



Comunidad
de Madrid

ABOGACÍA GENERAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID
CONSEJERÍA DE PRESIDENCIA, JUSTICIA Y
ADMINISTRACIÓN LOCAL

“Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía la firma auténtica y, para evitar el acceso a datos personales protegidos, se ha ocultado el código que permitiría comprobar el original.”

INFC. - 2024/1408

S.J.- 124/2024

Se ha recibido en este Servicio Jurídico, para su preceptivo informe, la solicitud cursada por la Secretaría General Técnica de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior sobre la propuesta de MODIFICACIÓN N° 1 del Contrato de Servicios denominado **“Servicio de limpieza en los parques de bomberos y en distintas sedes de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112.”**

A la vista de los antecedentes remitidos, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 4.1 h) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos y en el artículo 191 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, se emite el siguiente:

INFORME

ANTECEDENTES DE HECHO

ÚNICO.

Por parte de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, se ha solicitado con fecha 9 de julio de 2024 informe sobre la propuesta de modificación n° 1 del Contrato de Servicios identificado en el encabezamiento.

Del programa Nexus se ha obtenido la siguiente documentación:

I. En relación con la modificación del contrato:

a) Borradores de resolución, formalización y notificación de la aprobación de la modificación del Contrato; objetos de informe.

- b) Propuestas de modificación del contrato de servicios de la Dirección General de Gestión Económica y Personal de la ASEM112 de fechas 28 de mayo, 2 de julio y 7 de julio de 2024, firmadas las dos primeras por su Directora General, y la última por el Director General de Emergencias.
- c) Oficio por el que se da traslado al contratista; la UTE LIMPIEZA BOMBEROS, LEY 18/1982, DE MAYO de la propuesta de modificación del contrato, firmada por la Directora General de Gestión Económica, el 28 de mayo de 2024.
- d) Documento denominado “Trámite audiencia / comunicación al contratista” que contiene el oficio reseñado en el apartado anterior en su integridad.
- e) Acuse de recibo de notificación telemática realizada a la UTE LIMPIEZA BOMBEROS LEY 18/82, 26 MAYO referente a la propuesta de modificación del contrato de servicios, aceptada el 28 de mayo de 2024 por la entidad referenciada.
- f) Oficio del jefe de Área de Contratación firmado el 10 de junio de 2024 solicitando se realicen determinadas actuaciones en relación con la modificación de contrato proyectada.
- g) Informe económico del modificado nº 1 del contrato de servicios, firmado por el jefe del Cuerpo de Bomberos del ASEM112, el 18 de junio de 2024.
- h) Oficio por el que se da traslado al contratista; la UTE LIMPIEZA BOMBEROS, LEY 18/1982, DE MAYO de la corrección de errores de la propuesta de modificación del contrato, firmada por el Director General de Emergencias, el 19 de junio de 2024.
- i) Acuse de recibo de notificación telemática realizada a la UTE LIMPIEZA BOMBEROS LEY 18/82 26 MAYO referente a la corrección de errores de la propuesta de modificación nº 1 del contrato de servicios, aceptada el 19 de junio de 2024 por la entidad referenciada.
- j) Oficio que incorpora la conformidad del Director de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112, firmado por el Director General de Emergencias, el 2 de julio de 2024.

k) Comunicación de conformidad realizada por la contratista; UTE LIMPIEZA BOMBEROS a la Dirección General de Gestión Económica y Personal de la ASEM 112, en respuesta a la propuesta de modificación del contrato, firmada por su representante legal, el 3 de julio de 2024.

II. En cuanto a la documentación previa del expediente de contratación, se ha obtenido:

a) Documento de formalización del contrato de servicios firmado por el Director de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112 y la representante de la entidad contratista; UTE LIMPIEZA BOMBEROS, LEY 18/1982, DE MAYO, el 18 de abril de 2024.

b) Resolución de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112, por la que se adjudica el contrato de servicios a la entidad “UTE compuesto por las empresas TEAM SERVICE FACILITY, S.L. y DIVERINTERGRA, S.A.”, firmada por el Director de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112, el 25 de marzo de 2024.

c) Pliego de cláusulas administrativas particulares (PCAP, en lo sucesivo), firmado por la Directora General de Gestión Económica y Personal, el 18 de diciembre de 2023.

d) Pliego de prescripciones técnicas particulares (PPT, en adelante), firmado por la jefa de División del Área de Gestión y Régimen Jurídico y el jefe del Cuerpo de Bomberos con el visto bueno de la Directora General de Gestión Económica y Personal; la primera, el 20 de octubre de 2023 y los dos últimos, el siguiente 24 del mismo mes y año.

Examinados tales antecedentes, procede formular las siguientes:

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

PRIMERA. – SOBRE LA MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.

De conformidad con los artículos 190 y 203 a 207 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP, en lo sucesivo) entre las prerrogativas de la Administración Pública se encuentra la de modificar los contratos por razones de interés público y para atender a causas imprevistas, justificando debidamente su necesidad en el expediente, sin que tales modificaciones puedan afectar a las condiciones esenciales del contrato.

Así, se establece en el artículo 203 de la LCSP que:

“1. Sin perjuicio de los supuestos previstos en esta Ley respecto a la sucesión en la persona del contratista, cesión del contrato, revisión de precios y ampliación del plazo de ejecución, los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207.

2. Los contratos administrativos celebrados por los órganos de contratación solo podrán modificarse durante su vigencia cuando se dé alguno de los siguientes supuestos:

- a) Cuando así se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares, en los términos y condiciones establecidos en el artículo 204;*
- b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205.*

En cualesquiera otros supuestos, si fuese necesario que un contrato en vigor se ejecutase en forma distinta a la pactada, deberá procederse a su resolución y a la celebración de otro bajo las condiciones pertinentes, en su caso previa convocatoria y sustanciación de una nueva licitación pública de conformidad con lo establecido en esta Ley, sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado 6 del artículo 213 respecto de la obligación del contratista de adoptar medidas que resulten necesarias por razones de seguridad, servicio público o posible ruina.

3. Las modificaciones del contrato deberán formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 153, y deberán publicarse de acuerdo con lo establecido en los artículos 207 y 63.”

La ley distingue, pues, entre modificaciones previstas y no previstas en la documentación que rige la licitación.

En cuanto al procedimiento, hay que atender a los artículos 191 y 207 de la LCSP.

Expuesto el marco normativo, analizaremos el supuesto planteado. Como se colige de la regulación indicada, y así se desprende de las resoluciones de diversos órganos administrativos, (a título ilustrativo, nos referimos al Dictamen 292/2014, de 29 de abril, del Consejo de Andalucía), y judiciales (Sentencia de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Aragón 227/2017, de 7 de junio – recurso 140/2015) las modificaciones de los contratos administrativos han de someterse a dos tipos de requisitos: formales y materiales. Estos últimos, relativos a la causa que fundamenta la modificación y al límite cuantitativo.

SEGUNDA.- REQUISITOS SUSTANTIVOS DE LA MODIFICACIÓN PROPUESTA.

La modificación proyectada se justifica en la adscripción a la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112 de una subdirección general tras la modificación de las estructuras de las consejerías, en los siguientes términos:

“La Subdirección General de Política Interior de la entonces Consejería de Presidencia, Justicia e Interior, en la actualidad está adscrita a la ASEM112 a través de la Dirección General de Seguridad. Su personal presta sus servicios en la sede de la Calle Princesa, 5 planta 1ª módulos B y C de Madrid, por lo que se hace necesario incorporar esta sede al contrato de limpieza que se pretende modificar, asignándole un número adecuado de horas de limpieza.

En concreto, la cobertura del servicio de limpieza acordado es el siguiente:

- 1 limpiador 20 horas semanales (4 horas al día)
- 1 cristalero especializado 3 horas semanales (...).”

En este sentido, el apartado 22 de la cláusula 1 del PCAP dispone determinados supuestos de modificaciones contractuales, entre las que se incluyen las siguientes:

“Condiciones en que podrán efectuarse: Como consecuencia de la puesta en marcha de nuevos Parques de Bomberos u obras de ampliación o supresión de los ya existentes, así como por cambio, incremento o disminución de sedes, distintas de los parques de bomberos.”

Por consiguiente, entendemos que no existe obstáculo jurídico en la invocación del artículo referido para justificar la modificación proyectada.

En relación con el límite cuantitativo debemos remitirnos al informe económico aportado de fecha 18 de junio de 2024, según el cual *“La modificación que se propone supone un aumento del importe económico del contrato en **12.608,62 € (IVA incluido)**, para un plazo de ejecución de 7 meses y 18 días, del 1 de septiembre de 2024 hasta el 18 de abril de 2025. Este importe incluye tanto el servicio prestado por los limpiadores, como por el especialista”*. La propuesta de modificación de fecha 7 de julio añade el *“**Porcentaje de variación del modificado: 0,87 %**”*.

En cualquier caso, atendido el porcentaje expuesto, se respeta el límite del 20% del precio inicial del contrato, impuesto por el artículo 204.1 de la LCSP.

La modificación proyectada no supone una ampliación del plazo total de ejecución del contrato.

Por último, indicar que la modificación no altera la naturaleza global del contrato.

TERCERA-. REQUISITOS FORMALES DE LA MODIFICACIÓN PROPUESTA.

Son entre otros, la aprobación por el órgano de contratación, la audiencia al contratista, la formalización en documento administrativo, la publicación de la modificación y el informe del Servicio Jurídico correspondiente.

En relación con el inicio del expediente, no obra una resolución como tal, en los términos del artículo 58 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, sino un oficio en el que el Director de la Agencia manifiesta su conformidad a la tramitación del modificado, a instancia del Director General de Emergencias de dicha Agencia, de fecha 2 de julio de 2024. Se recomienda que el expediente se inicie mediante acuerdo en la forma prevenida en el precepto indicado.

Se han aportado una propuesta de modificación del contrato de la Dirección General de Gestión Económica y Personal de la ASEM112 de fechas 28 de mayo, 2 de julio y 7 de julio de 2024, firmadas las dos primeras por su Directora General, y la última por el Director General de Emergencias. Se incorporan, así mismo, un oficio por el que se da traslado al contratista de la propuesta de modificación del contrato, firmada por la Directora General de Gestión Económica, el 28 de mayo de 2024, con su correspondiente acuse de recibo. La UTE adjudicataria ha mostrado su conformidad a la modificación proyectada mediante escrito de fecha 3 de julio de 2024¹. Dicho escrito ha sido firmado por la representante de la empresa quien también suscribió el contrato inicial, por lo que se entiende que sigue ostentando facultades para la firma de la modificación proyectada.

El borrador de resolución sometido a informe prevé el reajuste de la garantía definitiva según establece el artículo 109.3 de la LCSP.

Resultaría necesario publicar los anuncios a que se refiere el artículo 207 de la LCSP, cuyo apartado 3 establece lo siguiente:

¹ Si bien el texto del escrito indica erróneamente como fecha de su otorgamiento el 27 de junio del presente año, la firma electrónica válidamente emitida acredita que el mismo fue suscrito a 3 de julio de 2024. Por ello, no tiene relevancia la errata cometida en cuerpo del texto del documento referido.

“Los órganos de contratación que hubieran modificado un contrato que esté sujeto a regulación armonizada, a excepción de los contratos de servicios y de concesión de servicios enumerados en el anexo IV, en los casos previstos en las letras a) y b) del apartado 2 del artículo 205 deberán publicar en el «Diario Oficial de la Unión Europea» el correspondiente anuncio de modificación conforme a lo establecido en esta Ley.

Asimismo los órganos de contratación que hubieren modificado un contrato durante su vigencia, con independencia de si este está o no sujeto a regulación armonizada y de la causa que justifique la modificación, deberán publicar en todo caso un anuncio de modificación en el perfil de contratante del órgano de contratación en el plazo de 5 días desde la aprobación de la misma, que deberá ir acompañado de las alegaciones del contratista y de todos los informes que, en su caso, se hubieran recabado con carácter previo a su propio órgano de contratación.”

Tratándose de un contrato de servicios sujeto a regularización armonizada –cláusula 1. 5ª del PCAP-, debe justificarse en el expediente las publicaciones exigidas.

Al expediente se incorporan los borradores de notificación de la resolución y de formalización de la modificación contractual propuesta. Sin embargo, éstos últimos no son objeto del presente informe de conformidad con las previsiones del artículo 4.1 de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid; en relación con el artículo 12.2 del Decreto 105/2018, de 19 de junio, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el Reglamento de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid.

El resto del expediente y borrador de resolución se consideran conformes a Derecho.

Por lo expuesto, se formula la siguiente:

CONCLUSIÓN

ÚNICA. - Se informa favorablemente la propuesta de modificación del contrato de servicios titulado “Servicio de limpieza en los parques de bomberos y en distintas sedes de la Agencia

de Seguridad y Emergencias Madrid 112” sin perjuicio de las observaciones manifestadas.
sujeto a informe.

Es cuanto se tiene el honor de informar. No obstante V.I. resolverá.

Madrid, a 10 de julio de 2024.

**El letrado jefe adjunto del Servicio Jurídico en la Consejería de
Medio Ambiente, Agricultura e Interior.**

Firmado digitalmente por: SANZ IGLESIA SALVADOR FERNANDO
Fecha: 2024.07.10 11:12

Salvador Sanz Iglesia

**ILMO. SR. SECRETARIO GENERAL TÉCNICO DE LA CONSEJERÍA DE MEDIO
AMBIENTE, AGRICULTURA E INTERIOR.**