

MEMORIA JUSTIFICATIVA PARA LA CONTRATACIÓN DE LOS SERVICIOS DE CONSULTORÍA TÉCNICA Y JURÍDICA EN LA PREPARACIÓN DE EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN QUE LLEVE A CABO LA FUNDACIÓN MADRID POR LA COMPETITIVIDAD

Expediente: 008/2024

Procedimiento: Abierto simplificado

Órgano de contratación: Dirección General Fundación Madrid por la Competitividad

Presupuesto base de licitación: 25.613,67 euros (IVA incluido).

Duración: Un (1) año. Prorrogable por periodos anuales hasta un máximo de dos (2) prórrogas.

Códigos CPV:

79140000-7 - Servicios de asesoría e información jurídica

79411000-8 - Servicios generales de consultoría en gestión

71356300-1 - Servicios de apoyo técnico

1 OBJETO

El objeto del presente pliego es la fijación de las condiciones y características técnicas que regirán el servicio de colaboración y apoyo técnico y jurídico en la preparación y tramitación de los expedientes de contratación que lleve a cabo la Fundación Madrid por la Competitividad.

El prestador del servicio deberá tener en cuenta que, en numerosas ocasiones, cualquiera de los procesos objeto de esta licitación puede estar cofinanciados con fondos europeos, especialmente por fondos Next Generation o FEDER 21-27, por lo que deberá tener en cuenta en todos los aspectos de la prestación del servicio, las particularidades derivadas del uso de estos fondos.

2 CALIFICACIÓN DEL CONTRATO

La prestación objeto de la presente licitación se califica de servicios de conformidad con el artículo 17 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

El contrato contiene prestaciones de carácter intelectual, de conformidad con lo dispuesto en la Disposición Adicional 41ª LCSP, que indica que *“se reconoce la naturaleza de prestaciones de carácter intelectual a los servicios de arquitectura, ingeniería, consultoría y urbanismo, con los efectos que se derivan de las previsiones contenidas en esta Ley”*.

3 JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD A SATISFACER

La Fundación Madrid por la Competitividad (Fundación) es una Fundación del sector público de la Comunidad de Madrid, dependiente de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo, con el objetivo de mejorar la competitividad empresarial. Actualmente integra los proyectos **Madrid Excelente e Invest in Madrid**.

Madrid Excelente es el sello de calidad de la Comunidad de Madrid que certifica a las empresas e instituciones que apuestan por la innovación, la responsabilidad social corporativa, la sostenibilidad y las personas. Una empresa Madrid Excelente es aquella que genera empleo, se preocupa por el desarrollo personal y profesional de sus empleados, protege el medio ambiente y es ética y transparente. En definitiva, una empresa que genera valor en la sociedad.

Invest in Madrid es la oficina para la promoción y atracción de la inversión extranjera en la Comunidad de Madrid. Su misión principal consiste en impulsar la inversión extranjera en la Comunidad, impulsando la economía madrileña, difundiendo internacionalmente la mejor imagen de la región y generando nuevas oportunidades de empleo y riqueza para los madrileños.

La Fundación tiene personalidad jurídica propia y plena capacidad para obrar, pudiendo realizar, en consecuencia, todos aquellos actos que sean necesarios para el

cumplimiento de los fines de interés general para la que ha sido creada, con sujeción a lo establecido en el ordenamiento jurídico.

Para la realización de sus funciones, la Fundación se apoya en servicios y suministros que ofrece el mercado, incrementado considerablemente el número de contratos como la complejidad de los mismo.

Por lo anteriormente expuesto, la Fundación considera necesario poner en marcha un servicio de consultoría especializada en contratación pública que la apoye en la definición de las necesidades, así como en el seguimiento de los procedimientos, planificación de estrategias de contratación desde el punto de vista técnico, asesoramiento en todo lo concerniente a la preparación, tramitación y ejecución de los contratos, así como cualquier otra cuestión que pudiera surgir. El objetivo que busca la Fundación es disponer de una gestión eficaz y lo más uniforme posible, de las iniciativas de contratación que tenga que poner en marcha, liberando al personal de la Fundación de tareas rutinarias y/o poco productivas.

4 JUSTIFICACIÓN DE LA INSUFICIENCIA DE MEDIOS

El personal de la Fundación no tiene ni la formación ni los conocimientos necesarios. Dada la especialización de los trabajos a realizar y no siendo posible atender todos los servicios derivados de las contrataciones y procedimientos administrativos que le son requeridas por los servicios promotores, en un plazo y con una calidad razonable, se hace necesario su contratación externa.

La heterogeneidad y complejidad de los trabajos que la Fundación acomete requiere de una constante e intensiva coordinación de diferentes equipos de trabajo que no puede llevarse a cabo con los medios personales existentes, por lo que se precisa contar con un servicio de asistencia técnica que permita asegurar la correcta realización de los trabajos en tiempo y forma. Es, por tanto, fundamental la correcta planificación, preparación y seguimiento de los expedientes de licitación para asegurar alineamiento con la estrategia de la Fundación.

5 DURACIÓN DEL CONTRATO

La duración del contrato será de **un (1) año**, siendo susceptible de prórrogas por periodos anuales hasta un máximo de **dos (2) años** adicionales.

Dada la criticidad del servicio, resulta necesario establecer un marco temporal que permita, en caso de que durante la ejecución del contrato se compruebe que los trabajos no cumplen con el grado de calidad comprometido, volver a licitar el servicio.

6 PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN

La forma de adjudicación del contrato será el procedimiento abierto simplificado de conformidad con lo establecido en el artículo 159 de la LCSP. Asimismo, se realizará

mediante tramitación ordinaria, en el que todo empresario interesado podrá presentar una proposición, quedando excluida toda negociación de los términos del contrato con los licitadores.

El procedimiento empleado es, junto con el restringido, el procedimiento que garantiza en mayor medida la aplicación de los principios rectores de la contratación pública, de conformidad con el artículo 131.2 de la LCSP, el cual establece: “2. La adjudicación se realizará, ordinariamente utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación basados en el principio de mejor relación calidad-precio, y utilizando el procedimiento abierto o el procedimiento restringido (...)”.

Además, el artículo 63.3 de la LCSP relativo al perfil del contratante establece que: “En el caso de la información relativa a los contratos, deberá publicarse al menos la siguiente información:

La memoria justificativa del contrato, el informe de insuficiencia de medios en el caso de contratos de servicios, la justificación del procedimiento utilizado para su adjudicación cuando se utilice un procedimiento distinto del abierto o del restringido (...)”.

Siendo así, no se requiere mayor justificación respecto al procedimiento empleado para adjudicar el presente contrato.

7 PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN

El Presupuesto Base de Licitación, calculado de conformidad con lo establecido en el artículo 100 de la LCSP, asciende a la cantidad de **30.015,95 euros (IVA incluido)**.

A efectos del cálculo de este presupuesto, se han tenido en cuenta los siguientes costes:

ID	%	CONCEPTO		IMPORTE	
		COSTES DIRECTOS (CD)			
1			Mano de obra		
				Abogado Senior	8.877,55 €
				Abogado Junior	9.450,00 €
2			Otros costes directos		
				Otros	0,00 €
3				TOTAL COSTES DIRECTOS	18.327,55 €
		COSTES INDIRECTOS (CI)			

4	5%		Gastos generales			916,38 €
5				TOTAL COSTES INDIRECTOS		916,38 €
6			SUBTOTAL COSTES DIR + INDIR			19.243,93 €
7	10%	BENEFICIO INDUSTRIAL				1.924,39 €
8				TOTAL PBL sin IVA		21.168,32 €
9	21%			IVA		4.445,35 €
10				TOTAL PBL con IVA		25.613,67 €

Cálculo de costes directos: Mano de Obra

Conforme a lo previsto en el artículo 100 de la LCSP, los efectos de desglosar el presupuesto base de licitación en costes directos e indirectos, el cálculo del presupuesto base de licitación se ha establecido en base a la estimación de los recursos necesario para la ejecución del contrato y aplicando precios de mercado.

Teniendo en cuenta la duración del contrato, el número de perfiles solicitados, la dedicación estimada en horas para la ejecución de la prestación objeto de contratación para cada uno de los perfiles es la siguiente:

Perfil requerido	No. personas	No. Horas/pers
Jurídico Senior	1	200
Jurídico Junior	1	300

Para estimar el coste de mercado de los diferentes perfiles, se ha tomado como referencia el informe de la consultora Michael Page 2023 – Guía del Mercado Laboral para los dos perfiles jurídicos. Se podría haber elegido cualquier otra consultora especializada en RRHH pero la estructuración de perfiles por experiencia ofrece Michael Page nos parece la más adecuada

Este informe refleja los precios de mercado de diferentes perfiles laborales dentro de varios sectores de actividad industrial. Para este contrato se ha seleccionado por aquellos del sector LEGAL en Despacho Nacional asimilando a los perfiles anteriores, esto son Asociado Senior y Asociado. Se han considerado perfiles en Madrid. En

resumen, los costes son los siguientes:

Perfil profesional	Consultora	Salario bruto/año	SS empresa/año	CE/año	CE/h
Jurídico Senior (Asociado Senior)	Michael Page 2023	€ 58.000,00	20.300,00 €	78.300,00 €	44,39 €
Jurídico Junior (Asociado)	Michael Page 2023	€ 42.000,00	14.700,00 €	56.700,00 €	31,50 €

Teniendo como base coste/hora ordinaria y con la dedicación estimada anterior para la provisión del servicio, estimamos los costes directos de los licitadores para este concepto:

Perfil profesional	CE/h	No. personas	No. Horas/perfil	Coste Estimado sin costes indirectos y sin beneficio industrial
Jurídico Senior	44,39 €	1	200	8.877,55 €
Jurídico Junior	31,50 €	1	300	9.450,00 €

El coste de la Seguridad Social de la empresa se ha calculado como un 35% del salario bruto. Estos costes/h no incluyen ni costes indirectos ni beneficio industrial ni Impuesto sobre el valor añadido (IVA).

Para el cálculo del coste empresa/hora de los siguientes perfiles:

- **Jurídico Senior y Jurídico Junior:**

Se ha considerado 1.765 horas/año tomadas **del Convenio colectivo de Oficinas y Despachos de Madrid (2022-2024)**

Aunque la experiencia de los perfiles es significativamente distinta, se han considerado para el cálculo los perfiles más altos del convenio (TITULADOS GRADO SUPERIOR). Estos son:

Perfil	Categoría según convenio	Salario bruto 2024
Jurídico Senior	NIVEL 1: Titulado Grado Superior	20.571,99 €
Jurídico Junio	NIVEL 1: Titulado Grado Superior	20.571,99 €

Tomando como base este salario bruto y aplicándole, como se hizo anteriormente, un 35% como coste de la Seguridad Social de la empresa, se obtienen los siguientes datos:

Perfil	Bruto/Año	SS empresa/año	CE/año	CE/h
Jurídico Senior	20.571,99 €	7.200,20 €	27.772,19 €	15,64 €
Jurídico Junior	20.571,99 €	7.200,20 €	27.772,19 €	15,64 €

Claramente se pone de manifiesto que los costes laborales usados para el cálculo del PBL están muy por encima del Convenio Colectivo tal y como contempla en la LCSP, aunque se haya considerado una categoría igual para ambos perfiles.

Gastos Generales y Beneficio Industrial

Sobre el cálculo del porcentaje en concepto de gastos generales, no existen directrices concretas a aplicar en un contrato de servicios. Siendo así, se ha optado por establecer los siguientes porcentajes:

Gastos generales: 5%. Al tratarse de un contrato de servicios cuyo valor principal reside en el carácter profesional de los perfiles encargados de la ejecución del contrato, se ha estimado un porcentaje relativamente bajo, al existir poco gasto de tal carácter.

Beneficio industrial: 10%. Dado que el importe del presente contrato no es de cuantioso en volumen, con el ánimo de promover la concurrencia y que sea atractivo para el mercado, se ha optado por establecer dicho beneficio industrial.

8 PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN Y VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO

A partir de los datos anteriores y considerando la duración del contrato de 1 año, más dos posibles prórrogas de un año cada una, el presupuesto base de licitación quedaría en 39.553,16 € (impuestos incluidos) y un valor estimado del contrato de 98.065,69 € (Impuestos no incluidos)

El desglose sería:

	Importe de licitación (sin IVA)	Tipo	Importe de IVA	Presupuesto base de licitación (Con IVA)
Presupuesto base de licitación en cifras	21.168,32 €	21%	4.445,35 €	25.613,67 €
Presupuesto base de licitación en cifras	25.613,67 €			
Presupuesto base de licitación en letras	VENTICINCO MIL SEISCIENTOS TRECE EUROS CON SESENTA Y SIETE CENTIMOS			

Y el Valor Estimado:

CONCEPTO	PBL (sin IVA)	Importe de modificaciones previstas (Sin IVA):	Importe de la/s prorrogas (2) sin IVA	Valor estimado (sin IVA)
	€ 21.168,32	-- €	€ 42.336,64	63.504,96 €
Valor estimado total en cifras	63.504,96 €			
Valor estimado total en letras	SESENTA Y TRES MIL QUINIENTOS CUATRO EUROS CON NOVENTA Y SEIS CÉNTIMOS			

9 JUSTIFICACIÓN DE LA SOLVENCIA

9.1 Solvencia económica y financiera

Se ha optado por exigir una solvencia económica y financiera igual o superior a 1,5 veces el valor estimado del contrato, esto es, igual o superior a **95.257,45 euros**.

Dicho criterio de solvencia se considera adecuado ya que no supera el límite máximo establecido en el artículo 87 LCSP, y es proporcional teniendo en cuenta el importe del contrato y el objeto del contrato, el cual requiere que se ejecute por empresas con alta experiencia y capacidad.

Además de lo anterior, se ha tenido en cuenta que el importe exigido no es excesivamente elevado, teniendo en cuenta el carácter complejo e intelectual de los servicios a contratar, promoviendo y favoreciendo la concurrencia.

9.2 Solvencia técnica

Se ha optado por establecer, como requisito mínimo de solvencia técnica, un importe

igual o superior a **44.453,48 euros**, que se corresponde con el 70% del importe del valor estimado.

Dicho criterio de solvencia se considera adecuado y proporcional, de acuerdo con lo establecido en el artículo 74.2 LCSP, en el cual se establece que los requisitos mínimos de solvencia deben estar vinculados a su objeto y ser proporcionales al mismo. Teniendo en cuenta la especialidad y complejidad de los servicios a prestar, es necesario contar con empresas con amplia experiencia en la ejecución de servicios de la misma naturaleza, experiencia que garantiza la correcta y más eficiente ejecución del contrato.

9.3 Otras condiciones de aptitud: cumplimiento de normas de garantía de calidad (art. 90.1 c) LCSP)

Con el objeto de garantizar que las empresas que se presente a la presente licitación cuenten con un sistema de gestión de la calidad adecuado a los presentes servicios que tienen carácter intelectual, se establece como criterio adicional de solvencia técnica, conforme a lo recogido en el artículo 90.1 c) LCSP, la implantación de un sistema de gestión y garantía de la calidad ISO 9001 o similar acreditación.

Dado que nos encontramos ante prestaciones de carácter intelectual, resulta necesario garantizar que en las empresas existe un sistema de gestión de la calidad, el cual otorga ciertas garantías respecto a los trabajos que se realicen durante la ejecución del contrato, y previene, en cierta medida, posibles problemáticas.

9.3.1 Adscripción de medios personales

Una correcta y apropiada ejecución de los presentes servicios requiere de una serie de perfiles que suplan con determinados requisitos de cualificación, formación y experiencia, ya que, las actividades tienen el carácter de intelectual, lo cual supone que se trata de trabajos o actividades que requieren el estudio y la reflexión, predominando el uso de la inteligencia.

De forma especial se exige que alguno de los perfiles jurídicos se encuentre como colegiado ejerciente, ello a los efectos de garantizar la responsabilidad correspondiente en la emisión de informes u otras actuaciones que se soliciten a requerimiento de la Fundación.

Adicionalmente, con el objetivo de garantizar que los perfiles tengan experiencia en asesoramiento a Fundaciones del Sector Público, se establece como requisito de adscripción de medios que ambos perfiles tengan, al menos, experiencia de dos años en asesorando en dicho campo. Ello debido a la especialidad normativa reguladora de las fundaciones, esto es, Ley 50/2002, de 26 de diciembre, de Fundaciones y artículos 128 y siguientes de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, entre otras.

10 JUSTIFICACIÓN DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN SELECCIONADOS

Para el presente contrato se ha optado por aplicar una pluralidad de criterios de adjudicación atendiendo a la mejor relación calidad-precio de conformidad con lo recogido en el artículo 145 de la LCSP.

Así mismo, antes de entrar en la justificación de cada uno de los criterios de adjudicación aplicables al presente procedimiento de contratación, se ha de indicar que el servicio objeto del presente contrato tiene carácter intelectual de conformidad con lo establecido en la disposición adicional 41 de la LCSP, al tratarse de un servicio de consultoría.

Por tanto, los criterios de adjudicación relacionados con la calidad-precio del servicio a prestar (automáticos) son los siguientes:

Criterios sujetos a juicio de valor:

1. **Experiencia del Equipo de trabajo.** Dado el carácter intelectual de los servicios a prestar, la Fundación considera crítico **valorar de manera cualitativa** la experiencia práctica de los perfiles propuestos es un aspecto fundamental para valorar la calidad del equipo de trabajo que desarrollará los encargos. El presente criterio pretende analizar, valorar y promover las tareas desempeñadas por los perfiles adscritos a la ejecución del contrato, en tareas análogas a las que son objeto del presente contrato, así como aquellas específicas desarrolladas en entidades del Sector Público, al tratarse de una materia específica aplicable a los organismos públicos.
2. **Desarrollo del Servicio de Asesoramiento.** Además de los perfiles profesionales, la Fundación desea valorar de los diferentes licitadores el modelo que proponen para desarrollar el servicio. En concreto, la Fundación valorará, como no puede ser de otra manera, la forma en la que el licitador propone ejecutar los trabajos en cada una de las fases de un procedimiento de licitación. Los aspectos de identificación de tareas críticas y riesgos inherentes al servicio son dos aspectos a valorar que lo que pretenden es que los licitadores aporten su experiencia práctica en gestión ciertas situaciones a la que la Fundación no está exenta. Por último, se valora una propuesta de formación al personal de la Fundación por si en algún momento dado la totalidad del servicio es asumida por la propia Entidad, estar lo suficientemente bien preparados en todos los puntos de vista del alcance recogido en este expediente.

Criterios de adjudicación valorables mediante la aplicación de fórmulas o automáticos:

Calidad del personal adscrito a la ejecución del servicio. La naturaleza del contrato tiene un fuerte componente jurídico y, el cual se desarrollará mediante la ejecución de tareas de consultoría y asesoría, así como labores de redacción de documentación administrativa y técnica, la cual requiere de amplio conocimiento y experiencia práctica en contratación del

1. Sector Público. Por esta razón se considera relevante valorar de **manera cuantitativa** una mayor experiencia de los profesionales en la prestación del servicio requerido y en el ámbito objeto de la presente licitación.
2. **Incremento del equipo de trabajo.** Con cierta frecuencia la demanda de las áreas promotoras de la Fundación tiene un componente funcional, tecnológico o económico, que desborda el conocimiento de los profesionales jurídicos, lo que hace necesario acudir en ayuda de personal técnico que clarifique las necesidades. Ante esta situación, la Fundación considera, que sería relevante que las empresas aporten un perfil que permita paliar la carencia actual y al que se pueda acudir siempre que sea necesario. Cuanto más conocimiento en las materias anteriores pueda aportar dicho perfil, mayor puntuación le será asignada

Lo que se pretende con el criterio es promover que las empresas puedan aportar un perfil multidisciplinar que tenga **conocimiento en materia jurídica, económica y técnica**, a los efectos:

- De aportar gran valor añadido al tener conocimiento técnico para la elaboración de pliegos de prescripciones técnicas.
- Conozca los límites legales a la hora de redactar un pliego de prescripciones técnicas.
- Tenga la capacidad de elaborar presupuestos y justificarlos de una forma correcta desde el punto de vista económico y de acuerdo con los requerimientos técnicos que requiere la necesidad y los límites legales presupuestarios y económicos.

Se ha optado por establecer esta formación adicional como un criterio de adjudicación y no como adscripción de medios a los efectos de evitar una restricción de la competencia, de tal manera que cualquier entidad puede presentar oferta a la presente licitación con independencia de que cuente o no con este perfil.

3. **Estabilidad en el empleo y conciliación laboral, social y familiar.** De conformidad con lo recogido en el artículo 145.2 LCSP, los criterios cualitativos que establezca el órgano de contratación para evaluar la mejor relación calidad-precio podrán incluir aspectos medioambientales o sociales, vinculados al objeto del contrato, siendo así, se ha optado incluir el presente criterio, que pretende promover la contratación laboral indefinida, aportando estabilidad a los perfiles adscritos a la ejecución del contrato, lo que redundará en mayor estabilidad durante la ejecución del contrato, sobre todo teniendo en cuenta que estamos ante un contrato de carácter intelectual cuyos perfiles son el elemento principal para garantizar su correcta ejecución.
4. **Oferta económica.** La fórmula a aplicar para valorar el precio ofertado por los licitadores permite el reparto de la puntuación en atención al ahorro que cada proposición presentada supone para la Fundación, siendo este un elemento fundamental para una eficaz gestión de los recursos económicos de los que dispone esta entidad.

11 JUSTIFICACIÓN DE LAS CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN

El artículo 202 de la LCSP, establece la obligación de los órganos de contratación de establecer al menos una condición especial de ejecución de carácter social, medioambiental o de innovación.

Siendo ello así, se establecen la siguiente condición especial de ejecución:

- La eliminación del papel como soporte en cualquiera de las acciones que conlleve la ejecución del contrato, como puede ser los informes de auditoría, o comunicaciones con el responsable del contrato o usuarios, que deberán de realizarse de manera generalizada mediante medios electrónicos.
- Mantenimiento y estabilidad del equipo de trabajo a lo largo de la vigencia del contrato ya que proporciona continuidad en las tareas y conocimiento de la Fundación por parte de la empresa adjudicataria.

La presente condición especial de ejecución se encuentra relacionada con el objeto del presente contrato dada la necesidad de reducir el uso de papel en la emisión de los informes, pliegos, cualquier otra documentación que se derive de la ejecución del contrato, así como en las comunicaciones entre el responsable del Contrato y la empresa adjudicataria. Además de lo anterior, esta condición especial de ejecución pretende velar por la conservación del medio ambiente promoviendo, además, el uso de los medios electrónicos.

En Madrid, a fecha de firma
La Directora General

Firmado por
***7175** ELENA
MANTILLA (R:
****4275*) el día

Elena Mantilla