



Dirección General de Formación
CONSEJERÍA DE ECONOMÍA,
HACIENDA Y EMPLEO



INFORME SOBRE LAS ALEGACIONES PRESENTADAS POR LA ENTIDAD “FUNDACIÓN LABORAL DE LA CONSTRUCCIÓN” INCURSA EN OFERTA CON VALORES ANORMALES O DESPROPORCIONADOS EN EL EXPEDIENTE C-241A/008-23 (A/SER-043582/2023) EN EL LOTE 5, CRN PARACUELLOS

ANTECEDENTES

Con fecha 10 de julio de 2024 se celebró la apertura de ofertas, relativa a la entidad “FUNDACIÓN LABORAL DE LA CONSTRUCCIÓN” al objeto de licitar en el contrato de servicios **C-241A/008-23 (A/SER-043582/2023)** para la impartición de cursos de Formación Profesional. De conformidad con el art. 157 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, las mesas de apertura de ofertas de los presentes expedientes de contratación no tendrán carácter público. La celebración de las mismas se llevó a cabo a través de la aplicación informática Microsoft Teams.

Habiéndose detectado que la oferta económica podía ser considerada baja desproporcionada o temeraria en virtud de lo dispuesto en el apartado 9 de la Cláusula 1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, se envió escrito a la entidad donde se le otorgaba el plazo establecido, para que, si lo consideraba oportuno, hiciera las correspondientes justificaciones.

Con fecha 19 de julio de 2024 tuvo entrada en el Registro de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo de la Comunidad de Madrid, escrito presentado por la entidad “**FUNDACIÓN LABORAL DE LA CONSTRUCCIÓN**” donde se justificaba la baja en la oferta que había sido considerada desproporcionada o temeraria.

ANÁLISIS DE LA DOCUMENTACIÓN

Analizado el contenido de la documentación, la Dirección General de Formación, informa como sigue:

La justificación de la oferta económica presentada por la entidad “**FUNDACIÓN LABORAL DE LA CONSTRUCCIÓN**” se fundamenta en la presentación de un escrito donde expone diferentes argumentos referentes a su solvencia técnica, además de un desglose presupuestario por curso con los siguientes apartados: equipo docente, aulas y otros espacios, material didáctico y mejoras, seguro de accidentes de alumnos, personal de coordinación y costes de personal de apoyo, **sin presentar ninguna evidencia de estos costes asignados.**

La justificación presentada, analizada en relación con lo exigido en el Pliego de Prescripciones Técnicas (PPTs) y en la Ficha de Condiciones Técnicas (FCT) de las especialidades formativas, **no garantiza el desarrollo de las actividades previstas en el PPTs**, ni la consecución de los resultados a prestar, dado que, teniendo en cuenta los diferentes apartados de la justificación presentada por la empresa, se desprende:

1. EQUIPO DOCENTE Y PERSONAL DE COORDINACIÓN Y DE APOYO.

La entidad justifica el coste asignado a la partida de equipo docente en base a las retribuciones de formadores en el ejercicio de las actividades de preparación, impartición y evaluación a los participantes de los cursos. En el coste se incluye el salario Bruto (incluida la prorrata de las pagas extras) y la seguridad social a cargo de la empresa. Aunque en el informe se describe que el coste contempla la preparación,

impartición y evaluación, el cuadro económico no tiene en cuenta más horas que las propias a la impartición de las acciones formativas, por lo que se considera insuficiente el coste asignado al personal docente.

En lo referente al personal de coordinación la entidad asigna un coste hora, sin presentar evidencias de la cuantía asignada. Indicar que la figura del coordinador es clave para la correcta ejecución del contrato, máxime teniendo en cuenta el perfil exigido de acuerdo a todas las tareas asignadas al mismo en el punto 15 del PPT:

A) *En cuanto a su perfil:*

- *Conocedor/a de los proyectos formativos, la planificación y programación didáctica en todas sus variables (infraestructura, equipamiento, perfil de entrada del alumnado, contenidos formativos, cronograma, etc.).*
- *Capacidad de colaborar con el CRN para tratar los diferentes aspectos que intervienen en el curso, ajustando el desarrollo del mismo a las necesidades que se vayan detectando y resolviendo los posibles problemas que pudieran surgir.*
- *Capacidad y disponibilidad de interlocución con las personas designadas por el CRN para facilitar el trabajo de seguimiento y evaluación permanente del proceso formativo que ha de realizar el CRN.*
- *Capacidad ejecutiva en la toma de decisiones.*
- *Capacidad y disponibilidad de interlocución con los tutores de las empresas donde se realice el Módulo de Prácticas no Laborales (u otra modalidad de formación práctica en empresas), en el caso de haberlas, según establezca la normativa vigente.*
- *Capacidad para colaborar con el CRN en tareas relacionadas con proyectos europeos de asociaciones estratégicas y/o movilidad, que tengan relación con las especialidades de las acciones formativas objeto de esta licitación y en las que el Centro esté implicado.*

En el informe se incluye un epígrafe referente a los costes de personal de apoyo en el que la entidad realiza una valoración, de nuevo, del coste empresa del personal de coordinación, referenciado al convenio colectivo del sector de la construcción para el año 2019. Aunque la cuantía asignada no es relevante, la estimación de costes no puede valorarse ya que la figura de Personal de apoyo no se describe en los pliegos y el informe de la entidad solo alude a los costes de personal de coordinación.

En ninguna de las tres categorías de personal propuesto (equipo docente, coordinación y apoyo) presenta documentación justificativa de los costes asignados.

2. AULAS Y OTROS ESPACIOS

Le entidad indica que la formación se realizará en el Centro de Formación de Paracuellos, por lo que no representa ninguna cuantía económica.

3. EQUIPAMIENTO Y MATERIAL FUNGIBLE

Respecto al coste de equipamiento y material para cada una de las acciones formativas, la entidad incluye en este apartado una relación de equipamiento y material genérico sin desglosar, no ajustándose en su totalidad a lo exigido en el PPT, aunque si contempla las mejoras ofertadas.

Además, el coste asignado a este apartado resulta insuficiente dado que la entidad no contempla ningún gasto de transporte ni de mantenimiento preventivo ni correctivo del equipamiento, ni se especifica importe alguno, para cubrir la reparación o sustitución tanto de las herramientas como del equipamiento y maquinaria con el que están

dotadas las aulas/taller asignadas al lote, tal y como se especifica en el apartado 5 del PPT:

La ausencia o deterioro de las herramientas y/o equipamiento será reemplazado de forma inmediata por la entidad adjudicataria por otros de las mismas características técnicas de las que figuran en el inventario del aula para mantener el normal funcionamiento de la acción formativa. En caso contrario, se estará a lo previsto en el apartado de penalidades del PCAP.

En los mismos términos se expresa la Ficha de Condiciones Técnicas del lote en el Anexo I del PPT, cuando indica:

1. Equipamiento y Material de consumo duradero:

El adjudicatario llevará a cabo el mantenimiento y puesta a punto de toda la maquinaria adjudicada para la impartición de la acción formativa.

En caso necesario, el adjudicatario aportará un ordenador y un cañón de proyección para la impartición de las clases teóricas.

Importante: Para garantizar el correcto funcionamiento de los equipos de la dotación, el adjudicatario deberá realizar el mantenimiento preventivo (periódico) y el mantenimiento correctivo, y correrán a su cargo los costes asociados sin que esto suponga alteración alguna en el precio del contrato.

El adjudicatario se hará cargo de la reparación o reposición de los equipos por uno de similares características en caso de avería.

Si en las aulas asignadas no se dispone de proyector o impresora o no funcionan correctamente, la empresa adjudicataria los aportará desde el inicio de la acción formativa y se encargará de su mantenimiento y de la resolución de cuantas incidencias se produzcan en el transcurso de la misma.

El adjudicatario será también el encargado del mantenimiento, limpieza y reparación en caso de averías de las pizarras digitales de las aulas. Asimismo, repondrá los lapiceros digitales en caso de pérdida o deterioro.

La entidad alude a los manuales específicos de “Operaciones con Grúa Torre” que proporcionará a los alumnos por curso, sin mencionar el manual de prevención de riesgos laborales que debe entregar a cada alumno de acuerdo con la ficha de las condiciones técnicas del Lote, al igual que sucede con el resto de material didáctico (documentación técnica y libros de consulta) que tampoco está contemplado en el desglose del informe de alegaciones.

En el informe refleja material fungible de forma genérica y enumera una serie de EPIs, pero no contempla el siguiente material necesario para la impartición de los cursos, tal y como está expresado en Ficha de Condiciones Técnicas del lote en el Anexo I del PPT:

UNIDADES	MATERIAL:
1	Cadena de 4 ramales de 6 m.
12	Conos de señalización.
4	Ganchos de seguridad para la cadena de ramales
	Reposición por uso o deterioro de baterías, eslingas, etc.
	Reposición por uso o deterioro de elementos accesorios de la grúa (botonera...)
8	Postes de señalización para la realización de las prácticas y el examen práctico de la Dirección General de Industria.

Asimismo, dentro del apartado 3 de "Material didáctico y mejoras", en la tabla de desglose económico del coste de los equipamientos y materiales necesarios por curso, en "Material didáctico y EPI'S", se constata una discrepancia en términos económicos entre la cuantía expresada en la descripción del apartado "CONCEPTO" y el coste reflejado en la columna de precio unitario, siendo este último inferior a lo indicado en la citada descripción.

Por último, la entidad no indica en el informe justificativo, los gastos derivados de la aportación del botiquín de primeros auxilios, tal y como se especifica en el apartado 19 del PPT:

El adjudicatario, deberá proporcionar el material de un botiquín de primeros auxilios que contenga, al menos: caja de tiritas de tamaño variado, caja apósitos impregnados para quemaduras leves, parches de ojos estériles, guantes desechables, vendas de diferentes tamaños, tijera, pinza, algodón, esparadrapo, alcohol, antiséptico para heridas tipo betadine, gasa estéril, agua oxigenada, cajas de analgésicos, pomada para contusiones, antihistamínico en pomada, antihemorrágico, pomada para las quemaduras, caja de suero fisiológico en monodosis.

Respecto a las mejoras ofertadas el informe diferencia entre Sesiones y talleres prácticos con el mismo coste/hora que el del personal docente y visitas didácticas (1/ curso / 5 horas). Indicar que estos talleres tienen carácter de especialización por lo que se requiere un perfil de ponente superior al exigido para el docente que imparte el curso, por lo que debería de asignarse una cuantía superior.

Además, señalar que en este apartado no se incluye ninguna evidencia documental de los costes asignados ni para el material didáctico y EPIS, ni para manuales ni mejoras.

4. SEGURO

La empresa asegura tener contratada una póliza de seguros general de accidentes asignando para esta partida un importe expresado en €/alumno/hora para cubrir los accidentes que puedan sufrir la totalidad de los alumnos que participen en los cursos de formación, así como durante las prácticas relacionadas con los mismos y los producidos durante la realización de Prácticas no Laborales, aunque este lote no contempla la realización de Prácticas no Laborales. Por otra parte, en el informe no se hace referencia a que la póliza del seguro cubra las contingencias derivadas de las visitas didácticas propuestas como mejoras, por lo que resultaría insuficiente su cobertura.

Al igual que en el resto de apartados, no se presenta ninguna evidencia de la existencia de dicha póliza.

5. TOTAL COSTES DE LA OFERTA.

Finalmente, la empresa presenta un desglose presupuestario global por curso en el que están recogidos los apartados antes mencionados de docencia, material/mejoras, seguro accidentes, personal de coordinación y apoyo. En este desglose no deja ningún margen al que poder imputar otros costes asociados que no están contemplados, tales como posibles contingencias en cuanto a penalidades, como por ejemplo por baja de alumnos, retrasos en el calendario, etc. También señalar que, ni siquiera se contempla un margen de beneficio empresarial suficiente al que poder imputar estos posibles desajustes en los costes.

Finalmente indicar que la empresa presenta como documento anexo, un cuadro “*cuenta de pérdidas y ganancias 2022*”, no siendo objeto de valoración como justificación económica de la oferta presentada.

CONCLUSIÓN

Analizada la documentación presentada por la entidad “FUNDACIÓN LABORAL DE LA CONSTRUCCIÓN.”, se comprueba que resultan **insuficientemente justificados** los importes asignados a las distintas partidas y conceptos para el desarrollo de las actividades previstas, por lo que la oferta económica no garantiza que, las acciones formativas del lote, se desarrollen en su totalidad de acuerdo a las condiciones y objetivos establecidos en el Pliego de Prescripciones Técnicas (PPTs) ya que **no se presenta ninguna evidencia documental** justificativa de los costes.

En virtud de todo lo anterior, **se considera que las justificaciones presentadas no acreditan la viabilidad de la oferta, poniendo en riesgo la ejecución del contrato.**

JOSÉ MANUEL GARCIA
DEL CID SUMMERS -

Firmado digitalmente por
JOSÉ MANUEL GARCIA DEL
CID SUMMERS -
Fecha: 2024.07.29 13:57:26
+02'00'

Fdo: José Manuel García del Cid Summers
El Director del CRN Paracuellos