

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

INFORME DE INSUFICIENCIA DE MEDIOS QUE JUSTIFICA LA CONTRATACIÓN DEL SERVICIO “ASESORAMIENTO Y APOYO TÉCNICO EN MATERIA DE EMISIONES ATMOSFÉRICAS 2024-2029”

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 116.4.f) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, a continuación, se exponen las causas que justifican la insuficiencia de medios propios para llevar a cabo los servicios objeto del contrato.

Las necesidades que se tratan de satisfacer con el presente contrato consisten en la asistencia a la gestión de las obligaciones de las actividades implantadas en la Comunidad de Madrid que estén afectadas por la Ley 34/2007, de 15 de noviembre, el Real Decreto 100/2011, de 28 de enero, el Real Decreto 1042/2017, de 22 de diciembre, el Real Decreto 117/2003, de 31 de enero, la Ley 1/2005, de 9 de marzo, la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, el Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, el Real Decreto 115/2017, de 17 de febrero, y la normativa de desarrollo correspondiente a las mismas, así como a aquellas otras incluidas en el ámbito de aplicación de la normativa ambiental en materia de emisiones atmosféricas y calidad del aire que se puedan desarrollar y que sean de aplicación en la Comunidad de Madrid.

El establecimiento de los requisitos técnicos durante la tramitación de los procedimientos administrativos a los que obliga la normativa en materia de emisiones requiere tener un conocimiento exhaustivo de los procesos industriales y de los diferentes contaminantes que pueden emitirse durante los mismos, así como de los equipos de combustión existentes en las instalaciones bajo el ámbito de aplicación de dicha normativa. Así mismo, se precisa de una alta especialización en el manejo del amplio acervo normativo que regula las emisiones a la atmósfera y de los criterios que deben cumplir las actividades potencialmente contaminadoras de la misma, de la sistemática para la determinación de los distintos contaminantes, así como de las medidas correctoras que contribuyan a disminuir el potencial contaminante de estos procesos, observando siempre los requisitos que contribuyan a que las medidas y controles realizados sean representativos y se lleven a cabo de modo que se obtengan resultados fiables y reproducibles.

El adjudicatario del presente concurso deberá llevar a cabo los estudios, informes técnicos y otras actuaciones necesarias para prestar el necesario apoyo técnico que permita la adaptación al régimen normativo en materia de calidad del aire y protección

de la atmósfera de las actividades implantadas en el ámbito territorial de la Comunidad de Madrid.

El Decreto 235/2023, de 6 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, encomienda a la Dirección General de Transición Energética y Economía Circular, entre otras, las funciones de tramitación, resolución y seguimiento en materia de actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera y de comercio de derechos de emisión que correspondan a la Comunidad de Madrid.

Además de la gestión de esa competencia, la unidad administrativa denominada “Área de Calidad Atmosférica”, perteneciente a la Subdirección General de Estrategia y Calidad del Aire, realiza, entre otras, las siguientes funciones:

- Gestión y dirección de la **Red de Calidad del Aire** de la Comunidad de Madrid.
- Elaboración y seguimiento de los **planes y programas** relacionados con la calidad del aire y el cambio climático.
- Puesta en marcha y gestión de **líneas de subvenciones** relacionadas con la calidad del aire y el cambio climático.
- Participación en **órganos colegiados y grupos de trabajo** en materia de calidad del aire y cambio climático.

Por ello, todo el personal con el que cuenta actualmente el Área de Calidad Atmosférica está desempeñando tareas de carácter ineludible para la Dirección General, lo que supone una carga de trabajo que es siempre acumulativa.

Además de la carga de trabajo mencionada, la normativa ambiental y las políticas europeas, estatales y regionales siguen incorporando nuevas exigencias que redundan en diferentes necesidades que incrementan la carga de trabajo del Área. Entre las novedades emprendidas recientemente se pueden mencionar las siguientes:

- En 2022 se llevó a cabo una ampliación de la Red, dotándola de **4 nuevas estaciones de medida**, ubicadas en los municipios de Parla, Pozuelo de Alarcón, Las Rozas de Madrid y San Sebastián de los Reyes. De esta forma, todos los municipios de la región de más de 75.000 habitantes disponen de una estación de medida ubicada en su término municipal.

- En octubre de 2022 entro en funcionamiento la **App de Calidad del Aire**, que permite consultar a los ciudadanos consultar la información más relevante sobre la calidad del aire de la Comunidad de Madrid, a través del visor del Índice de Calidad del Aire, información de los datos en tiempo real, recomendaciones sobre salud relacionada con la calidad del aire, etc. Asimismo, los ciudadanos reciben las notificaciones sobre las superaciones que se produzcan de los valores y umbrales establecidos en la normativa mediante para los distintos contaminantes, así como las que gestionado los municipios.
- Como elemento clave de actuación en materia de contaminación atmosférica cabe destacar la aprobación del **Protocolo Marco de actuación durante episodios de alta contaminación por NO₂ en la Comunidad de Madrid**, aprobado mediante Decreto 140/2017, de 21 de noviembre, del Consejo de Gobierno. El objetivo primordial de este protocolo es disponer de un plan de acción que sirva de marco de actuación para evitar los episodios de contaminación por NO₂ y, en el caso de que se produzcan, queden minimizados en cuanto a su duración, intensidad y efectos sobre la salud de las personas y medio ambiente. En 2022 se ha tramitado una modificación del Decreto 140/2017 que ha culminado en 2023 con la aprobación del **Decreto 38/2023, de 19 de abril, del Consejo de Gobierno**. Con esta modificación se amplía la obligatoriedad de elaborar **protocolos de actuación de NO₂ a todos los municipios con una población superior a los 50.000 habitantes** (antes solo era obligatorio para los municipios de más de 75.000 habitantes), lo que eleva a 23 el total de localidades de la región con este protocolo. La modificación afecta a 8 municipios en total: Aranjuez, Arganda del Rey, Boadilla del Monte, Collado Villalba, Colmenar Viejo, Majadahonda, Tres Cantos y Pinto.
- Se ha finalizado el **proyecto de investigación SISPAIR** (Sistema de Predicción de la Calidad del Aire), desarrollado en el marco del **convenio firmado entre la Comunidad de Madrid y la Agencia Estatal de Meteorología (AEMET)**. El convenio se publicó en el BOE de 31 de diciembre de 2019 y ha tenido por objeto el desarrollo de un **modelo de predicción de la calidad del aire** para los principales contaminantes atmosféricos. Ha tenido una duración de 3 años, por un importe total de **300.000 euros**.
- Actualmente se está llevando a cabo una revisión del **Catálogo de actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera** a fin de proponer cambios en las disposiciones regulatorias básicas que permitan abordar, de la mejor forma

posible, la gestión y control de las emisiones a la atmósfera por las autoridades competentes en este ámbito. Se ha necesario hecho el desarrollo de una norma básica que complemente, en aspectos no cubiertos actualmente, la normativa vigente para la regulación y control de las emisiones a la atmósfera procedentes de determinadas fuentes antropogénicas, y que permita abordar algunos sectores específicos en los que se hayan detectado carencias y/o apartados susceptibles de mejora.

Los cambios que finalmente se aprueben deberán ser implementados en la tramitación de expedientes de las actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera.

- La Directiva 2003/87/CE, de 13 de octubre de 2003, por la que se establece un régimen para el comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero en la Unión y por la que se modifica la Directiva 96/61/CE del Consejo ha sido **modificada el 18/05/2023** con el fin de aumentar la aplicación del régimen de comercio de derechos de emisión de la Unión Europea (RCDE UE) y alinear los objetivos de este régimen con el objetivo de la UE de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero un 55% con respecto a 1990 en 2030. Esto conlleva determinados cambios que afectan al seguimiento de emisiones de las instalaciones fijas incluidas en el ámbito de aplicación de la directiva, y a otras instalaciones que no estaban incluidas en dicho ámbito de aplicación y que pasarán a estarlo.

En definitiva, la normativa ambiental europea, y estatal en materia de contaminación atmosférica en concreto, configura un marco legislativo muy exigente que requiere el análisis de documentación muy técnica y especializada. Por ello, se ha estimado conveniente buscar soluciones que vengan a dar una respuesta ágil y eficiente a las necesidades de la Dirección General.

Para la correcta ejecución de los trabajos descritos en los pliegos objeto del presente contrato se precisa disponer de los conocimientos técnicos adecuados, al objeto de asesorar y prestar apoyo al servicio que está actualmente implementado de control y seguimiento de las emisiones atmosféricas de las actividades afectadas por la normativa, cuyas competencias, como se ha indicado, las ostenta la Dirección General de Transición Energética y Economía Circular. Así mismo, se requiere del trabajo de un equipo multidisciplinar que disponga de una amplia experiencia en el área de asesoramiento a la Administración Pública en materia de emisiones a la atmósfera.

Por todo lo anteriormente expuesto, dado que esta Dirección General no dispone de los medios técnicos necesarios para realizar los trabajos a que hace referencia el presente informe y tomando en consideración la dedicación necesaria para realizar las tareas descritas, se considera que queda justificada la necesidad de que la prestación del servicio “**ASESORAMIENTO Y APOYO TÉCNICO EN MATERIA DE EMISIONES ATMOSFÉRICAS 2024-2029**”, se realice a través de una empresa externa especializada en la materia.

Madrid, a fecha de pie de firma.

LA DIRECTORA GENERAL
DE TRANSICIÓN ENERGÉTICA Y ECONOMÍA CIRCULAR

Firmado digitalmente por: APARICIO MAEZTU CRISTINA
Fecha: 2023.11.13 16:01

Fdo.: D.^a Cristina Aparicio Maeztu