de los vehículos adjudicados u otras causas que determinen la imposibilidad de suministrarlos.

Se establece como modificación de los contratos basados la posibilidad de dar de baja vehículos arrendados, sin sustituirlos, en caso de robo o siniestro total con pérdida de los mismos.

13. PENALIDADES

Se impondrán las siguientes penalidades:

- Por demora:

Por incumplimiento de los plazos de entrega de los vehículos por parte del contratista, por causas imputables al mismo, se impondrá una penalidad diaria en la proporción de 0,60 euros por cada 1.000 euros de precio del contrato basado (IVA excluido) de que se trate, de conformidad con lo establecido en el artículo 193.3 de la LCSP.

Por demora en la entrega del vehículo de sustitución: la indemnización será por un importe de la mensualidad del vehículo a sustituir dividido entre 30 y por el número de días de incumplimiento. En el caso de fracciones inferiores a 1 día, a partir de las 12 horas se considera un día más.

El plazo de entrega de los vehículos de sustitución es de 48 horas.

Cada vez que las penalidades por demora alcancen un múltiplo de 5% del precio del contrato basado (IVA excluido), su órgano de contratación estará facultado para proceder a la resolución del contrato o acordar la continuidad de su ejecución con imposición de nuevas penalidades.

- Por incumplimiento de las condiciones especiales de ejecución de tipo medioambiental:

Se impondrán penalidades en cuantía no superior al 10% del precio del contrato basado, IVA excluido, de acuerdo con lo establecido en el artículo 192.1 de la LCSP.

Por las reparaciones efectuadas en talleres que no tengan implantado un sistema de gestión medioambiental, acreditado mediante certificado según el Reglamento Europeo de Auditoría y Gestión Ambiental (EMAS) o la Norma Internacional ISO 14001 o norma equivalente en vigor:

Incumplimientos leves.- Las cinco primeras veces que se incumpla o no se acredite el cumplimiento de esta condición especial de ejecución en los términos exigidos, se impondrá una penalidad del 3% del importe mensual del contrato basado, IVA excluido, en que se produzca el incumplimiento.

Incumplimientos graves.- Las siguientes cinco veces que se incumpla o no se acredite el cumplimiento de esta condición especial de ejecución en los términos exigidos, se impondrá una penalidad del 6% del importe mensual del contrato basado, IVA excluido, en que se produzca el incumplimiento.

Incumplimientos muy graves.- Cuando se incumpla o no se acredite el cumplimiento de esta condición especial de ejecución en los términos exigidos más de diez veces, se impondrá una penalidad del 10% del importe mensual del contrato basado, IVA excluido, en que se produzca el incumplimiento.

- Por incumplimiento de la condición especial de tipo técnico:

Por incumplimiento de la obligación de la retirada de la adscripción a la ejecución del contrato basado del vehículo que concatene averías y sustituciones; y reemplazarlo por otro vehículo nuevo de iguales características técnicas, se impondrán penalidades en cuantía no superior al 10% del precio del contrato basado, IVA excluido, de acuerdo con lo establecido en el artículo 192.1 de la LCSP:

Incumplimientos leves.- se impondrá una penalidad equivalente al importe del precio de dos mensualidades del vehículo correspondiente si el reemplazo se retrasa dos semanas.

Incumplimientos graves.- se impondrá una penalidad equivalente al importe del precio de cuatro mensualidades del vehículo correspondiente si el reemplazo se retrasa dos meses.

Incumplimientos muy graves.- se impondrá una penalidad equivalente al importe del precio de ocho mensualidades del vehículo correspondiente si el reemplazo se retrasa cuatro meses.

- Por incumplimiento de los pagos en plazo a los subcontratistas o suministradores:

Por incumplimiento de los pagos en plazo a los subcontratistas o suministradores, se impondrá una penalidad del 10 % del importe adeudado, IVA excluido.

Las penalidades se impondrán de forma proporcional a la gravedad del incumplimiento, por acuerdo del órgano de contratación del contrato basado que será inmediatamente ejecutivo, previo expediente instruido al efecto, con audiencia del contratista, y se harán efectivas mediante deducción de las cantidades a abonar al contratista en concepto de pago en la facturación del mes siguiente o, de no ser posible, sobre la garantía definitiva.

14. CAUSAS DE RESOLUCION

Son causas de resolución del acuerdo marco y/o de los contratos basados en él, según el caso, las recogidas en los artículos 98, 193, 211 y 306 de la LCSP, así como las siguientes:

- El incumplimiento de la obligación del contratista de respetar el carácter confidencial respecto de los datos o antecedentes que, no siendo públicos o notorios, estén relacionados con el objeto del contrato y de los que tenga conocimiento con ocasión del mismo.
- El incumplimiento culpable por parte del contratista de lo establecido en la Ley 8/2005, de 26 de diciembre, de Protección y Fomento del Arbolado Urbano de la Comunidad de Madrid, siempre y cuando su conducta haya sido objeto de sanción muy grave, conforme a lo dispuesto en el artículo 11.2.1 de dicha Ley.

Según proceda, la resolución del acuerdo marco se acordará por el órgano centralizador y la del contrato basado, por el órgano de contratación correspondiente.

En Madrid,
LA DIRECTORA GENERAL DE PATRIMONIO Y CONTRATACIÓN,
PRESIDENTA DE LA JUNTA CENTRAL DE COMPRAS

Firmado digitalmente por: MARTÍN DE LA PEÑA BEATRIZ
Fecha: 2023.10.30 11:08

Anexo a la memoria económica de los expedientes de contratación: comparación de la nueva licitación con la licitación y adjudicación											
Identificación del expediente de contratación:											
Número de Expediente	A/SUM-0043295/2023										
Denominación	ACUERDO MARCO PARA EL ARRENDAMIENTO DE VEHÍCULOS POR LAS CONSEJERÍAS, ORGANISMOS Y ENTIDADES DE LA COMUNIDAD										
Tipo contrato	CONTRATO DE SUMINISTROS										
Duración	48 meses, a partir del día siguiente al de la publicación del catálogo de vehículos homologados y una vez formalizado el acuerdo marco con el La duración de los contratos basados en el acuerdo marco será exactamente de 48 meses a partir del día siguiente al de la notificación de										
Sección	CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, HACIENDA Y EMPLEO										
Centro Gestor	DIRECCIÓN GENERAL DE PATRIMONIO Y CONTRATACIÓN - JUNTA CENTRAL DE COMPRAS										
Posición presupuestaria	20400										
Importe total	19.821.744,00 (IVA incl)										
Anualidades (A)											
Importe anual											
Concepto de gasto (A)	Importe licitación previa	Licitación Previa			Concepto de gasto	Importe de la nueva licitación	Nueva licitación				
		Valor adjudicación del contrato		Variación sobre el importe de la licitación previa			adjudicación				
		Importe (C)	Diferencia con licitación previa								
			en euros					en %			
Gastos de personal							en euros	en %			
Licencias, absentismo y vacaciones											
Gastos generales (12%BI)											
Beneficio industrial (7%BI)											
Exp. 578-A/2016 (1)	3.286.611,57				2.641.916,03						
Exp. 580-A/2020 (2)	5.513.652,89				3.481.418,58						
Exp. 581-A/2020 (3)	2.378.419,84				1.735.172,23						
A/SUM-13225/2018 (4)	1.187.939,08				891.093,12						
A/SUM-029552/2020 (5)	540.000,00				465.600,00						
Contrato CCRG (6)	12.440,31				12.440,31						
Contrato CRT (7)	6.354,59	6.354,59									
Contratos H. Univ. Infanta Leonor (8)	23.733,32	23.733,32									
Subtotal	12.949.151,60	9.233.994,86		Subtotal	16.381.606,61						
IVA	2.719.321,84	1.939.138,92		IVA	3.440.137,39						
Total gastos	15.668.473,44	11.173.133,78	4.495.339,66	-28,69	Total gastos	19.821.744,00	4.153.270,56	26,51			

NOTAS:

- (1) En el expediente 578-A/2016 tanto el importe de licitación como el de adjudicación se corresponde con el mismo número de vehículos que se sacaron a licitación (214 vehículos).
- (2) En el expediente 580-A/2020 el importe de licitación corresponde a 228 vehículos, y el importe de adjudicación corresponde a 173 vehículos, al quedarse desiertos el lote 1 " 41 vehículos de servicio híbridos" y el lote 4 " 3 furgonetas".
- (3) En el expediente 581-A/2020 el importe de licitación corresponde a 76 vehículos, y el importe de adjudicación corresponde a 69, al quedarse desiertos el lote 3 " 3 furgonetas". Asimismo, atendiendo a una nueva estructura publicada el 6 de julio de 2021 en el BOCM, las necesidades de vehículos de las nuevas Consejerías, con respecto a las que fueron tenidas en cuenta en el momento de la licitación de este contrato (40 vehículos de servicio híbridos) se redujeron en dos los "Vehículos de servicio especial, y se redujeron también en dos los "Vehículos de servicio", por lo que el número de vehículos adjudicados del lote 1 fueron 36 vehículos en total.
- (4) Expediente A/SUM-13225/2018 tramitado por la Consejería de Vivienda, Transportes e Infraestructuras
- (5) Expediente A/SUM-029552/2020 tramitado por el IMIDRA
- (6) Contrato tramitado por el Comisionado Cañada Real Galiana
- (7) Contrato tramitado por el Consorcio Regional de Transportes
- (8) Contratos Hospital Universitario Infanta Leonor