

MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRATO PRIVADO DE SUMINISTRO DE PRESTACIONES INFORMÁTICAS PARA LA FUNDACIÓN DE LA ENERGÍA DE LA COMUNIDAD DE MADRID A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO

ENTIDAD CONTRATANTE	FUNDACIÓN DE LA ENERGÍA DE LA COMUNIDAD DE MADRID
N.º EXPEDIENTE:	F-LIC-2024/02
ÓRGANO DE CONTRATACIÓN:	Director Gerente de la Fundación de la Energía

OBJETO DEL CONTRATO:	CESIÓN DE DERECHO DE USO, MANTENIMIENTO Y SOPORTE DE LICENCIAS DE SOFTWARE
-----------------------------	--

TIPO CONTRACTUAL:	SUMINISTROS
--------------------------	-------------

Fecha:	29/02/2024	Doc.:	MEMORIA JUSTIFICATIVA
--------	-------------------	-------	------------------------------

De conformidad con el artículo 116 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (la “LCSP”), se procede a justificar en los siguientes términos el expediente de referencia:

1. Objeto del contrato y tipo

Este contrato tiene por objeto el suministro de los recursos y servicios necesarios para el funcionamiento y la gestión de los activos digitales de apoyo a la gestión de las actividades que realiza la Fundación de la Energía de la Comunidad de Madrid (en adelante “la Fundación”), cuyas características, alcance y condiciones de ejecución se especifican en este pliego (en adelante el “PPT”) y que principalmente consisten en:

- Cesión del derecho de uso y mantenimiento de licencias de software Adobe y Freepik.
- Renovación, suministro y migración de las licencias actuales de Microsoft 365 existentes de la Fundación.
- Mantenimiento y soporte para la resolución de incidencias y actualización con las versiones más recientes del software contratado así como un soporte 24x7 para la atención de problemas o incidencias con las cuentas de Microsoft 365 para la Fundación.

El objeto de la contratación es la prestación de suministros informáticos, cuyas características técnicas se regulan en el Pliego de Prescripciones Técnicas (el “PPT”):

El objeto del contrato se identifica con los códigos CPV: 48900000-7 “Paquetes de software y sistemas informáticos diversos”.

2. Necesidad e idoneidad del contrato

Como ente instrumental de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior de la Comunidad de Madrid, la Fundación de la Energía (la “Fundación”) ha sido autorizada para la gestión de convocatorias de subvenciones y ayudas, tanto en relación con los denominados “Planes Renove” sobre materias energéticas, como en relación con los fondos provenientes del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (el “MRR”).

Actualmente se gestionan más de 200.000 expedientes, pertenecientes a los planes de ayudas para energías renovables en autoconsumo, almacenamiento y sistemas térmicos, a los planes para el fomento de la movilidad eléctrica, a los planes para la rehabilitación energética de edificios y a los planes “Renove” en sus modalidades de calderas individuales y equipos de aire acondicionado 2023 y de calderas y calentadores individuales 2022.

Desde el punto de vista técnico, las prestaciones objeto del presente contrato son necesarias para dotar de una sólida infraestructura tecnológica al servicio público desarrollado por la Fundación, al carecer ésta de recursos informáticos adecuados, idóneos y suficientes. En particular:

- Las licencias de software: son necesarias para configurar el contenido, firma de los documentos pdf/Word que configuran los expedientes administrativos, para almacenar y compartir archivos, para hospedar el correo electrónico, y para conectar a los trabajadores mediante Microsoft Teams.

3. Presupuesto base de licitación, valor estimado del contrato y método del cálculo

El **presupuesto base de licitación**, considerando una duración de cinco años, se desglosa de la siguiente forma:

Base imponible	99.949,2480 euros
- Costes directos	89.240,40 euros
- Costes generales (4%)	3.569,6160 euros
- Beneficio industrial (8%)	7.139,2320 euros
Importe IVA	20.989,3420 euros
Importe total	120.938,5900 euros

Importe total del Presupuesto base de licitación: 120.938,59 euros.

Sistema de determinación del presupuesto:

El cálculo del presupuesto se ha justificado en la memoria económica, que, junto al resto de documentación de este contrato, se publica en el perfil del contratante

Para la determinación del presupuesto se ha considerado:

- El precio de venta al público de los suministros.

- Los costes de personal calculados (incluyendo tanto el personal adscrito como el personal necesario para hacer la migración), conforme a las Tarifas de Recursos Técnicos aplicables a los expedientes promovidos por la Agencia Madrid Digital, en las que se ha tenido en cuenta los costes salariales previstos en el XVII Convenio Colectivo Estatal de empresas de consultoría y estudios de mercado y de la opinión pública.
- Los gastos generales, tomando como referencia es porcentaje que se estima adecuado para cubrir dichos conceptos en el sector.
- El beneficio industrial medio de mercado en relación con los servicios objeto del contrato.

Se prevé el incremento de unidades de ejecución, conforme al artículo 301 de la LCSP, hasta un 10% del importe del contrato.

Respecto del número de las licencias estimadas, es estimativo por estar subordinadas estas a las necesidades de la Fundación que surjan durante la ejecución del mismo.

La prestación objeto del contrato se configura en términos de la disposición adicional 33ª de la LCSP, de modo que el adjudicatario se obligará a prestar un suministro de tracto sucesivo y por un precio unitario ofertado.

En consecuencia, en ningún caso podrá superarse en la ejecución del contrato el importe como presupuesto máximo a los efectos de la referida disposición adicional 33ª de la LCSP, sin perjuicio del posible incremento de unidades de ejecución conforme al artículo 301 de la LCSP.

Asimismo, la Fundación está obligada solo al pago de los precios unitarios de las unidades realmente suministradas, siendo objeto de facturación y devengándose derecho de cobro conforme a los precios unitarios aprobados y realmente ejecutados, sin que en ningún caso la empresa adjudicataria tenga derecho o se devengue a su favor la totalidad de dicho presupuesto máximo en caso de no ejecutarse.

El **valor estimado del contrato** (artículo 101 de la LCSP) asciende a **129.934,02 euros**, IVA excluido, incluyendo el posible incremento de unidades de ejecución (conforme al artículo 301 de la LCSP), una prórroga de 1 año y la posibilidad de modificación en un 20%.

Base imponible	99.949,2480 euros
Posible incremento de unidades de ejecución (10%)	9.994,9240 euros
Modificación (20%)	19.989,8496 euros
Importe total	129.934,02 euros

El método de cálculo aplicado ha tenido en consideración los mismos criterios que para la determinación del presupuesto base.

4. Modificación del contrato

Condiciones en las que podrá efectuarse, alcance, límites y naturaleza de las modificaciones previstas:

- Procederá la modificación del contrato cuando, debido a la variación en el número de empleados al servicio de la Fundación, sea necesario aumentar o reducir el número de

licencias de software sobre el que recae la obligación del contratista de cesión de derecho de uso y mantenimiento de las mismas.

El importe de las modificaciones previstas, en estas circunstancias, se calculará según los precios unitarios que se reflejan en la Memoria económica, después de aplicarles la baja obtenida, en su caso, como resultado de la adjudicación.

Porcentaje del precio inicial del contrato al que como máximo puedan afectar:

El importe de las modificaciones previstas del contrato, acordadas siguiendo el procedimiento que se detalla a continuación, no podrá exceder del 20 % del precio de adjudicación del contrato. En el caso de sucesivas modificaciones, el importe del conjunto de ellas no podrá superar dicho límite.

Procedimiento:

El expediente de modificación del contrato se iniciará a propuesta del Responsable del contrato, que tiene encomendado el seguimiento y control de la ejecución del contrato.

A tal efecto, redactará un informe en el que justifique la necesidad de modificar el contrato, la concurrencia de alguno de los supuestos recogidos en el presente apartado, y en el que se describan los términos y condiciones de la modificación, así como la valoración económica de la misma.

Una vez efectuada dicha propuesta, y acordado el inicio del procedimiento por el Órgano de Contratación, se dará trámite de audiencia al contratista.

Concluidos dichos trámites se aprobará la modificación por parte del Órgano de Contratación, que será notificada al contratista.

En la resolución dictada se fijarán los términos en que se ha de reajustar la garantía definitiva depositada por el contratista, a efectos de que guarde la debida proporción con el precio del contrato resultante de la modificación.

La modificación se formalizará en un documento que cumpla los términos indicados en los artículos 153 y 203 de la LCSP.

Las modificaciones del contrato que se produzcan durante su ejecución, se publicarán en el Portal de la Contratación Pública – Perfil del Contratante, de conformidad con lo establecido en los artículos 203 y 207 de la LCSP.

5. Plazo de ejecución

El plazo de ejecución del contrato es de cinco años desde el 1 de abril de 2024 o desde el día siguiente a la formalización del mismo, si ésta se produjera con posterioridad.

No se prevé la posibilidad de prórroga.

6. Justificación de elección de procedimiento

El procedimiento de licitación abierto simplificado resulta idóneo al tratarse de un contrato de suministros (i) cuyo valor estimado es inferior a 143.000 euros (artículo 159.1.a) de la LCSP, en relación con el artículo 21.1.a) de la LCSP), y (ii) cuyos criterios de adjudicación no incluyen ninguno evaluable mediante juicio de valor.

7. Lotes:

El objeto del contrato no prevé su división en lotes, al tratarse de una unidad funcional que no admite fraccionamiento. Las prestaciones objeto del contrato (suministro y mantenimiento de licencias de software, que incluye resolución de incidencias y actualización de versiones de software) están ligadas entre sí y no permiten un planteamiento independiente de cada una, pues dificultaría la correcta ejecución desde el punto de vista técnico y de coordinación.

8. Condiciones mínimas de solvencia económica y financiera y técnica o profesional. Artículos 87.1.a) y 89.1.a) de la LCSP

El licitador podrá acreditar su solvencia mediante el cumplimiento de los requisitos específicos de solvencia que se describen en los siguientes párrafos. Los criterios de selección de la solvencia han tenido en consideración el tipo de prestaciones objeto del contrato, la complejidad de las mismas y las características de las empresas que prestan estos suministros en el mercado.

8.1. Solvencia económica y financiera: artículo 87.1.a) de la LCSP

- Volumen anual de negocios, referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos ejercicios disponibles, por importe igual o superior a:

99.949,24 euros IVA excluido, en la cuenta de pérdidas y ganancias de los tres últimos ejercicios contables aprobados, y depositadas en el Registro Mercantil u oficial que corresponda.

- La solvencia económica y financiera se acreditará mediante declaración responsable, indicando el volumen de negocios global de la empresa.

Justificación: se considera adecuada la solvencia económica exigida para definir la cualidad mínima del adjudicatario, al considerar que no infringe el principio de concurrencia por el mínimo de solvencia exigido, teniendo en cuenta el tipo de suministros a contratar.

8.2. Solvencia técnica o profesional: artículo 89.1 a) de la LCSP

Los licitadores deberán acreditar su solvencia técnica o profesional mediante una relación de suministros realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato, en el curso de, como máximo, los tres últimos años, indicando el importe, la fecha y el destinatario público o privado de los mismos, conforme a lo dispuesto en los siguientes párrafos:

1. Realización de 3 suministros de igual o similar naturaleza que la del objeto del contrato, con independencia de su duración, que supongan en su conjunto un importe de al menos 99.949,24 euros, IVA excluido.

La solvencia técnica o profesional se acreditará mediante declaración responsable en la que figure la descripción de los suministros realizados, destinatario público o privado, duración del contrato, importe en euros y CPV correspondiente (esto último en caso de referirse a contratos ejecutados para entidades del sector público), acompañada de los certificados o documentos justificativos (certificados de buena ejecución y/o declaración del destinatario privado del suministro), que puedan acreditar el mínimo exigido.

Se tomará como criterio de correspondencia entre los servicios ejecutados por el licitador y los que constituyen el objeto del contrato, la coincidencia con los tres primeros dígitos del/del código/s CPV del contrato.

Las empresas de nueva creación en los términos del artículo 89.1.h de la LCSP (antigüedad inferior a cinco años), deberán acreditar su solvencia técnica o profesional a través del siguiente medio:

Indicación del personal técnico o unidades técnicas, integradas o no en la empresa, de los que se disponga para la ejecución del contrato, especialmente los encargados del control de calidad (artículo 89.1 b) de la LCSP). En particular, para este contrato, se acreditará mediante:

- Declaración responsable del representante de la empresa en la que se identifique al personal técnico responsable de la ejecución del contrato y los encargados del control de calidad, así como los certificados de las funciones que realizan.
2. Certificación que acredite que Adobe y Microsoft le autoriza para su distribución y el consiguiente cumplimiento del contrato.

Se acreditará mediante el correspondiente certificado en el que conste que se cuenta con el carácter de distribuidor oficial de productos Adobe y Microsoft.

Justificación: las referencias solicitadas permiten justificar que las empresas disponen de la experiencia necesaria para llevar a cabo el objeto del contrato, estando dicho criterio vinculado con el objeto del mismo al solicitarse experiencia con suministros similares y ponderado con el objeto del contrato, definiéndose así la cualidad del adjudicatario, de manera que no se infringe el principio de concurrencia, entendiéndose que puede ser cumplido por una pluralidad de licitadores, estando dentro de los límites establecidos en el artículo 89 LCSP.

3. Justificación de los criterios de adjudicación

El criterio de adjudicación aplicable a la presente licitación es el precio, adjudicándose, por tanto, al licitador que presente la oferta económicamente más ventajosa.

Justificación: Conforme al artículo 145.3 f) de la LCSP, procede aplicar el precio como único factor determinante de la adjudicación, puesto que los productos a adquirir están perfectamente definidos y no es posible variar los plazos de entrega ni introducir modificaciones

de ninguna clase en el contrato, siendo por consiguiente el precio el único factor determinante de la adjudicación.

En efecto, el tipo y número de licencias, por un lado, así como los plazos de implementación y ejecución de las prestaciones, por otro, están definidos en el PPT y en el anexo al mismo (donde se especifica el día de inicio de la obligación de la prestación para el adjudicatario, para cada tipo de licencia).

Asimismo, el presente criterio es conforme a la Resolución 42/2019, de 30 de enero, del Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, que estableció que, aunque el Pliego prevea unas modificaciones que se hayan tenido en cuenta para calcular el valor estimado con el límite del 20% del precio inicial del contrato, esa modificación afecta al número de prestaciones (tanto a la baja como al alza, por el aumento o disminución de equipos a mantener o por el incremento de operaciones de mantenimiento), pero no al tipo de operaciones.

Por ello, cuando la Ley se refiere a la imposibilidad de introducir modificaciones de ninguna clase en el contrato, el Tribunal interpreta que hace referencia a la imposibilidad de ofrecer alternativas o mejoras respecto de los requisitos técnicos o funcionales previstos en el PPT, como sucede en el presente caso.

Además y para garantizar la adecuada prestación del suministro, los licitadores deberán presentar, además de la documentación recogida en la cláusula 10 del presente pliego, un plan de proyecto integral que contemple los plazos de ejecución junto con una descripción pormenorizada de las tareas e hitos a desarrollar.

Toda la documentación aportada para ser tenida en cuenta deberá estar firmada digitalmente por el representante legal de la empresa, responsabilizándose éste de su veracidad.

La oferta que no cumpla los requisitos técnicos mínimos recogidos en el Pliego de Prescripciones Técnicas no será tomada en consideración en el presente procedimiento de licitación.

4. Condiciones especiales de ejecución del contrato

Todas las comunicaciones y la documentación proporcionada por el contratista ha de llevarse a cabo de forma electrónica, eliminando por completo el uso de papel. Su incumplimiento será causa de penalización, conforme a lo dispuesto en el apartado 17 de la cláusula 1 del presente pliego.

La finalidad de esta condición es la de mantener o mejorar los valores ambientales que puedan verse afectados por la ejecución del contrato.

Además, el adjudicatario tendrá que someterse a la normativa nacional y de la Unión Europea en materia de protección de datos, siendo dicha obligación condición especial de ejecución del contrato, con el carácter de obligación contractual esencial, cuyo incumplimiento será causa de resolución del contrato, conforme a lo dispuesto en la letra f) del apartado 1 del artículo 211 de la LCSP. Deberá firmar un contrato como Encargado del tratamiento de protección de datos.

5. Licitación Electrónica

El PCAP prevé la licitación electrónica del contrato, cumpliendo así lo previsto en el apartado 3) de la Disposición Adicional 15ª de la LCSP, debiendo los licitadores preparar y presentar sus ofertas obligatoriamente de forma electrónica a través Portal de la Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, en la siguiente dirección electrónica <http://www.madrid.org/contratospublicos>.

6. Cumplimiento de la Ley 10/2019, de 10 de abril, de Transparencia y de Participación de la Comunidad de Madrid

A los efectos que procedan, y resultándole de aplicación a la Fundación de la Energía de la Comunidad de Madrid, se cumplirá con lo estipulado en el artículo 22.2 de la ley 10/2019, de 10 de abril, de Transparencia y de Participación de la Comunidad de Madrid.

7. Finalidad del tratamiento de los datos

El contratista actuará como encargado del tratamiento.

La finalidad para la que se tratarán los datos personales es la gestión correcta del suministro de licencias informáticas necesarias para la actividad de la Fundación. Los licitadores deberán cumplimentar el anexo III al presente pliego, relativo al cumplimiento del Reglamento General de Protección de Datos y la Ley Orgánica de Protección de Datos y Garantía de Derechos Digitales.

Los datos de carácter personal de los licitadores, del adjudicatario y, en su caso, de sus representantes y personal, serán tratados por la Fundación en la actividad de tratamiento “CONTRATACIÓN”, cuya finalidad es la tramitación, adjudicación y ejecución de los contratos.

8. Conclusión

A los efectos previstos en el artículo 28.1 de la LCSP, queda debidamente justificada la necesidad la contratación de los servicios informáticos descritos, para la Fundación de la Energía de la Comunidad de Madrid.

Madrid, a fecha de firma.

EL RESPONSABLE DEL CONTRATO

(JEFE DE LA UNIDAD TÉCNICA DE LA FUNDACIÓN)