

NÚMERO: 4 / 2025

Unidad Administrativa  
Área de Gestión de la Contratación

Exp.: ECON/000174/2022 – Lote 3  
ECON/000161/2024 (PN01)

## RESOLUCIÓN

De la Consejera-Delegada de la Agencia para la Administración Digital de la Comunidad de Madrid, por la que se acuerda la imposición de penalidades

En el contrato de servicios denominado “**SERVICIOS DE DESARROLLO, RENOVACIÓN, MANTENIMIENTO Y EVOLUCIÓN DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN CORPORATIVOS DE GESTIÓN DE RRHH (SIRIUS) Y AUXILIARES; Y DE GESTIÓN TRIBUTARIA Y AUXILIARES - LOTE 3.- OFICINA DE APOYO A LA GESTIÓN DEL SERVICIO**”, mediante escrito de fecha 16 de diciembre de 2024 se cursó comunicación del inicio de la tramitación de **expediente de imposición de penalidades septiembre 2024** en el contrato de referencia, suscrito con la empresa **GLOBAL ROSETTA S.L.**, NIF: B86867710, el 30 de agosto de 2024.

Junto a dicho escrito se dio traslado de la propuesta de imposición de penalidades realizada por el Responsable del Contrato de la Agencia en fecha 16 de diciembre de 2024, otorgando al contratista un plazo de 10 días hábiles, para que efectuara las alegaciones que considerase pertinentes y presentara los documentos y pruebas que estimara oportunos.

Dentro del plazo otorgado al efecto, con fecha 30 de diciembre de 2024, **se ha recibido escrito de alegaciones por parte de la empresa adjudicataria**, donde se alega la existencia de un error en el cálculo de la penalidad propuesto, indicando lo siguiente:

...“Si bien GLOBAL ROSETTA, S.L.U., no discute el motivo de imposición de la penalidad propuesta (la incorporación tardía del Coordinador General del Contrato tras el inicio de la ejecución del Contrato), consideramos que se ha producido un error material grave al calcular la penalidad correspondiente.

En este sentido, la propuesta de penalidad se refiere a un importe total del Contrato de 2.775.600 euros (IVA no incluido), lo que no corresponde al precio del Contrato ni a la oferta de GLOBAL ROSETTA, S.L.U., siendo dicha cuantía el presupuesto del órgano de contratación en relación con el Contrato, **si bien el precio del Contrato es un 18% inferior**, tal como fue ofertado por GLOBAL ROSETTA, S.L.U., y fue recogido en la Cláusula Segunda del Contrato de forma expresa: “Con un porcentaje de baja de 18,00%”...

Tras analizar dichas alegaciones, **se concluye que el cálculo realizado de las penalidades a aplicar es correcto** en base a lo siguiente:

La adjudicación del contrato se llevó a cabo mediante **Resolución núm. 493/2024, de 5 de agosto de 2024, de la Consejera-Delegada de la Agencia**, por importe máximo de **3.358.476,00 euros (IVA incluido)**, con un porcentaje de baja de 18 %. Según se indica en el contrato suscrito con fecha 30 de agosto de 2024 el importe máximo del mismo asciende a la cantidad **3.358.476,00 euros (IVA incluido)**.

En la Cláusula 4.- Presupuesto base de licitación y precio del contrato del Pliego de Cláusulas Administrativas se indica:

“El licitador que resulte adjudicatario del contrato se compromete a la ejecución del contrato hasta el importe máximo de **Lote 1: 21.004.995,00 €, IVA incluido, Lote 2: 20.679.246,06 €, IVA incluido, Lote 3: 3.358.476,00 €, IVA incluido**, y por los precios unitarios que resulten de aplicar el porcentaje de baja ofertado a los precios unitarios indicados en el apartado 3 de la cláusula 1 del presente pliego. No obstante, el importe del contrato quedará subordinado a las necesidades de la Agencia.”

A la vista de lo anteriormente expuesto, de conformidad con lo establecido en los artículos 192 y siguientes de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, en la cláusula 25 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares y en el Anexo 4 del Pliego de Prescripciones Técnicas, y de acuerdo a la propuesta formulada por el Responsable del Contrato, **se acuerda:**

La imposición a la empresa **GLOBAL ROSETTA S.L.**, adjudicataria del contrato, de la penalidad propuesta por el Responsable del Contrato en fecha 16 de diciembre de 2024, en los siguientes términos:

#### **JUSTIFICACIÓN DE LA PROPUESTA DE PENALIDAD:**

En el **Artículo 193** de la **Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público**, para el caso de demora en la ejecución, establece:

*“El contratista está obligado a cumplir el contrato dentro del plazo total fijado para la realización del mismo, así como de los plazos parciales señalados para su ejecución sucesiva.*

*Cuando el contratista, por causas imputables al mismo, hubiere incurrido en demora respecto al cumplimiento del plazo total, la Administración podrá optar, atendidas las circunstancias del caso, por la resolución del contrato o por la imposición de las penalidades diarias en la proporción de 0,60 euros por cada 1.000 euros del precio del contrato. IVA excluido.*

*La Administración tendrá las facultades anteriormente indicadas respecto al incumplimiento por parte del contratista de los plazos parciales.”*

El **Pliego de Cláusulas Administrativas**, en el apartado 17 de la cláusula 1, recoge las fases parciales de ejecución del contrato, en concreto para la **Fase de Transición** se establece un plazo de **dos meses**, a partir del inicio del contrato.

En la Cláusula 25 del Pliego de Cláusulas Administrativas se establece:

*“Cuando el contratista, por causas imputables al mismo, hubiese incurrido en demora respecto al cumplimiento del plazo total o de los plazos parciales, si éstos se hubiesen previsto, para lo que se estará a la Cláusula 1 Apartado 17, la Administración podrá optar, atendidas las circunstancias del caso, por la resolución del contrato o por la imposición de penalidades, de acuerdo con lo dispuesto en el Artículo 192 de la LCSP”.*

En la Cláusula 13 Lote 3.- Fases de la Prestación del **Pliego de Prescripciones Técnicas**, y en concreto el Apartado 13.1.- Fase de Transición de Entrada, se determina:

*“Al comienzo del contrato se establece el inicio de la Fase de Transición para cuyo arranque es imprescindible que durante la primera semana se hayan incorporado el Coordinador General y los Consultores del servicio de Oficina técnica que componen el Equipo de Trabajo Estable (ETe) especificado en la Cláusula 12. **Lote 3 – Equipo de Trabajo.**”*

Esta misma cláusula indica que una de las actividades a realizar durante la fase de transición será la **incorporación el primer día de ejecución de contrato del Coordinador General**.

Esta incorporación es condición necesaria para el inicio del contrato y marca el hito de inicio de la fase de transición.

Sin embargo, el documento de **“Mapa de Recursos del Equipo (MRE)”**, de fecha 26 de noviembre de 2024, refleja como fecha de incorporación del Coordinador General el 23 de septiembre de 2024, lo que supone una demora de **veintiún días** desde la fecha de inicio del contrato (1 de septiembre de 2024) y, por tanto, del inicio de la Fase de Transición, por causa imputable al contratista.

#### **CÁLCULO DE LA PENALIDAD PROPUESTA:**

Conforme a lo mencionado en la Cláusula 13 Lote 3.- Fases de la Prestación del **Pliego de Prescripciones Técnicas**, y en concreto en el Apartado 13.1.- Fase de Transición de Entrada, se debe considerar que una de las actividades a realizar durante la fase de transición es la incorporación el primer día de ejecución de contrato del Coordinador General, siendo condición necesaria para el inicio del contrato.

Por tanto, el tiempo transcurrido entre el primer día de ejecución del contrato (1 de septiembre de 2024) y la fecha de incorporación del Coordinador General (23 de septiembre de 2024), es de **21 días**.

En base al periodo propuesto de penalidad y el importe total del contrato, 2.775.600 euros (IVA no incluido), la cuantía de la penalidad se calculará a partir de la siguiente fórmula:

$$\text{Cálculo de la Penalidad} = 21 \text{ días} \times 2.775.600 \text{ €} \times (0,6 / 1000) = 34.972,56 \text{ euros (IVA no incluido)}$$

**Por tanto, la cuantía de la penalidad a aplicar será de 34.972,56 euros (IVA no incluido).**

Madrid, a fecha de firma  
LA CONSEJERA-DELEGADA

F mado d g almen e po LIRIA FERNANDEZ ELENA  
Fecha 2025 01 09 15 54