



Dirección General de Infancia,  
Familia y Fomento de la Natalidad

CONSEJERÍA DE FAMILIA, JUVENTUD Y  
ASUNTOS SOCIALES

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original

## INFORME JUSTIFICATIVO DE LA INSUFICIENCIA DE MEDIOS PARA LA CELEBRACIÓN DEL ACUERDO MARCO ACUERDO MARCO PARA EL “ACOGIMIENTO RESIDENCIAL DE ADOLESCENTES MIGRANTES NO ACOMPAÑADOS, ATENDIDOS CON CARGO A LA DIRECCION GENERAL INFANCIA, FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD”

De acuerdo con el artículo 116.4.f) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP), al considerarse este contrato como de servicios, se procede a justificar el recurso a la gestión indirecta para su prestación.

De acuerdo con lo expuesto en la memoria justificativa de la necesidad del contrato así como en la propia descripción de las actuaciones e intervención a desarrollar, las prestaciones propias del presente contrato se consideran de carácter ordinario de la Administración competente en materia de infancia pero que deben ser prestadas por personal cualificado y con experiencia constatada para tal fin y que de cobertura a las necesidades de los menores durante su periodo de permanencia en el recurso.

Actualmente no hay suficientes plazas en la Red de Centros de Protección de Menores para la demanda de atención, por lo que la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad no podría dar respuesta a las funciones que tiene encomendadas por la Ley 1/1996 de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor que encomienda la tutela, guarda y acogimiento a la Entidad Pública, que en el respectivo territorio tenga a su cargo la protección de menores, habiéndose atribuido en el caso de la Comunidad de Madrid dichas funciones a la Consejería de Integración Social, (actualmente Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales) mediante decreto 49/88 del Consejo de Gobierno de dicha Comunidad.

De acuerdo con lo expuesto en la memoria justificativa de la necesidad del contrato, así como en la propia descripción de las actuaciones e intervención a desarrollar, las prestaciones propias del presente **contrato se consideran de carácter especializado, no ordinario de la Administración, que deben ser prestadas por personal cualificado y con experiencia constatada para tal fin, garantizando la continuidad el servicio durante las 24 horas, todos los días del año** y que de cobertura a las necesidades de los menores durante su periodo de permanencia en los Centros, al objeto de dar cumplimiento a las funciones que esta Dirección General tiene encomendadas.

Actualmente, hay 149 plazas en pisos tutelados para menores migrantes no acompañados que requieren una continuidad e incluso una ampliación de plazas, dada la demanda de atención y que el resto de la Red de Protección no puede asumir, por lo que ante la finalización del Acuerdo Marco vigente debe iniciarse la tramitación de uno nuevo que lo sustituya.

Previamente, debe considerarse que si para un recurso tipo representado por 10 plazas, se requerirían 16 trabajadores, si todos los pisos tutelados fueran de 10 plazas, serían 18 centros, por lo que se necesitarían cerca de 300 trabajadores para prestar el servicio.

CATEGORIA	JORNADA	TRABAJADORES
Director C	100	1
Coordinador C	100	1
Educador/a social	100	6
Mediador Intercultural	100	2
Técnicos Auxiliares	100	4
Hostelería	100	2
<b>TOTAL</b>		<b>16</b>



En este sentido, conviene destacar que la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad no cuenta ni cuantitativamente con el personal necesario ni con el perfil profesional requerido, y ello porque entre sus funciones no se encuentra la gestión directa de los servicios de atención social, gestión directa atribuida a la Agencia Madrileña de Atención Social, por el Decreto 230/2015, de 20 de octubre.

De acuerdo con el artículo 1.1 del Decreto 230/2015, de 20 de octubre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Agencia Madrileña de Atención Social, ésta ejerce la gestión directa, el desarrollo y el control de los centros y Servicios de Asistencia Social que, siendo de titularidad de la Comunidad de Madrid, le han sido asignados de conformidad con la normativa aplicable, así como de los que se le asignen en el futuro. En el anexo de este Decreto se relacionan los centros y servicios que se le asignan, entre los que se encuentran los centros de menores que antes dirigía de forma directa el extinto Instituto Madrileño de la Familia y el Menor.

Si bien, este servicio podría haber sido asumido directamente por la Administración, a través de la Agencia Madrileña de Atención Social, sin tener que recurrir a la iniciativa privada en este campo, en el de los servicios a las personas y, en particular, a menores, se han dado las siguientes circunstancias para desistir de la gestión pública del centro:

- Por un lado, las restricciones a la contratación laboral de la Agencia Madrileña de Atención Social impuestas por las sucesivas leyes presupuestarias.
- La plantilla actual de la Subdirección General de Protección de la Infancia, que es la unidad que, dentro de la Dirección General, ejerce la protección de los menores tutelados, cuenta aproximadamente con 130 trabajadores (entre funcionarios y personal laboral), que tienen asignadas unas determinadas tareas y horarios, que impiden compaginarse con la prestación de este servicio; recuérdese que, a efectos de la prestación del servicio objeto del contrato, **siempre deben estar presentes en el recurso residencial, trabajadores durante las 24 horas del día, todos los días del año.**

En esta Subdirección General, el personal de estructura es de Administración General y el especializado son abogados, educadores, psicólogos y trabajadores sociales, que se encargan de hacer el seguimiento de los recursos de gestión indirecta, no existiendo en la Relación de Puestos de Trabajo ciertos perfiles que son claves en un centro de protección para menores

- Por otro lado, limitaciones de corte presupuestario, ya que el coste de los centros públicos es mayor y también la Administración tiene que enfrentarse directamente con la conflictividad laboral.
- Al mismo tiempo el Programa Presupuestario 232F “Protección a la Infancia y al Menor” tampoco dispone de los créditos necesarios para acometer el incremento de plantillas que la gestión de cada uno de los centros requeriría ni el de otros gastos que se deberían asumir, resultando imposible el incremento presupuestario que ello requeriría en los momentos actuales, **dada la situación de prórroga presupuestaria.** Por ello, es preciso tramitar un contrato de servicios para su gestión conforme a los términos establecidos en la Ley 9/2017.
- En conclusión, conviene señalar que la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad no cuenta con personal con el citado perfil profesional ni con la infraestructura necesaria para prestar el servicio de forma directa **y ello porque entre sus funciones no se encuentra la gestión directa de los servicios de atención social, gestión atribuida, como se ha señalado con anterioridad, a la Agencia Madrileña de Atención Social,** de acuerdo con el artículo 1.1 del Decreto 230/2015, de 20 de octubre.



Dirección General de Infancia,  
Familia y Fomento de la Natalidad

CONSEJERÍA DE FAMILIA, JUVENTUD Y  
ASUNTOS SOCIALES

Por otra parte, el servicio se ha de seguir prestando a los usuarios del centro, por lo que no puede interrumpirse en tanto se decida una habilitación de los medios humanos y materiales que requeriría el cambio en el modelo de gestión, por lo que es preciso tramitar un contrato de servicios para su mantenimiento conforme a los términos establecidos en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

El planteamiento de este Acuerdo Marco y el recurso a la gestión indirecta presupone una decisión previa, en este sentido, por parte de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales, adoptada conforme a criterios de racionalidad y competencia.

Teniendo en cuenta, por tanto, la normativa vigente y la necesidad de dar continuidad al acogimiento residencial de los menores migrantes que se encuentran en los pisos actuales, y dado que la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad no puede prestar con sus propios medios este Servicio, se hace necesario ofrecer una solución ágil y duradera, recurriendo a una contratación exterior para su ejecución por entidades que desarrollen una actividad análoga a la que constituye el objeto de este Acuerdo Marco, dando así cumplimiento a las funciones que esta Dirección General tiene encomendadas.

En Madrid, a la fecha de la firma

**LA DIRECTORA GENERAL DE INFANCIA, FAMILIA  
Y FOMENTO DE LA NATALIDAD**

Firmado digitalmente por: SILVIA VALMAÑA OCHAITA - \*\*\*6248\*\*  
Fecha: 2023.07.10 15:49

Fdo.: Silvia Valmaña Ochaíta