

Expte: 26-OICA-00369.0/2023

Ref.: 26/034987.6/26

EXPEDIENTE.: 3-C/24

Memoria justificativa de la Propuesta de Prórroga del Contrato de Consultoría y Asistencia denominado “Asesoramiento y apoyo técnico en materia de emisiones atmosféricas”.

Mediante la Orden 1490/2024, de 1 de mayo de 2024, de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior se adjudicó el contrato de servicios denominado “ASESORAMIENTO Y APOYO TÉCNICO EN MATERIA DE EMISIONES ATMOSFÉRICAS 2024-2029” a la empresa NOVOTEC CONSULTORES, S.A., con cargo al Programa 456N, Partida 64103, Código P.P.P.: 23/001165, por un importe total de 646.024,23 euros (IVA incluido).

El plazo de ejecución de los trabajos previsto en el pliego era de 30,5 meses, desde el 15 de mayo de 2024, o, si el contrato no pudiera iniciarse en la fecha indicada, comenzando el plazo a partir del día siguiente al de la formalización del mismo.

Dado que la formalización del contrato se realizó el 31 de mayo del año 2024 (y por lo tanto la fecha prevista de finalización del contrato es el 15/12/2026), se hizo necesario un reajuste de los trabajos a lo largo del plazo de ejecución. Dicho reajuste se aprobó mediante Orden 3988/2024, de 14 de noviembre de 2024, de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior.

Posteriormente, fue necesario realizar un segundo reajuste de anualidades motivado por una entrada de solicitudes correspondientes a trámites relacionados con los trabajos objeto del presente contrato inferior a la inicialmente prevista, por la modificación del reglamento europeo de ejecución del régimen europeo de comercio de derechos de emisión, así como por las reformas normativas que adaptan el ordenamiento jurídico nacional al nuevo marco europeo de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero. Este segundo reajuste de anualidades se aprobó mediante Orden 4531/2025, de 12 de noviembre de 2025, de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior.

Los trabajos realizados en el ámbito de este contrato dan apoyo técnico a las funciones habitualmente realizadas por el Área de Calidad Atmosférica, y, más concretamente, al cumplimiento de lo establecido en:

- La aprobación de la Ley 34/2007, de 15 de noviembre, definió el marco jurídico en materia de protección del ambiente atmosférico, que supone la adaptación del régimen de autorización, seguimiento y control de las actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera a los nuevos principios, enfoques y directrices que definen y orientan la nueva política ambiental en el ámbito de la Unión Europea. Esta Ley establece un “Catálogo de actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera” (en adelante CAPCA) que posteriormente fue sustituido por el Real Decreto 100/2011, de 28 de enero.
- La trasposición de la Directiva 2015/2193 del Parlamento Europeo y del Consejo de 25 de noviembre de 2015, mediante el Real Decreto 1042/2017, de 22 de diciembre, sobre la limitación de las emisiones a la atmósfera de determinados agentes contaminantes procedentes de las instalaciones de combustión medianas y por el que se actualiza el anexo IV de la Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de calidad del aire y protección de la atmósfera obliga a una primera revisión del CAPCA que modifica los umbrales de clasificación y establece valores límite de emisión para las instalaciones de mediana potencia de combustión. La entrada en vigor de esta norma implica que un número importante de actividades tanto industriales como de otro tipo deban, en un corto espacio de tiempo, adaptarse a un nuevo régimen de funcionamiento y control. Esta adaptación requiere un adecuado conocimiento de la normativa mencionada, lo cual no es siempre fácil dada la complejidad de algunos aspectos de la misma.
- Por otra parte, se encuentra en fase de aprobación parlamentaria un nuevo Real Decreto que establezca nuevos límites de emisión para los distintos contaminantes, así como otra modificación en cuanto a los umbrales de clasificación del actual CAPCA en aquellos epígrafes no modificados por el Real Decreto 1042/2017, de 22 de diciembre.
- El Decreto 235 /2023, de 6 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, establece que es competencia de la Dirección General de Transición Energética y Economía Circular la tramitación, resolución y seguimiento de las autorizaciones y notificaciones de las actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera. Ello supone la emisión de las pertinentes autorizaciones, y el seguimiento del cumplimiento de las obligaciones establecidas para estas actividades.

- Adicionalmente, deben tenerse en cuenta los nuevos combustibles que, como la biomasa, cada vez están teniendo más presencia en el reparto energético, y es preciso conocer las particularidades de sus emisiones.
- El Real Decreto 117/2003, de 31 de enero, establece obligaciones adicionales al régimen administrativo de autorizaciones y notificaciones de la Ley 34/2007 para las instalaciones afectadas, consistente en un control más exhaustivo de sus emisiones de compuestos orgánicos volátiles. Este Real Decreto fue modificado por el Real Decreto 815/2013, de 18 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de emisiones industriales y de desarrollo de la Ley 16/2002 de Prevención y Control Integrados de la Contaminación, que transpone la Directiva Europea sobre emisiones industriales.
- La Ley 1/2005, de 9 de marzo, y toda su normativa relacionada, regula el régimen de comercio de derechos de emisión, que somete a todas las instalaciones afectadas por el ámbito de aplicación de la Ley a un régimen administrativo de autorización y seguimiento de sus emisiones. Tras la aplicación del régimen durante los tres primeros periodos (2005-2007, 2008-2012 y 2013-2020), se ha procedido recientemente a una nueva revisión del régimen, que se traspuso principalmente mediante la Ley 9/2018, de 5 de diciembre, la Ley 9/2020, de 16 de diciembre, así como los Reglamentos (UE) 2066/2018 y 2067/2018 (relativos a la acreditación y verificación el primero, y al seguimiento y notificación el segundo), si bien existe mucha más normativa relacionada con este complejo y cambiante régimen de comercio de derechos de emisión.
- La Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, establece que en la mayoría de los proyectos incluidos en su ámbito de aplicación, se debe incorporar en el estudio ambiental un informe sobre la afección a la atmósfera causado por el proyecto, para así establecer la idoneidad de la actuación y las limitaciones necesarias para la protección de la atmósfera. Cabe hacer mención a este respecto también a la Ley 2/2002, de 19 de junio, de evaluación ambiental de la Comunidad de Madrid, que sigue vigente en parte, y en su caso a la modificación para su adaptación a la normativa estatal.

- El Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, revisa la aplicación de intervención administrativa de competencia autonómica, de la Autorización Ambiental Integrada, que aglutina las autorizaciones y condicionantes ambientales exigibles para aquellas empresas incluidas en su ámbito de aplicación, entre otras, las determinaciones en materia de contaminación atmosférica. Ello supone, además del establecimiento de los condicionantes para cada instalación afectada en materia de medio ambiente atmosférico, una coordinación permanente con las instalaciones autorizadas para el control y seguimiento del cumplimiento de estos.

La realización de estos trabajos requiere disponer de un número adecuado de personas con una cualificación elevada sobre aspectos legales y técnicos en relación contaminación atmosférica en general y en concreto de origen industrial. En la actualidad en Área de Calidad Atmosférica, por sí misma, no dispone del personal suficiente para abordar la cantidad de expedientes que se están tramitando y de los que se prevén en función de las obligaciones legales establecidas.

Debido a estas circunstancias, la Dirección General de Transición Energética y Economía Circular de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior de la Comunidad de Madrid considera necesario prorrogar el contrato de Consultoría y Asistencia denominado “ASESORAMIENTO Y APOYO TÉCNICO EN MATERIA DE EMISIONES ATMOSFÉRICAS” con el fin de garantizar la realización de las tareas indicadas durante los años 2027, 2028 y 2029.

Por ello se ha abierto al efecto actuación administrativa de la prórroga en Nexus con el siguiente número de Expte: A/SER-026565/2023C01-PR01.

JUSTIFICACIÓN ECONÓMICA DE LA PROPUESTA DE PRÓRROGA DEL CONTRATO

Para la elaboración del presupuesto de la prórroga del contrato se han tenido en cuenta las actuales condiciones económicas y presupuestarias. Así, se ha considerado los siguientes aspectos fundamentales del contrato:

- Cuadro de precios unitarios calculado con base a los precios de licitación aplicando la baja de la oferta económica de la empresa adjudicataria.
- Actividades a realizar dentro del plazo de prórroga, de acuerdo con lo estipulado en los cuadros de la memoria económica del contrato de fecha 19 de diciembre de 2023, publicada el 22 de enero del 2024 en el perfil del contratante.

En los cuadros de las páginas siguientes se indican:

TABLA 1. El número de unidades que se prevé realizar, durante el desarrollo de la prórroga de 29,5 meses, entre el 16 de diciembre de 2026 y el 31 de mayo de 2029. Se han distribuido las unidades previstas en el pliego inicial para los años 2026 y 2029 en los tres periodos de crédito actuales conforme a la programación estacional natural de los trabajos, teniendo asimismo en cuenta el Informe de la Intervención General de fecha 30 de octubre de 2019:

- 16/12/2026 a 30/11/2027 (11,5 meses)
- 01/12/2027 a 30/11/2028 (12 meses)
- 01/12/2028 a 31/05/2029 (6 meses)

En la memoria económica de fecha 19 de diciembre de 2023, publicada en el perfil del contratante con fecha 22 de enero de 2024, se incluía la distribución por anualidades de la prórroga, a efectos de calcular el valor estimado. Para facilitar visualmente la verificación del cálculo de la prórroga, se ha incluido la estimación inicial y la propuesta actual que se diferencia debido a la formalización del contrato posterior a lo estimado inicialmente.

Dichas diferencias repercuten solo en ciertos trabajos que no están sujetos a una estacionalidad determinada (trabajos 1.3, 1.4, 1.5, 1.6, 1.7, 1.8, 1.10, 4 y 9).

TABLA 2. Los precios unitarios de las actuaciones contempladas en el contrato y los precios resultantes de cada periodo de crédito por trabajo, incluyendo tanto los diferentes gastos de la empresa, como el coeficiente de baja en el cálculo final.

TABLA 1. REPARTO DE LAS UNIDADES DE LOS TRABAJOS (€)							
TRABAJO	Prórroga 2027 pliego	Prórroga 2028 pliego	Prórroga 2029 pliego	Prórroga 2027 propuesta	Prórroga 2028 propuesta	Prórroga 2029 propuesta	
	De 01/12/2026 a 30/11/2027 12 meses	De 01/12/2027 a 30/11/2028 12 meses	De 01/12/2028 a 15/05/2029 5,5 meses	De 16/12/2026 a 30/11/2027 11,5 meses	De 01/12/2027 a 30/11/2028 12 meses	De 01/12/2028 a 31/05/2029 6 meses	
TRABAJO 1. Actuaciones en materia de calidad del aire y protección de la atmósfera							
1.1 Apoyo en el análisis técnico de la normativa y redacción de informes especiales	1	1	1	1	1	1	
1.2 Actuaciones relacionadas con el análisis de instalaciones afectadas por el ámbito de aplicación de la normativa de emisiones	1	1	0	1	1	0	
1.3 Asistencia para el inicio de procedimiento administrativo de nuevas solicitudes de autorización o notificación.	250	250	115	240	250	125	
1.4 Asistencia para la elaboración del plan de visita o estudio de documentación de las nuevas solicitudes de autorización o notificación	230	230	105	215	230	120	
1.5 Asistencia para elaboración de borradores de resolución y comunicaciones de fin de procedimiento administrativo en expedientes que no requieren trámite de audiencia.	250	250	115	235	250	130	
1.6 Asistencia para elaboración de resoluciones de los expedientes con trámite de audiencia.	130	130	60	125	130	65	
1.7 Seguimiento y actualización de las bases de datos.	350	350	160	330	350	180	
1.8 Seguimiento de la información anual presentada por los organismos de control.	350	350	160	330	350	180	

1.9 Asistencia para el seguimiento de las obligaciones de las instalaciones utilizando las bases de datos.	1	1	0	1	1	0
1.10 Asistencia en la elaboración de comunicaciones relacionadas con las APCA.	200	200	92	192	200	100
1.11 Realización de campañas y reuniones técnicas en sectores específicos	1	1	1	1	1	1
1.12 Apoyo técnico en las visitas de inspección a instalaciones	12	12	5	12	12	5
1.13 Apoyo técnico en las visitas de inspección a organismos de control	4	4	2	4	4	2
1.14 Elaboración de informe anual de trabajos realizados e indicadores de diagnóstico ambiental	1	1	0	1	1	0
TRABAJO 2. Actuaciones en materia de emisiones de compuestos orgánicos volátiles						
2.1 Asistencia en el seguimiento de la información anual presentada por tintorerías	275	275	126	275	275	126
2.2 Asistencia en el seguimiento de la información anual presentada por industrias	90	90	41	90	90	41
2.3 Seguimiento y actualización de la base de datos	365	365	167	365	365	167
2.4 Asistencia en la realización de informes de situación	4	4	2	4	4	2
TRABAJO 3. Actuaciones en materia de emisiones atmosféricas de instalaciones incluidas en el ámbito del comercio de derechos de emisión						
3.1 Asistencia para la autorización de las empresas que soliciten un permiso nuevo o modificación del vigente	10	10	4	10	10	4
3.2 Asistencia para la modificación de los planes de seguimiento	8	8	4	8	8	4

3.3 Asistencia para la validación de la información anual presentada	40	40	40	40	40	40
3.4 Asistencia para la realización del cuestionario anual de información	1	1	0	1	1	0
3.5 Asistencia para la aprobación del informe de mejoras	10	10	0	10	10	0
TRABAJO 4. - Asistencia en la elaboración de informes sobre contaminación atmosférica en los expedientes afectados por la legislación de Evaluación Ambiental	30	30	14	29	30	15
TRABAJO 5. Asistencia en la elaboración de informes sobre contaminación atmosférica de las actividades afectadas por la legislación de prevención y control integrados de la contaminación	1	1	1	1	1	1
TRABAJO 6. Actuaciones de comunicación, información y sensibilización	12	12	5	12	12	5
TRABAJO 7. Actuaciones de formación	3	3	2	3	3	2
TRABAJO 8. Actuaciones informáticas. Tramitación electrónica de expedientes	12	12	5	12	12	5
TRABAJO 9. Otras tareas relacionadas con actividades afectadas por la normativa en materia de emisiones atmosféricas	150	150	69	144	150	75

TABLA 2. IMPORTE DE LOS TRABAJOS (€)

TRABAJO	Coste/unid. (€ sin IVA)	Prórroga 2027 propuesta	Prórroga 2028 propuesta	Prórroga 2029 propuesta	TOTAL, SIN IVA
TRABAJO 1. Actuaciones en materia de calidad del aire y protección de la atmósfera					
1.1 Apoyo en el análisis técnico de la normativa y redacción de informes especiales	1793,004954	1.793,00	1.793,00	1.793,00	5.379,00
1.2 Actuaciones relacionadas con el análisis de instalaciones afectadas por el ámbito de aplicación de la normativa de emisiones	2820,342801	2.820,34	2.820,34	-	5.640,68
1.3 Asistencia para el inicio de procedimiento administrativo de nuevas solicitudes de autorización o notificación.	55,539981	13.329,60	13.885,00	6.942,50	34.157,10
1.4 Asistencia para la elaboración del plan de visita o estudio de documentación de las nuevas solicitudes de autorización o notificación	69,478942	14.937,97	15.980,16	8.337,47	39.255,60
1.5 Asistencia para elaboración de borradores de resolución y comunicaciones de fin de procedimiento administrativo en expedientes que no requieran trámite de audiencia.	114,304066	26.861,46	28.576,02	14.859,53	70.297,01
1.6 Asistencia para elaboración de resoluciones de los expedientes con trámite de audiencia.	47,066380	5.883,30	6.118,63	3.059,31	15.061,24
1.7 Seguimiento y actualización de las bases de datos.	21,152571	6.980,35	7.403,40	3.807,46	18.191,21
1.8 Seguimiento de la información anual presentada por los organismos de control.	53,804357	17.755,44	18.831,52	9.684,78	46.271,74

1.9 Asistencia para el seguimiento de las obligaciones de las instalaciones utilizando las bases de datos.	694,249767	694,25	694,25	-	1.388,50
1.10 Asistencia en la elaboración de comunicaciones relacionadas con las APCA.	69,424977	13.329,60	13.885,00	6.942,50	34.157,10
1.11 Realización de campañas y reuniones técnicas en sectores específicos	672,376858	672,38	672,38	672,38	2.017,14
1.12 Apoyo técnico en las visitas de inspección a instalaciones	448,251239	5.379,01	5.379,01	2.241,26	12.999,28
1.13 Apoyo técnico en las visitas de inspección a organismos de control	358,600991	1.434,40	1.434,40	717,20	3.586,00
1.14 Elaboración de informe anual de trabajos realizados e indicadores de diagnóstico ambiental	403,426115	403,43	403,43	-	806,86
TRABAJO 2. Actuaciones en materia de emisiones de compuestos orgánicos volátiles					
2.1 Asistencia en el seguimiento de la información anual presentada por tintorerías	14,752808	4.057,02	4.057,02	1.858,85	9.972,89
2.2 Asistencia en el seguimiento de la información anual presentada por industrias	134,475372	12.102,78	12.102,78	5.513,49	29.719,05
2.3 Seguimiento y actualización de la base de datos	8,461028	3.088,28	3.088,28	1.412,99	7.589,55
2.4 Asistencia en la realización de informes de situación	381,837372	1.527,35	1.527,35	763,67	3.818,37
TRABAJO 3. Actuaciones en materia de emisiones atmosféricas de instalaciones incluidas en el ámbito del comercio de derechos de emisión					
3.1 Asistencia para la autorización de las empresas que soliciten un permiso nuevo o modificación del vigente	179,300495	1.793,00	1.793,00	717,20	4.303,20

3.2 Asistencia para la modificación de los planes de seguimiento	89,650248	717,20	717,20	358,60	1.793,00
3.3 Asistencia para la validación de la información anual presentada	156,887933	6.275,52	6.275,52	6.275,52	18.826,56
3.4 Asistencia para la realización del cuestionario anual de información	268,950743	268,95	268,95	-	537,90
3.5 Asistencia para la aprobación del informe de mejoras	67,237686	672,38	672,38	-	1.344,76
TRABAJO 4. - Asistencia en la elaboración de informes sobre contaminación atmosférica en los expedientes afectados por la legislación de Evaluación Ambiental	448,251239	12.999,29	13.447,54	6.723,77	33.170,60
TRABAJO 5. Asistencia en la elaboración de informes sobre contaminación atmosférica de las actividades afectadas por la legislación de prevención y control integrados de la contaminación	672,376858	672,38	672,38	672,38	2.017,14
TRABAJO 6. Actuaciones de comunicación, información y sensibilización	433,906104	5.206,87	5.206,87	2.169,53	12.583,27
TRABAJO 7. Actuaciones de formación	1120,628096	3.361,88	3.361,88	2.241,26	8.965,02
TRABAJO 8. Actuaciones informáticas. Tramitación electrónica de expedientes	987,119980	11.845,44	11.845,44	4.935,60	28.626,48
TRABAJO 9. Otras tareas relacionadas con actividades afectadas por la normativa en materia de emisiones atmosféricas	22,943261	3.303,83	3.441,49	1.720,74	8.466,06
	Subtotal 1 (€)	180.166,69	186.354,62	94.421,01	460.942,32
	Gastos Grales. (6%) (€)	10.810,00	11.181,28	5.665,26	27.656,54
	Beneficio Ind. (6%) (€)	10.810,00	11.181,28	5.665,26	27.656,54
	Subtotal 2 (con GG y BI) (€)	201.786,69	208.717,18	105.751,53	516.255,40
	IVA (21%) (€)	42.375,20	43.830,61	22.207,82	108.413,64
	TOTAL (€)	244.161,89	252.547,79	127.959,35	624.669,04

BASE IMPONIBLE CONTANDO CON EL COEFICIENTE ADJUDICACIÓN (€)	199.768,82	206.630,01	104.694,01	511.092,84
21% IVA (€)	41.951,46	43.392,30	21.985,74	107.329,50
PRESUPUESTO TOTAL (€)	241.720,28	250.022,31	126.679,75	618.422,34

Al final de la tabla anterior figura el desglose económico por anualidad para el periodo de prórroga, aplicando los importes unitarios recogidos en el cuadro a la previsión de actuaciones.

Finalmente, las anualidades quedan como siguen:

	2027	2028	2029	TOTAL
TOTAL SIN IVA	199.768,82	206.630,01	104.694,01	511.092,84
IVA (21 %)	41.951,46	43.392,30	21.985,74	107.329,50
TOTAL CON IVA	241.720,28	250.022,31	126.679,75	618.422,34

De acuerdo con lo expresado en la presente memoria justificativa, se propone la prórroga del contrato de Consultoría y Asistencia denominado "ASESORAMIENTO Y APOYO TÉCNICO EN MATERIA DE EMISIONES ATMOSFÉRICAS".

Madrid, a fecha de pie de firma.

Conforme:

LA JEFA DE ÁREA DE
CALIDAD ATMOSFÉRICA

Firmado digitalmente por: ESCOBAR PÉREZ EVA MARÍA
Fecha: 2026.07.29 14:22

LA JEFA DE UNIDAD TÉCNICA
DE CAMBIO CLIMÁTICO

Firmado digitalmente por: MORAN BURGOS SARA
Fecha: 2026.07.29 10:47

Fdo.: D.^a Sara Morán Burgos

Fdo.: D.^a Eva Escobar Pérez

VºBº

LA DIRECTORA GENERAL DE TRANSICIÓN
ENERGÉTICA Y ECONOMÍA CIRCULAR

Firmado digitalmente por: CRISTINA APARICIO MAEZTU - 
Fecha: 2026.07.29 15:30

Fdo.: D.^a Cristina Aparicio Maeztu