



Este documento se ha obtenido directamente del original, que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

ACA: SCL 23-693

INFORME DE INSUFICIENCIA DE MEDIOS PARA SATISFACER LAS NECESIDADES DEL CONTRATO “MANTENIMIENTO, CONTROL DE CALIDAD Y APOYO A LA GESTIÓN DE LA RED DE CALIDAD DEL AIRE DE LA COMUNIDAD DE MADRID”

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 116.4.f) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, a continuación, se exponen las causas que justifican la insuficiencia de medios propios para llevar a cabo los servicios objeto del contrato.

La Comunidad de Madrid, en cumplimiento del artículo 3 de la Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de calidad del aire y protección de la atmósfera, lleva a cabo la toma de datos, la evaluación de los contaminantes regulados y el suministro de información al público en materia de calidad del aire en su ámbito territorial. Para ello, dispone de una red de vigilancia y control, denominada Red de Calidad del Aire de la Comunidad de Madrid (en adelante Red), que registra los datos de concentración de los principales contaminantes atmosféricos de toda la región, salvo los del municipio de Madrid, que tiene competencia para gestionar su propia Red de Calidad del Aire.

El Real Decreto 102/2011, de 28 de enero, y sus modificaciones posteriores a través del RD 39/2017 y el RD 34/2023, establecen actualmente las directrices y requisitos técnicos específicos que deben cumplirse en el contexto de la evaluación de la calidad del aire, de forma que se deben seguir determinadas metodologías y cumplir Normas Técnicas internacionalmente reconocidas, que permitan garantizar la calidad de los datos obtenidos y la homogeneización de los mismos a nivel nacional y europeo. También establecen la obligación y los criterios con los que se debe informar a la población.

Por todo esto, las necesidades que se tratan de satisfacer con el presente contrato consisten en la realización de las labores de mantenimiento y de control de calidad de los equipos utilizados para la medición de la calidad del aire y de equipos auxiliares, así como el apoyo a la gestión de los datos que se obtengan a partir de dichas mediciones, elaboración de informes, comunicación a la población, etc., para dar cumplimiento a la normativa anteriormente citada.

Los trabajos que se deben llevar a cabo en el marco de este contrato se dividen, en función de su objetivo, en tres bloques:

- **Actuaciones generales**, consistentes en realizar comprobaciones iniciales del estado de la Red, así como la asesoría para la revisión del Sistema de Gestión de la Calidad.
- **Mantenimiento, verificación, calibración de equipos y apoyo a la gestión de la Red:**
 - **Mantenimiento, verificación, calibración de equipos**, que engloba todos aquellos trabajos de mantenimiento preventivo y correctivo, verificación y calibración (calibración propiamente dicha y falta de ajuste) de los equipos e instalaciones que forman parte de la Red.

- **Apoyo a la gestión de la Red**, que consiste en la validación y comunicación de los datos en materia de calidad del aire, así como la asistencia en la elaboración de los distintos informes necesarios y el mantenimiento y actualización del software de control.
- **Suministros para la Red**, de estaciones, cabinas, analizadores, equipos de muestreo, equipos meteorológicos, etc., así como de todo el equipamiento auxiliar necesario para el funcionamiento de una red de calidad del aire de este tipo. Entre los suministros se contemplan las reubicaciones de las estaciones que técnicamente o legalmente se consideren necesarias.

Las comprobaciones iniciales del funcionamiento de las estaciones de la Red para verificar el cumplimiento de los criterios establecidos en la normativa sobre calidad del aire deben ser realizadas por personal técnico experto en analizadores de gases y de partículas de acuerdo a los métodos analíticos establecidos en la normativa en vigor o equivalentes.

La Red de Calidad del Aire de la Comunidad de Madrid posee acreditación de conformidad con la norma UNE EN ISO 9001:2015 y para el mantenimiento de dicha acreditación, es necesario satisfacer los requisitos de calidad establecidos en la citada norma.

Del mismo modo, los trabajos de mantenimiento, verificación y calibración de equipos requieren de un alto grado de especialización del personal y de una serie de equipos auxiliares y consumibles para su realización, con los que se presume que contarán únicamente las empresas del sector. Además, los trabajos que se desarrollan con este contrato tienen una gran componente de mantenimiento electrónico, mecánico, neumático e informático que requieren de la disponibilidad de equipos de tecnología compleja. El personal encargado de estos trabajos debe tener una cualificación acorde con los equipos necesarios para mantener y explotar los distintos analizadores y sensores de la Red de Calidad del Aire.

Por su parte, los suministros que puedan precisarse para la sustitución tanto de analizadores de contaminantes como de sensores meteorológicos, equipos auxiliares utilizados en las labores anteriormente descritas, así como de cabinas completas, son necesarios para dar continuidad a las series históricas de datos de calidad del aire que, en gran parte de los casos, llevan registrándose más de 20 años. La normativa aplicable obliga a disponer de un porcentaje mínimo de datos válidos para que la serie de cada año pueda ser considerada a fin de mantener los puntos fijos de medición requeridos. Es por esto que es imprescindible disponer de equipos nuevos en la medida en que los existentes vayan cumpliendo su vida útil y sea necesaria su sustitución. Las empresas especializadas en la gestión de redes de calidad del aire deben conocer la citada normativa, en la que se establecen los requisitos mínimos que deben cumplir a fin de obtener datos válidos para la evaluación de la calidad del aire en la región, tal como se establece en el R.D. 102/2011, de 28 de enero y sus posteriores modificaciones mediante el R.D. 39/2017 y el R.D. 34/2023.

El apoyo a la gestión de la Red, incluye además una serie de tareas que requiere personal altamente especializado en la validación de datos, ya que es necesario conocer el funcionamiento de dichas redes, el comportamiento habitual de los contaminantes

atmosféricos más importantes, etc., para poder elaborar los informes requeridos en el marco de este contrato y extraer conclusiones sobre la evolución de la calidad del aire. Asimismo, es necesario conocer la metodología de reporte de datos al ministerio competente en materia de medio ambiente. Y, lo más importante, en 24 de las 28 estaciones que forman la Red, solamente en un año se generan aproximadamente 3.100.000 de datos horarios (también se generan datos quinceminutales de todos los equipos con los que se calculan los parámetros regulados), lo que hace inviable su explotación solamente con el personal del Área de Calidad Atmosférica, que además desarrolla otras tareas.

De esta forma, tanto la indisponibilidad de equipamiento necesario para la realización de estas tareas, como la inexistencia de personal cualificado en temas electrónicos, mecánicos e informáticos de esta naturaleza, determinan que los trabajos correspondientes no pueden ser realizados por los funcionarios del Área de Calidad Atmosférica.

Por lo tanto, la Dirección General de Transición Energética y Economía Circular no dispone de los medios técnicos necesarios para realizar los trabajos a que hace referencia el presente informe ni cuenta con personal suficiente en su plantilla. Asimismo, no se tiene previsto, para el presente ejercicio, incorporar nuevo personal en las categorías adecuadas a los diversos trabajos a desarrollar en base al presente contrato, según los créditos destinados a capítulo I de su presupuesto de gastos, calculado en base al Decreto 137/2022, de 28 de diciembre, por el que se establecen los criterios de aplicación de la prórroga automática de los presupuestos generales de la Comunidad de Madrid para 2022, hasta la entrada en vigor de los presupuestos generales para 2023.

Por todo lo anteriormente expuesto, tomando en consideración los medios técnicos y el personal disponible en la Dirección General de Transición Energética y Economía Circular, así como el tiempo de dedicación necesario para realizar las tareas descritas, se considera que queda justificada la necesidad de que la prestación del servicio **“MANTENIMIENTO, CONTROL DE LA CALIDAD Y APOYO A LA GESTIÓN DE LA RED DE CALIDAD DEL AIRE DE LA COMUNIDAD DE MADRID”**, se realice a través de una empresa externa especializada en la materia.

Madrid, a fecha de pie de firma.

LA DIRECTORA GENERAL DE TRANSICIÓN ENERGÉTICA
Y ECONOMÍA CIRCULAR

Firmado digitalmente por: APARICIO MAEZTU CRISTINA
Fecha: 2023.09.14 21:07

Fdo. Dña. Cristina Aparicio Maeztu